



ИПЕМ

Институт проблем
естественных монополий

Рост тарифов на ЖКУ в декабре 2022 года

Экспертное мнение ИПЕМ

Январь 2023

Ключевые выводы

- В декабре 2022 года была проведена внеочередная индексация тарифов на ЖКУ. При этом ожидается, что в июле 2023 года очередной индексации не будет (таким образом, имеет место перенос индексации).
- Средний взвешенный базовый индекс платы за коммунальные услуги существенно увеличился – до 9%. Лишь в 2015 году, когда начала действовать современная система индексов платы, он был несколько выше. Резкое увеличение индекса платы обусловлено отставанием базовых индексов платы от уровня инфляции, которое наметилось ещё в 2020 году, а затем значительно увеличилось (более 7 процентных пунктов в 2022 году). Таким образом, решение Правительства РФ о переносе индексации тарифов на жилищно-коммунальные услуги с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года является в значительной степени вынужденным; оно направлено на предотвращение ситуации, в которой предприятия ЖКХ были бы вынуждены сокращать свои затраты (в том числе инвестиционные) в условиях дисбаланса между быстро растущими расходами и менее активно растущими доходами.
- Прирост платы за ЖКУ в декабре 2022 года также оказался выше, чем в предыдущую тарифную кампанию. Рассчитанный ИПЕМ средний прирост платы за все ЖКУ по всем рассматриваемым городам составил 7,3%, тогда как в июле 2022 года этот показатель был на уровне 5,5%. Однако в связи с опережающим ростом номинальных доходов населения в 2022 году тарифная нагрузка со стороны ЖКУ снизилась во всех 16 крупнейших городах России, что в значительной мере компенсирует негативные социально-экономические эффекты от внеочередной индексации.
- В рамках тарифной кампании 2022 года снизилось число дисбалансов. Например, число регионов, в которых усреднённые по муниципалитетам окончательные значения индексов не укладываются в рамки, установленные распоряжением Правительства России, сократилось до 2 из 19 рассмотренных. В июле 2022 года реальный прирост платы за коммунальные услуги превысил окончательные индексы платы в трёх городах, а в рамках тарифной кампании декабря 2022 года – лишь в двух. Если сравнивать прирост платы за ЖКУ в целом с окончательными индексами платы за коммунальные услуги, то число городов с превышением индексов сократилось с пяти до одного.
- На изменение тарифов по-прежнему оказывают влияние «мусорная реформа» и распространение «альтернативной котельной». Кроме того, впервые со времён эксперимента по соцнорме, проведённого в 2013 году, в одном из регионов (Кемеровской области) в декабре 2022 года были введены тарифы на электроэнергию, дифференцированные по объёмам потребления – при этом данная дифференциация крайне слабо повлияет на большинство потребителей.

Введение

ИПЕМ выпускает экспертные мнения по теме роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) с 2016 года¹. В этом году мы подготовили внеочередное исследование, связанное с индексацией тарифов в декабре 2022 года.

Основным объектом исследования является плата за коммунальные ресурсы² (электро- и теплоэнергию, горячую и холодную воду, водоотведение, газ и обращение с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО)), хотя в название исследования вынесено более привычное понятие «ЖКУ». Более подробно значение данных терминов приводится в [исследовании](#) 2018 года и глоссарии. В рамках исследования рассматривается рост тарифов на ЖКУ в **16 крупнейших городах России**³. В сравнении с исследованиями прошлых лет в расчёт был принят Краснодар, население которого превысило 1 миллион человек по данным переписи 2021 года.

Глоссарий

1. Основные понятия

Плата за коммунальные услуги – плата за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твёрдое топливо при наличии печного отопления, плата за отведение сточных вод, обращение с твёрдыми коммунальными отходами⁴.

Коммунальные ресурсы – холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твёрдое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг и потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения⁵.

Плата за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) – совокупность платы за коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт, платы за содержание

¹ Экспертные мнения ИПЕМ 2016–2022 годов:

https://ipem.ru/content/%D0%98%D1%81%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F/ekspertnoe_mnenie_tarify_zhkh.pdf

http://ipem.ru/content/Исследования/20170629_public_utilities2.pdf

https://ipem.ru/content/Исследования/20180629_expert_opinion_public_utilities_tariffs.pdf

https://ipem.ru/content/Исследования/20190701_expert_opinion_public_utilities_tariffs2.pdf

http://ipem.ru/content/Исследования/20200701_tariffs_2020_1.pdf

http://ipem.ru/content/Исследования/210628_zhku_2021_final.pdf

http://ipem.ru/content/20220706_Рост_тарифов_ЖКУ_в_регионах_России_2022.pdf

² Без учёта потребления ресурсов на общедомовые нужды

³ Это города с численностью населения свыше 1 млн чел. или «города-миллионеры»

⁴ Жилищный кодекс РФ, статья 154

⁵ Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утверждены постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.04.2022), пункт 2

жилого помещения (применительно к собственникам помещения в многоквартирном доме).

2. Индексы платы

Индекс платы – показатель (обычно выражаемый в процентах), отражающий допустимый прирост платы за коммунальные услуги на определённой территории между двумя определёнными периодами.

Базовое значение индекса платы – значение индекса платы, установленное в распоряжении Правительства РФ для региона (субъекта РФ) в целом по полугодиям последующего года⁶.

Допустимое отклонение – показатель (выраженный в процентных пунктах), на который региональные органы власти могут увеличивать или уменьшать базовое значение индекса платы при формировании окончательных значений индексов платы (см. ниже) для конкретных муниципальных образований. Утверждается распоряжением Правительства РФ для региона (субъекта РФ) в целом на несколько лет вперёд (при индексации в декабре 2022 года действуют отклонения, утверждённые в 2018 году).

Окончательные значения индексов платы – значения индексов платы, утверждаемые региональными властями для конкретных муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов и округов или поселений) по полугодиям последующего года⁷.

3. Системы горячего водоснабжения

Открытая система горячего водоснабжения – водяная система теплоснабжения, в которой технологической схемой предусмотрен разбор теплоносителя (сетевой воды) для горячего водоснабжения⁸.

Закрытая система теплоснабжения – водяная система теплоснабжения, в которой технологической схемой предусмотрен нагрев теплоносителем холодной воды (второго контура) для горячего водоснабжения через теплообменники (водонагреватели).

Обзор индексов платы, утверждённых Правительством РФ

Для начала мы провели анализ «индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» (далее – индексы платы) (см. глоссарий). Данный параметр является ориентиром для тарифных органов в процессе формирования тарифов для населения.

