ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В ИЮЛЕ 2021

Автор: Vegas LEX специально для BigpowerNews

МОСКВА, 10 августа (BigpowerNews) –

№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1.	**Федеральный закон от 01.07.2021 № 283-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"** https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document99165.phtml	Федеральным законом от 01.07.2021 № 283-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП РФ). В рамках изменений была признана утратившей силу статья 14.1.4 КОАП РФ "Осуществление энергосбытовой деятельности с нарушением лицензионных требований без лицензии". Также признан утратившим силу пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 451-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности".	**Документ вступил в силу 12.07.2021**
2.	**"Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций,**	Утвержденная Аппаратом Правительства РФ 29.06.2021 Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период	**Документ вступил в силу 29.06.2021**

	осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период" (утв. Аппаратом Правительства РФ 29.06.2021 № 6571п-П51) https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document99165.phtml	предполагает последовательное внедрение целевой модели долгосрочного тарифного регулирования. Модель будет базироваться на регуляторном стимулировании оптимизации операционных издержек и повышении внутренней эффективности регулируемых организаций, в первую очередь за счет привлечения инвестиций в обновление и модернизацию инфраструктуры и соответствующего улучшения технико-экономического состояния производственных мощностей. При этом основные параметры целевой модели включают в себя: 1) запрет пересмотра и корректировки цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением закрытого перечня оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов). Пересмотр и корректировка цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования на основании указанного перечня производится в следующем долгосрочном периоде регулирования с учетом фактических данных за предшествующий долгосрочный период регулирования; 2) создание правовых механизмов, гарантирующих сохранение в распоряжении регулируемых организаций всей дополнительной прибыли (экономии), полученной в результате осуществления организацией регулируемой деятельности, проведения мероприятий по модернизации инфраструктуры, внедрения новых технологий и сокращения неэффективных расходов при достижении ими плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности (в том числе в целях направления указанной экономии на мероприятия инвестиционного характера); 3) нормативное обеспечение учета ключевых объективных условий функционирования компаний, таких как масштаб деятельности, обеспеченность собственными ресурсами, фактическое состояние инфраструктуры и технические возможности оптимизации; 4) нормативное закрепление долгосрочных гарантий возврата и доходности инвестиций (в том числе за счет достигаемых