Как правило, индексация тарифов на коммунальные услуги в России проводится один раз в год, с 1 июля. Однако в 2022 году повышение тарифов произошло дважды –

⁶ Применительно к текущей ситуации базовые значения установлены на декабрь 2022 года

⁷ Применительно к текущей ситуации базовые значения установлены на декабрь 2022 года

⁸ ГОСТ Р 56501-2015 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания внутридомовых систем теплоснабжения, отопления и горячего водоснабжения многоквартирных домов. Общие требования» (утв. приказом Росстандарта от 30.6.2015 № 823-ст)

с 1 июля и с 1 декабря. При этом, в июле 2023 года индексация не планируется (фактически она была перенесена на декабрь 2022 года).

Базовые индексы платы, введённые с 1 декабря 2022 года, являются едиными для всех регионов России и составляют 9%⁹.

Для сравнения, если было бы принято решение о проведении индексации в плановом порядке (1 июля 2023 года), то тогда для получения такого же объёма платежей за ЖКУ (как при индексации 1 декабря 2022 года на 9%) потребовалось бы увеличить тарифы на 14%.

Значение индекса в 9% почти вдвое (на 4,45 процентных пункта) выше, чем среднее взвешенное значение базового индекса платы¹⁰ в июле 2022 года. Лишь в 2015 году, когда начала действовать современная система индексов платы, индекс был несколько выше (таблица 1). Столь резкое увеличение обусловлено разрывом между ростом базовых индексов платы и инфляцией, который наметился ещё в 2020 году, а затем значительно вырос. Так, в 2020 году среднее взвешенное значение базовых индексов платы было ниже инфляции на 0,8 процентных пункта, в 2021 году – на 4,4 процентных пункта, а в 2022 году этот разрыв составил более 7 процентных пунктов. В 2021 году и в течение трёх кварталов 2022 года даже номинальные доходы населения и индексы цен на инвестиционную продукцию для предприятий ЖКХ в среднем росли быстрее базовых индексов платы (таблица 1). Таким образом, решение Правительства РФ о переносе индексации тарифов на жилищно-коммунальные услуги с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года является обоснованным и направленным на предотвращение ситуации, в которой предприятия ЖКХ были бы вынуждены сокращать свои затраты в условиях дисбаланса между возросшей инфляцией и менее активно растущими доходами.

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053

¹⁰ Рассчитано на основе базовых индексов платы (распоряжение Правительства РФ от 30.10.2021 № 3073-р) и численности населения регионов РФ.

С 2021 года для взвешивания регионов применяются предварительные данные переписи населения 2021 года, ранее применялись оценки за 2015 год (по данным Росстата):

Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-5_VPN-2020.xlsx

Среднегодовая численность населения // Регионы России: социально-экономические показатели. – 2018 г. / Росстат. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_14p/IssWWW.exe/Stg/d01/02-02.doc

Базовый индекс декабря 2022 года для всех российских регионов оказался выше уровня июля 2022 года. Сильнее всего базовый индекс увеличился в Свердловской области (на 6,1 процентный пункт), менее всего – в Чеченской Республике (на 2,5 процентных пункта).

Таблица 1. Сравнение среднего взвешенного базового значения индекса платы за коммунальные услуги с параметрами изменения доходов населения и цен

Показатель		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 ¹¹
Среднее взвешенное базовое значение индекса платы за коммунальные услуги, % ¹²		9,26	4,77	4,41	4,29	4,46*	4,11	4,00	4,55	9,00
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю прошлого года), % ¹³		12,91	5,39	2,51	4,26	3,04	4,91	8,39	11,94**	6,00**
Прирост среднедушевых доходов населения, % ¹⁴		10,37	2,02	3,34	4,59	6,43	2,07	11,13	12,78***	
Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения (декабрь к декабрю прошлого года), % ¹⁵	Пр-во и распр. э/э, газа и воды	10,81	3,03							
	Обеспечение э/э, газом и паром; кондиционирование воздуха			3,38	7,33	6,29	5,68	7,43	16,40****	
	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений			4,75	6,75	6,02	4,84	8,70	16,00****	

Составлено по данным Правительства РФ, Росстата и ЦБ РФ

* – значение с учётом индексации в связи с повышением НДС с 01.01.2019

** – оценка Росстата¹⁶

*** – оценка изменения за 3 квартала соответствующего года (к аналогичному периоду предыдущего года)

**** – оценка изменения в октябре 2022 г. к октябрю 2021 г.

Обзор индексов платы, утверждённых на региональном уровне

Как было отмечено в наших предыдущих исследованиях, базовые значения индексов платы (указанные в распоряжениях Правительства РФ), не являются финальными. Окончательные значения индексов платы для муниципальных образований

¹¹ Новые индексы действуют с 1 декабря 2022 года; в 2023 году индексация не предполагается

¹² Оценка по данным распоряжений Правительства РФ от 01.11.2014 № 2222-р, от 04.06.2015 № 1021-р, от 28.10.2015 № 2182-р, от 19.11.2016 № 2464-р, от 26.10.2017 № 2353-р, от 15.11.2018 № 2490-р, от 29.10.2019 № 2556-р, от 30.10.2020 N 2827-р, от 30.10.2021 № 3073-р, от 14.11.2022 № 2053

¹³ Индексы потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации в 1991–2022 годах / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ipc_mes-10.xlsx

¹⁴ Среднедушевые денежные доходы населения по Российской Федерации (в соответствии с Методологическими положениями по расчёту показателей денежных доходов и расходов населения, утверждёнными приказом Росстата от 02.07.2014 № 465 с изменениями от 20.11.2018) / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Urov_11kv-nm.xlsx

¹⁵ Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по 2016 г. / ЕМИСС; Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31111>

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения с 2017 г. / ЕМИСС; Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/57795>

¹⁶ Об индексе потребительских цен в декабре 2022 года / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/3_13-01-2023.html

устанавливают региональные органы исполнительной власти¹⁷. Важно учитывать, что для конкретных муниципалитетов окончательные значения индексов платы могут существенно отличаться от базовых, поскольку в самих распоряжениях Правительства РФ указываются допустимые отклонения, на которые индексы в отдельных муниципалитетах могут отличаться от базового значения по региону. На период 2019–2023 годов допустимые отклонения установлены в размере базового значения индексов на вторую половину 2019 года. Следовательно, в отдельных муниципалитетах индекс платы может быть существенно выше базового значения.

Мы проанализировали фактические значения индексов по муниципалитетам 19 субъектов РФ с наибольшей численностью населения (без учёта Москвы и Санкт-Петербурга, где муниципалитеты не различаются по индексам платы, а также Республики Дагестан, по которой официальные данные об индексах платы на момент проведения исследования отсутствовали в открытом доступе). Как показал анализ решений региональных органов власти, среднее взвешенное значение¹⁸ окончательных индексов по муниципалитетам региона в большинстве случаев отклоняется от базового в сторону превышения (рисунок 1). Только в шести из рассмотренных регионов среднее взвешенное значение индекса оказалось равным базовому: в Волгоградской, Воронежской, Нижегородской, Ростовской, Саратовской и Челябинской областях. В то же время практически во всех регионах среднее взвешенное значение индекса не превышает базовое значение с учётом отклонения, за исключением Кемеровской области и Алтайского края, где превышение составляет 1,0 и 0,4 процентных пункта соответственно ([в прошлом году таких регионов было больше](#)). Кроме того, в данных регионах отмечены самые высокие максимальные окончательные значения по муниципалитетам (рисунок 1).

¹⁷ При этом в некоторых регионах индексы устанавливаются для уровня городских округов и муниципальных районов/округов, а в других – для уровня городских и сельских поселений

¹⁸ При расчёте среднего значения мы взвешивали значения по муниципалитетам с учётом численности населения по итогам Всероссийской переписи населения 2021 года (по данным Росстата) Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов, городских и сельских поселений, городских населенных пунктов, сельских населенных пунктов с населением 3000 человек и более / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-5_VPN-2020.xlsx



Рисунок 1. Окончательные и базовые значения индексов платы в 19 крупнейших по населению регионах России (без Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Дагестан)
Составлено по данным Правительства РФ¹⁹ и решений региональных органов исполнительной власти

Значения окончательных индексов платы между муниципалитетами в некоторых регионах существенно различаются. На рисунке 2 показана дифференциация по девяти регионам из 19 (в остальных десяти рассмотренных регионах индексы не дифференцированы) в разбивке по городскому и сельскому населению. В декабре 2022 года, как и в предыдущие периоды, пониженные индексы платы устанавливались как правило для муниципалитетов со значительной долей сельского населения. В то же время значимая разница индексов между городским и сельским населением (2 процентных пункта и более) наблюдается только в Алтайском крае.

¹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053

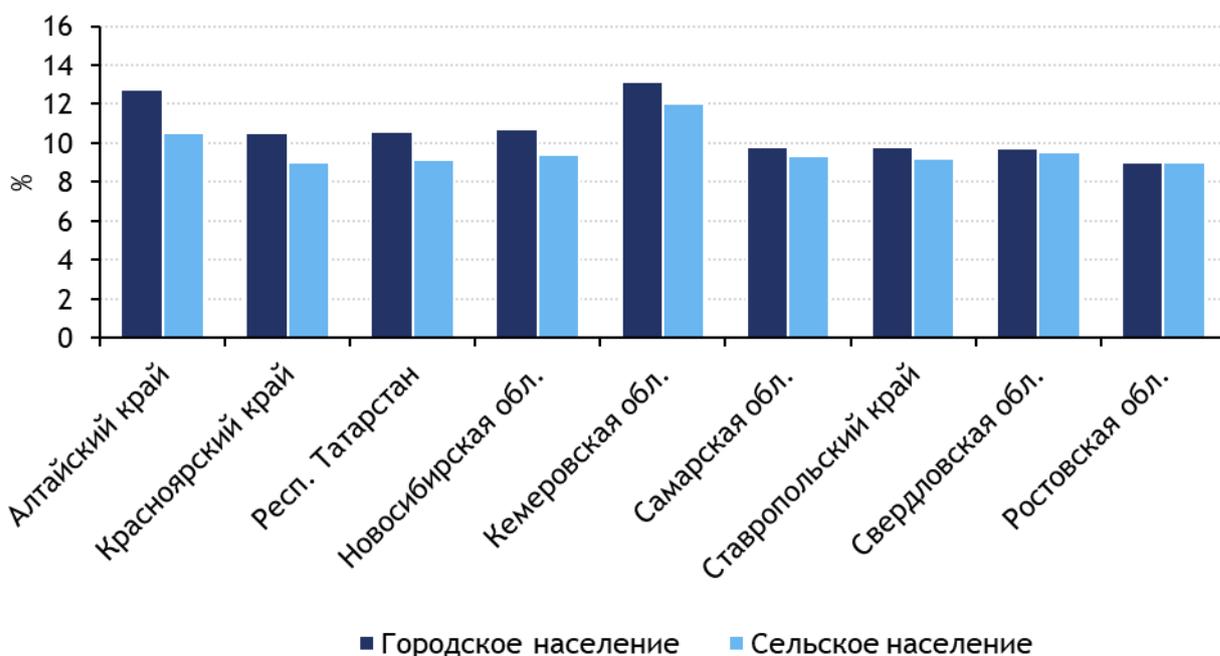


Рисунок 2. Средние взвешенные значения окончательных индексов платы по типам муниципалитетов

Составлено по данным решений региональных органов исполнительной власти и Росстата²⁰

Особенности тарифного регулирования коммунальных услуг

Перед тем как перейти к описанию результатов расчётов суммарной платы за коммунальные услуги и ЖКУ, рассмотрим особенности тарифообразования, выявленные по результатам анализа тарифов в 16 крупнейших городах России.

Отклонения от традиционного порядка индексации тарифов

Как было сказано выше, последняя индексация тарифов на коммунальные услуги была проведена вне традиционного графика – не 1 июля 2023 года, а 1 декабря 2022 года. Кроме того, в течение 2022 года отмечались следующие отклонения от сложившегося порядка индексации.

1. Перенесены сроки **индексации тарифов на услуги газоснабжения:**

- в Омске (с 1 июля на 1 октября 2022 года);
- в Краснодаре (с 1 июля на 1 августа 2022 года).

²⁰ Численность населения по итогам Всероссийской переписи населения 2021 года
Численность населения России, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов, городских и сельских поселений, городских населенных пунктов, сельских населенных пунктов с населением 3000 человек и более/ Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab-5_VPN-2020.xlsx

2. Наблюдались случаи изменения тарифов **постфактум**. Так, в Перми в октябре 2022 года тарифы на ТКО были увеличены на весь период с начала 2019 года до конца ноября 2022 года²¹. Причём это уже не первый случай корректировки тарифов на обращение с ТКО в Перми постфактум.
3. В единичных случаях происходило **снижение тарифов**. Так, 1 декабря 2022 года снизился тариф на обращение с ТКО в Новосибирске и в Перми. В Нижнем Новгороде произошло изменения системы расчёта тарифа на горячее водоснабжение, что привело к снижению платежа в рамках наших расчётов²².
4. Также отмечены следующие изменения, связанные со льготными тарифами:
 - введены льготные тарифы на тепловую энергию (в том числе для горячего водоснабжения) в Омске в октябре 2022 года;
 - прекращено действие льготных тарифов на тепловую энергию (в том числе для горячего водоснабжения) и обращение с ТКО в Воронеже с 1 декабря 2022 года.

Прочие особенности тарифного регулирования

Как можно видеть по предыдущему разделу, некоторые отклонения от традиционного порядка индексации тарифов связаны с платой за обращение с ТКО. Таким образом, реализация «мусорной реформы» до сих пор отзывается дисбалансами в тарифном регулировании.

Довольно сложная ситуация в вопросах тарифного регулирования обращения с ТКО складывается в Красноярске. Территория города разделена на левобережную и правобережную зоны, где действуют различные операторы. В 2022 г. решением региональных властей оператор правобережной зоны (ООО «РостТех») был лишён этого статуса, после чего был проведён новый конкурс по выбору оператора. При этом прежний оператор оспаривает это решение в суде²³. Более того, с 1 декабря 2022 года

²¹ Постановления Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 28.10.2022 № 6-о и № 7-о

²² Решение Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 28.11.2022 № 50/12

²³ Для Красноярской правобережной технологической зоны выбрали регионального оператора / Красноярский край. Официальный портал. – 12.08.2022. – URL: <http://www.krskstate.ru/press/news/0/news/105446>
Суд вернется к иску красноярской компании о статусе регоператора 12 декабря // ТАСС. – 29.11.2022. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/16450425>

отменён НДС на обращение с ТКО в левобережной зоне²⁴. Тарифы в этих зонах существенно различаются: даже если в правобережной зоне тариф останется на уровне второй половины 2022 года, разница в тарифах для разных берегов Енисея составит 16%.

Другой особенностью тарифной кампании стало расширение применения механизма «альтернативной котельной». В 2020–2021 годы на альтернативный метод расчёта тарифов на тепловую энергию перешли Самара и Красноярск, в январе 2022 года – Пермь, в июле 2022 года – Новосибирск. Темпы роста тарифов в рамках механизма «альтернативной котельной» ограничиваются приростом от +2 до +6 процентных пунктов сверх индекса потребительских цен²⁵. Однако в Новосибирске, Красноярске и Самаре переход на «альтернативную котельную» уже привёл к дополнительному росту тарифов²⁶, а в Перми – нет.

Ещё одной особенностью тарифной кампании 2022 года является ввод дифференцированных по объёму потребления тарифов на электроэнергию в Кемеровской области. Города из данного региона не рассматривались нами в рамках анализа тарифов на ЖКУ, но данный прецедент является уникальным, что заслуживает внимания. Ранее дифференциация тарифов на электроэнергию для населения в зависимости от объёмов потребления действовала только в небольшом числе регионов.

Дифференциация тарифов на электроэнергию в зависимости от объёмов потребления

В шести регионах России (Забайкальский и Красноярский края, Владимирская, Нижегородская, Орловская и Ростовская области) с 2013 года в экспериментальном режиме действует социальная норма потребления электроэнергии (соцнорма).

²⁴ Приказ Министерства тарифной политики Красноярского края от 28.11.2022 № 1015-в

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2018 № 860 «Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения»

В 2022 году также рассматривалась возможность ограничения роста тарифов в рамках «альтернативной котельной» темпом «индекс потребительских цен +4%», но решение по этому вопросу пока так и не принято.

Смертина П. Теплу посчитали потолок // Коммерсант. – 20.10.2022. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5621404>

Минэнерго: необходимости в предельном уровне индексации цен альтернативной котельной нет // ТАСС. – 20.10.2022. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/16105241>

²⁶ +13,0% для Новосибирска, +12,9% для Красноярска и +11,5% для Самары в год за последние 2 года, что является максимальным значением среди «городов-миллионеров». В среднем в 12 городах, где не действует механизм «альтернативной котельной», за аналогичный период наблюдался рост тарифов на тепловую энергию на 8,2% в год

Если потребление электроэнергии домохозяйством ниже этой нормы, то применяется льготный тариф, а при превышении этой нормы применяется повышенный тариф. Изначально этот механизм опробовали на семи регионах (шесть вышеуказанных и Самарская область) и планировали вскоре распространить на всю страну²⁷, но постепенно от этой идеи отказались²⁸, а в Самарской области соцнорма вообще была отменена.

Дифференцированные тарифы также традиционно установлены в Крыму и Севастополе.

Распространение дифференцированных тарифов на электроэнергию обсуждалось неоднократно, но лишь в 2022 году оно дошло до стадии реализации – пусть и в крайне ограниченном масштабе.

Дифференцированные ставки были введены в Кемеровской области с 1 декабря 2022 года²⁹. Эти ставки предполагали три уровня тарифа – в пределах ежемесячного потребления до 400 кВт·ч, в пределах потребления 400–650 кВт·ч и сверх потребления в 650 кВт·ч. Для сельских потребителей и потребителей с электроотопительными установками лимиты потребления на зимний период установлены на более высоком уровне – 1,2 тыс. кВт·ч и 1,8 тыс. кВт·ч.

При этом в течение декабря 2022 года лимиты были несколько раз пересмотрены. В конечном итоге эти лимиты составляют 15,3–15,6 тыс. кВт·ч 20,7–21,1 тыс. кВт·ч³⁰. Для сравнения, ежемесячное потребление в 15,3 тыс. кВт·ч предполагает постоянную нагрузку (24 часа в сутки) в размере 21 кВт. При этом в регионах, где соцнорма вводилась в 2013 г., лимит потребления находится в диапазоне 50–190 кВт·ч.

Таким образом, предлагаемые в Кузбассе тарифы не станут значимым стимулом для энергосбережения, равно как и не приведут к существенному сокращению перекрёстного субсидирования населения за счёт коммерческих потребителей. С другой стороны, данная дифференциация практически не отразится на увеличении платежей населения.

²⁷ Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»

²⁸ Постановление Правительства РФ от 25.02.2014 № 136 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»

Постановление Правительства РФ от 29.02.2016 № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. N 614»

²⁹ Постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 28.11.2022 № 774

³⁰ Постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 06.12.2022 № 964

Постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 20.12.2022 № 978

Постановление Региональной энергетической комиссии Кузбасса от 29.12.2022 № 1019

Результаты расчётов

Фактический и допустимый рост платы за коммунальные услуги и ЖКУ

Перейдём к анализу расчётов совокупной платы за коммунальные услуги и ЖКУ по 16 крупнейшим российским городам. Мы учитывали прирост платы как за коммунальные услуги (для обеспечения сопоставимости с индексами платы), так и за ЖКУ в целом (для сравнения с реальными расходами населения). Напомним, что понятие «ЖКУ» включает в себя коммунальные услуги, а также плату за содержание жилья и капремонт.

Таблица 2. Допустимый и фактический прирост платы за коммунальные услуги (2023 год ко второй половине 2022 года)

Город	Фактический прирост / сокращение платы за коммунальные услуги, %	Индекс платы на 2023 год ³¹ , %		Превышение фактического прироста платы над индексом, процентных пунктов	
		Базовое значение	Окончательное значение	По базовому значению индекса	По окончательному значению индекса
Москва	8,4	9,0	9,0	-0,6	-0,6
Санкт-Петербург	8,5	9,0	8,5	-0,5	0,0
Новосибирск	10,3	9,0	11,0	1,3	-0,7
Екатеринбург	8,5	9,0	9,5	-0,5	-1,0
Казань	9,3	9,0	10,0	0,3	-0,7
Нижний Новгород	-1,3	9,0	9,0	-10,3	-10,3
Челябинск	9,3	9,0	9,0	0,3	0,3
Красноярск	10,0	9,0	11,7	1,0	-1,7
Самара	9,4	9,0	10,1	0,4	-0,7
Уфа	9,0	9,0	11,0	0,0	2,0
Ростов-на-Дону	9,2	9,0	9,0	0,2	0,2
Омск	8,9	9,0	11,3	-0,1	-2,4
Краснодар	7,9	9,0	11,6	-1,1	-3,7
Пермь	8,6	9,0	11,0	-0,4	-2,4
Воронеж	8,7	9,0	9,0	-0,3	-0,3
Волгоград	8,9	9,0	9,0	-0,1	-0,1

Составлено по данным Правительства РФ³² и решений региональных органов власти
Красным цветом отмечены ячейки, в которых наблюдается превышение фактического роста платы за коммунальные услуги над допустимым уровнем (более, чем на 0,1 процентных пункта)

³¹ Индексация проведена 1 декабря 2022 года

³² Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053

Если рассматривать только коммунальные услуги, то базовые значения индексов платы, установленные по регионам, в 2023 году фактически будут превышены в шести городах из 16 ([в 2022 году таких городов было семь из 15, в 2021 – восемь](#)). При сравнении фактического роста платы с окончательными значениями индексов платы, установленными для муниципальных образований, оказывается, что превышение наблюдается только в двух городах – Ростове-на-Дону и Челябинске (таблица 2) ([в 2022 году таких городов было три из 15, в 2021 – также три](#)). Данная динамика показывает, что значения индексов платы стали несколько лучше отражать реальную ситуацию в муниципалитетах.

Что касается изменения совокупной платы за коммунальные услуги в декабре 2022 года – 2023 году (по сравнению с июлем – ноябрём 2022 года), то максимальный прирост платы наблюдается в Новосибирске и Красноярске (10%). Минимальный прирост платы наблюдается в Москве и Краснодаре (8%).

При этом в Нижнем Новгороде наблюдается даже сокращение фактического размера платы за коммунальные услуги на 1,3% по причине изменения системы расчётов тарифов на горячее водоснабжение. Однако это скорее результат изменения расчёта, на основании которого сложно делать выводы о реальном изменении тарифной нагрузки³³.

Если же рассматривать ЖКУ в совокупности, то картина останется схожей (таблица 3). Максимальный прирост платы за ЖКУ также наблюдается в Новосибирске (10%), а минимальный – в Краснодаре и Москве (6%), а также в Нижнем Новгороде (0,3% с учётом вышеуказанных изменений расчётов). Что касается темпа прироста платы за ЖКУ, то он превысит окончательные значения индексов платы только в Санкт-Петербурге ([в прошлом году таких городов было пять](#)).

³³ Решение Региональной службы по тарифам Нижегородской области № 50/12 от 28.11.2022

Таблица 3. Допустимый и фактический прирост платы за ЖКУ (2023 год ко второй половине 2022 года)

Город	Фактический прирост платы, %	Индекс платы, %		Превышение фактического прироста платы над индексом, процентных пунктов	
		Базовое значение	Окончательное значение	По базовому значению индекса	По окончательному значению индекса
Москва	5,5	9,0	9,0	-3,5	-3,5
Санкт-Петербург	8,7	9,0	8,5	-0,3	0,2
Новосибирск	9,7	9,0	11,0	0,7	-1,3
Екатеринбург	9,2	9,0	9,5	0,2	-0,3
Казань	8,1	9,0	10,0	-0,9	-1,9
Нижний Новгород	0,3	9,0	9,0	-8,7	-8,7
Челябинск	7,5	9,0	9,0	-1,5	-1,5
Красноярск	7,6	9,0	11,7	-1,4	-4,1
Самара	8,2	9,0	10,1	-0,8	-1,9
Уфа	8,6	9,0	11,0	-0,4	-2,4
Ростов-на-Дону	7,5	9,0	9,0	-1,5	-1,5
Омск	7,0	9,0	11,3	-2,0	-4,3
Краснодар	6,3	9,0	11,6	-2,7	-5,3
Пермь	7,1	9,0	11,0	-1,9	-3,9
Воронеж	7,8	9,0	9,0	-1,2	-1,2
Волгоград	7,5	9,0	9,0	-1,5	-1,5

Составлено по данным Правительства РФ³⁴ и решений региональных органов власти
 Красным цветом отмечены ячейки, в которых наблюдается превышение фактического роста платы за ЖКУ над индексом платы за коммунальные услуги (более, чем на 0,1 процентных пункта)

³⁴ Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053

Доля расходов на ЖКУ в структуре доходов населения

В настоящем исследовании мы сравнили расходы на ЖКУ с доходами населения по принципам, изложенным в [исследовании 2019 года](#). Единственным исключением является то, что вместо отчётных данных Росстата о среднедушевых денежных доходах населения за 2021 год были использованы прогнозные оценки за 2022 год³⁵.

Полученные результаты представлены ниже (рисунок 3), и они примерно соответствуют результатам предыдущего исследования. Максимальный абсолютный размер платы характерен для Москвы (10,9 тыс. руб.), минимальный – для Челябинска (6,5 тыс. руб.).

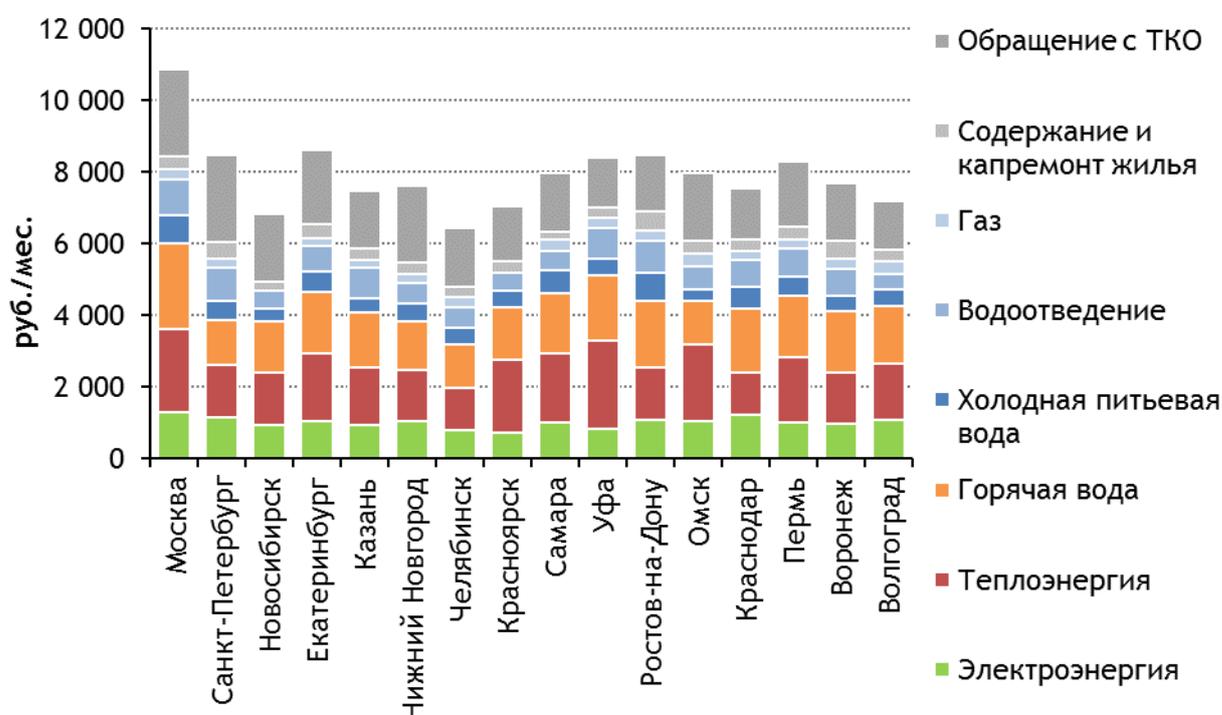


Рисунок 3. Ожидаемый платёж домохозяйств за ЖКУ в декабре 2022 года и 2023 году
Составлено по данным решений региональных тарифных органов

³⁵ Средние доходы населения ценены по данным Росстата за три квартала 2022 года с предположением о том, что в четвёртом квартале 2022 года доходы вырастут к четвёртому кварталу 2021 года на тот же уровень, что они росли в первые три квартала 2022 года (к аналогичному периоду 2021 года) Среднедушевые денежные доходы населения по Российской Федерации (в соответствии с Методологическими положениями по расчёту показателей денежных доходов и расходов населения, утверждёнными приказом Росстата от 02.07.2014 № 465 с изменениями от 20.11.2018) / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/urov_10subg-nm.xlsx

Таблица 4. Соотношение совокупной платы за ЖКУ и доходов населения

Город	Совокупная плата за ЖКУ, 2023 г., руб./мес.	Оценка среднедушевых денежных доходов населения в соответствующем регионе РФ, 2022 г., руб./мес. ³⁶	Отношение расходов на ЖКУ к доходам домохозяйства, %	
			Исследование дек.2022 г.	Исследование июн.2022 г. ³⁷
Москва	10 880	99 755	5,5↓	5,8
Санкт-Петербург	8 462	65 040	6,5↓	6,7
Новосибирск	6 838	43 170	7,9↓	8,8
Екатеринбург	8 632	44 877	9,6↓	9,8
Казань	7 468	46 195	8,1↓	8,7
Нижний Новгород	7 603	42 037	9,0↓	10,1
Челябинск	6 447	32 864	9,8↓	10,2
Красноярск	7 025	44 605	7,9↓	9,0
Самара	7 988	36 562	10,9↓	11,3
Уфа	8 392	36 413	11,5↓	11,8
Ростов-на-Дону	8 488	39 616	10,7↓	11,3
Омск	7 971	35 425	11,3↓	12,4
Краснодар	7 554	48 084	7,9↓	8,2
Пермь	8 283	36 595	11,3↓	11,6
Воронеж	7 670	39 517	9,7↓	10,1
Волгоград	7 167	30 962	11,6↓	12,0

Составлено по данным решений региональных органов исполнительной власти и Росстата

Минимальная нагрузка на бюджеты домохозяйств (отношение составляет 5,5–8,1%) характерна для Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодара, Красноярска, Новосибирска и Казани в том числе за счёт высоких доходов населения. Максимальная нагрузка отмечена в городах со сравнительно низким уровнем дохода: Омске, Перми, Уфе и Волгограде (11,3–11,6%) (таблица 4). Во всех рассмотренных городах данное соотношение снизилось по отношению к предыдущему значению в связи с опережающим ростом номинальных доходов населения в 2022 году.

³⁶ Оценка на основе данных Росстата

Среднедушевые денежные доходы населения по Российской Федерации (в соответствии с Методологическими положениями по расчёту показателей денежных доходов и расходов населения, утверждёнными приказом Росстата от 02.07.2014 № 465 с изменениями от 20.11.2018) / Росстат. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/urov_10subg-nm.xlsx

³⁷ Отклонение указанных значений от данных предыдущего исследования связано с учётом уточнения данных Росстата о доходах населения, более актуальных тарифов за газ и прочих корректировок

Выводы

1. В декабре 2022 года средний взвешенный базовый индекс платы за коммунальные услуги существенно увеличился – до 9%. Лишь в 2015 году, когда начала действовать современная система индексов платы, он был несколько выше. Резкое увеличение обусловлено разрывом между ростом базовых индексов платы и инфляцией, который наметился ещё в 2020 году, а затем значительно вырос (более 7 процентных пунктов в 2022 году). Таким образом, решение Правительства РФ о переносе индексации тарифов на жилищно-коммунальные услуги с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года является вынужденным, и направлено на предотвращение ситуации, в которой предприятия ЖКХ были бы вынуждены сокращать свои затраты в условиях дисбаланса между быстро растущими расходами и менее активно растущими доходами.
2. В тарифную кампанию декабря 2022 года, как и в предыдущую, окончательные индексы платы ни в одном из муниципалитетов 19 рассмотренных регионов не принимают чрезвычайно высоких значений (они находятся в диапазоне от 8,7% до 15,0%). Сохраняется практика установления окончательных индексов платы в муниципалитетах сверх базового значения с даже учётом допустимого отклонения, но она распространена не так сильно, как прежде. Из 19 рассмотренных регионов только в двух усреднённые по муниципалитетам окончательные значения индексов не укладываются в рамки, установленные распоряжением Правительства России.
3. Сама индексация тарифов на ЖКУ в декабре 2022 года была внеплановой, при этом ожидается, что в июле 2023 года индексации не будет. Сохраняются и прочие дисбалансы тарифного регулирования: внеплановая корректировка тарифов, в том числе постфактум, существенные различия тарифов между отдельными районами одного города.
4. На изменение тарифов по-прежнему оказывают влияние «мусорная реформа» и распространение «альтернативной котельной». Кроме того, впервые со времён эксперимента по соцнорме, проведённого в 2013 году, в одном из регионов (Кемеровской области) в декабре 2023 года были введены тарифы на электроэнергию, дифференцированные по объёмам потребления – при этом данная дифференциация крайне слабо повлияет на большинство потребителей.
5. Прирост платы за ЖКУ в декабре 2022 года – 2023 году оказался выше, чем в предыдущую тарифную кампанию. Прирост платы за все ЖКУ по всем

рассматриваемым городам составил 7,3%, тогда как во второй половине 2022 года этот показатель был на уровне 5,5%.

6. Соотношение между окончательными индексами платы и реальным ростом тарифов стало лучше, чем в предыдущие годы. В июле 2022 года реальный прирост платы за коммунальные услуги превысил окончательные индексы платы в трёх городах, а в рамках тарифной кампании декабря 2022 года – лишь в двух. Если сравнивать прирост платы за ЖКУ в целом с окончательными индексами платы за коммунальные услуги, то число городов с превышением индексов сократилось с пяти до одного.
7. Несмотря на то, что плата за ЖКУ растёт быстрее, чем прежде, этот рост слабее изменения номинальных доходов населения. По сравнению с исследованием июля 2022 года тарифная нагрузка со стороны ЖКУ снизилась во всех 16 городах. Отношение совокупной платы за ЖКУ к доходам населения находится в диапазоне от 5,5% до 11,6% (в предыдущем периоде – от 5,8% до 12,4%).

Приложение. Методика расчёта совокупной платы за коммунальные услуги и ЖКУ

Для расчёта совокупной платы за коммунальные услуги и ЖКУ следует определить следующие условия:

- состав платы за коммунальные услуги или ЖКУ в целом;
- города для сравнения;
- параметры типичного домохозяйства;
- объём потребления услуг;
- компании, которые оказывают услуги (поставляют ресурсы);
- момент времени, для которого рассчитывается плата.

В расчётах учитываются следующие ресурсы/услуги:

- электроэнергия (электроснабжение);
- тепловая энергия (отопление);
- горячая вода (горячее водоснабжение, ГВС);
- холодная вода (холодное водоснабжение, ХВС);
- водоотведение;
- сетевой природный газ (газоснабжение);
- обращение с ТКО;
- содержание жилья;
- капитальный ремонт.

В исследовании рассмотрены 16 крупнейших городов России с численностью населения свыше 1 млн чел.: Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург, Казань, Нижний Новгород, Челябинск, Красноярск, Самара, Уфа, Ростов-на-Дону, Омск, Краснодар, Воронеж, Пермь, Волгоград.

В расчётах учитывалось, что типичное домохозяйство характеризуется следующими параметрами:

- домохозяйство состоит из трёх человек, из которых два имеют работу;
- домохозяйство проживает в многоквартирном панельном доме 1990 года постройки высотой девять этажей;

- квартира имеет общую (равную отапливаемой) площадь 50 м², включает две комнаты и расположена на девятом этаже;
- квартира обеспечена электроснабжением, централизованным теплоснабжением, горячим и холодным водоснабжением и канализацией;
- квартира в 14 городах из 16 (кроме Новосибирска и Красноярска) обеспечена газовой плитой³⁸;
- квартира обеспечена изолированными трубопроводами для горячего водоснабжения с полотенцесушителями без наружной сети горячего водоснабжения;
- в квартире имеются приборы учёта электроэнергии (одноставочный), газа, горячей и холодной воды.

Объём потребления ресурсов (услуг) определяется следующим образом:

- для горячей и холодной воды – как среднее по нормативам, установленным по 16 рассматриваемым городам (3,30 м³/чел. в мес. и 5,05 м³/чел. в мес. соответственно);
- для газа – как среднее по 14 городам (без учёта Новосибирска и Красноярска, в которых жильё, в основном, не обеспечено газом) (11,6 м³/чел. в мес.);
- для электроэнергии – для 14 городов определяется как среднее по нормативам для квартир с газовыми плитами (67 кВт·ч/чел. в мес.), а для оставшихся двух городов (Новосибирск и Красноярск) – как среднее по нормативам для квартир с электроплитами (90 кВт·ч/чел. в мес.);
- для услуг по водоотведению – как сумма потребления горячей и холодной воды (8,35 м³/чел. в мес.);

³⁸ В Новосибирской области и Красноярском крае низка доля обеспеченности жилья газом. По данным Росстата она составляет 23% в Новосибирской области и 13% в Красноярском крае. В Москве доля жилья, обеспеченного газом, также ниже 50%, но такая доля связана с отсутствием газовых плит в высотных жилых домах. Поскольку типичное домохозяйство расположено в девятиэтажном доме, предполагается, что и в Москве оно будет обеспечено сетевым газом. В регионах России, где расположены оставшиеся 13 городов, доля обеспеченности жилья газом выше 50%.

- для теплоэнергии – в соответствии со значениями нормативов в каждом соответствующем регионе (а не как среднее), поскольку в различных городах в зависимости от климатических условий потребность в теплоэнергии может отличаться (при этом для точного и наглядного учёта различий в продолжительности отопительного периода нормативы расхода теплоэнергии на отопление в расчётах учитываются в среднемесечном выражении (как это применяется на практике в Москве)³⁹);
- для ТКО – в соответствии со значениями нормативов в каждом соответствующем регионе (а не как среднее), поскольку в различных городах нормативы установлены в различной размерности и существенно различаются по значениям (таблица 6).

Таблица 5. Нормативы потребления ресурсов (услуг) в 16 рассматриваемых городах

Город	Электро-энергия	ГВС	ХВС	Водоот-ведение	Газ	Тепло-энергия*	Обращение с ТКО
	кВт·ч/чел. в мес.	м ³ /чел. в мес.	Гкал / м ² в мес.				
Москва	45	4,75	6,94	11,68	8,3	0,016	0,009 м ³ /м ² жилой площади в мес.
Санкт-Петербург	46	3,48	4,90	8,38	10,4	0,014	0,007 м ³ /м ² жилой площади в мес.
Новосибирск	67 / 88**	3,69	5,19	8,88	***	0,016	0,198 м ³ /чел. в мес.
Екатеринбург	63	4,01	4,85	8,86	10,2	0,017	0,213 м ³ /чел. в мес.
Казань	77	3,44	6,73	10,17	12,0	0,015	0,197 м ³ /чел. в мес.
Нижний Новгород	64	3,41	5,72	9,14	11,0	0,016	0,008 м ³ /м ² жилой площади в мес.
Челябинск	90	1,57	4,03	5,60	12,0	0,015	0,174 м ³ /чел. в мес.
Красноярск	74 / 92**	3,30	4,26	7,56	***	0,018	0,070 м ³ /чел. в мес.
Самара	63	3,24	5,92	9,16	13,0	0,018	0,008 м ³ /м ² жилой площади в мес.
Уфа	71	3,24	4,32	7,56	12,0	0,019	0,160 м ³ /чел. в мес.
Ростов-на-Дону	82	3,15	4,41	7,56	13,0	0,013	0,257 м ³ /чел. в мес.
Омск	60	2,60	5,00	7,60	13,1	0,021	0,122 м ³ /чел. в мес.
Краснодар	63	2,65	4,04	6,69	11,3	0,010	0,267 м ³ /чел. в мес.
Пермь	73	2,80	3,88	6,68	12,0	0,016	0,006 т/чел. в мес.
Воронеж	59	3,07	5,10	8,17	12,0	0,012	0,280 м ³ /чел. в мес.
Волгоград	76	4,40	5,55	9,95	11,5	0,013	0,206 м ³ /чел. в мес.
Отношение максимального норматива к минимальному	2,0	3,0	1,8	2,1	1,6	2,0	-

Составлено по данным решений региональных тарифных органов

* – значения нормативов в городах, где они установлены на отопительный период, пересчитаны на среднее значение за год

** – левое значение – для домохозяйств с газовыми плитами, правое – для домохозяйств с электроплитами. Для остальных городов указаны значения для домохозяйств с газовыми плитами.

³⁹ Иначе говоря, плата за теплоэнергию распределяется на весь год

*** – плата за газ не учтена в расчётах

В настоящем исследовании значения практически всех нормативов не изменились относительно [предыдущего экспертного мнения](#) (таблица 6). Исключением является обновлённый норматив накопления ТКО в Перми⁴⁰. Кроме того, были добавлены нормативы по Краснодару.

Таблица 6. Основные компании по оказанию коммунальных услуг (предоставлению коммунальных ресурсов) в 16 рассматриваемых городах

Город	Отопление и ГВС	ХВС и водоотведение	Газоснабжение	Обращение с ТКО
Москва	ПАО «МОЭК»	АО «Мосводоканал»	**	ГУП «Экотехпром»
Санкт-Петербург	**	ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»	ООО «ГП МРГ Санкт-Петербург»	АО «Невский экологический оператор»
Новосибирск	ООО «НТСК»	МУП «Горводоканал»	*	ООО «Экология - Новосибирск»
Екатеринбург	ПАО «Т Плюс» (отопление) АО «Екатеринбургская теплосетевая компания» (ГВС)	МУП «Водоканал Екатеринбург»	ООО «ГП ГР Екатеринбург»	ЕМУП «Специализированная автобаза»
Казань	АО «Татэнерго»	МУП «Водоканал»	**	ООО «УК «Предприятие ЖКХ»
Нижний Новгород	АО «Теплоэнерго»	АО «Нижегородский водоканал»	**	ООО «Нижэкология-НН»
Челябинск	АО «УСТЭК-Челябинск»	МУП «ПОВВ»	ООО «НОВАТЭК-Челябинск»	ООО «Центр коммунального сервиса»
Красноярск	АО «Енисейская ТГК»	ООО «Краском»	*	ООО «Красноярская рециклинговая компания» / ООО «РостТех»***
Самара	ПАО «Т Плюс»	ООО «Самарские коммунальные системы»	**	ООО «ЭкоСтрой-Ресурс»
Уфа	ООО «БашРТС»	ГУП РБ «Уфаводоканал»	ООО «ГП МРГ Уфа»	МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города»
Ростов-на-Дону	ООО «Ростовские тепловые сети»	АО «Ростовводоканал»	**	ООО «ГК «Чистый город»
Омск	АО «ОмскРТС» МП «Тепловая компания»	АО «Омскводоканал»	ООО «ГП МРГ Омск»	ООО «Магнит»
Краснодар	ООО «Краснодар-теплоэнерго»	ООО «Краснодар Водоканал»	ООО «ГП МРГ Краснодар»	АО «Мусороуборочная компания»
Пермь	ПАО «Т плюс»	ООО «НОВОГОР-Прикамье»	**	АО «Пермский региональный оператор ТКО»
Воронеж	ПАО «Квадра»	ООО «РВК-Воронеж»	ООО «ГП МРГ Воронеж»	АО «Экотехнологии»
Волгоград	ООО «Концессии теплоснабжения»	ООО «Концессии водоснабжения»	**	ООО «Ситиматик - Волгоград»

* – плата за газ не учтена в расчётах;

** – тариф устанавливается единым приказом для всех организаций;

*** – город разделён на зоны деятельности двух операторов, статус ООО «РостТех» в качестве регионального оператора оспаривается (см. выше);

ГП – «Газпром», ГР – газораспределение, МРГ – межрегионгаз, МП – муниципальное предприятие.

⁴⁰ Приказ Министерства ЖКХ и благоустройства Пермского края от 20.09.2022 № 24-04-01-04-245

Действующие тарифы определялись, в основном, по данным решений региональных тарифных органов. Единственным исключением является плата за содержание жилья, которая определяется на локальном уровне. В связи с этим мы воспользовались данными Росстата⁴¹ по городам (за 2022 год плата рассчитывалась по данным за первые десять месяцев, поэтому реальный прирост совокупной платы за ЖКУ будет чуть выше, чем это указано в наших расчётах).

Тарифы на электроэнергию для населения устанавливаются одним документом на территории всего субъекта РФ. Однако тарифы на остальные коммунальные услуги могут утверждаться дифференцировано для различных компаний. В связи с этим мы использовали тарифы, установленные для крупнейших компаний в своей сфере ответственности в 16 городах (таблица 7). В течение последних месяцев произошло несколько изменений этих компаний:

- в Новосибирске статус основной единой теплоснабжающей организации был передан от АО «Сибэко» ООО «НТСК»⁴²;
- в Перми оператор обращения с ТКО был переименован⁴³;
- в Красноярске ведётся разбирательство по оператору ТКО в правобережной части города (см. выше).

В связи с уточнением данных используемые в расчётах предыдущие значения тарифов и нормативов в ряде случаев были скорректированы.

Основная часть тарифов была установлена к 1 декабря 2022 года, однако некоторые тарифы на момент проведения данного исследования не были утверждены (либо не были официально опубликованы). В частности, это тариф на теплоэнергию (в том числе для горячего водоснабжения) в Перми (значение тарифа рассчитано с учётом индекса платы) и тариф на обращение с ТКО в правобережной части Красноярска (значение тарифа взято на прежнем уровне, поскольку он является весьма высоким). Кроме того, для нескольких городов не были утверждены тарифы на капитальный ремонт, так как они традиционно индексируются с 1 января. В связи с этим в расчётах

⁴¹ Средние потребительские цены (тарифы) на товары и услуги / ЕМИСС; Росстат. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/31448>

⁴² Город Новосибирск отнесен к ценовой зоне теплоснабжения / СГК. – 13.07.2022. – URL: <https://nsk-crk.sibgenco.ru/news/item/49>

⁴³ Региональный оператор ТКО реорганизован в акционерное общество // РБК-Пермь. – 05.05.2022. – URL: <https://perm.rbc.ru/perm/freenews/6273d00d9a79470a00eabb49>

использовались либо данные из проектов нормативных правовых актов (для Санкт-Петербурга, Самары, Уфы, Воронежа), либо предыдущие значения (для Казани, Ростова-на-Дону, Красноярска, Краснодар), либо выполнен расчёт с учётом индекса платы (для Челябинска).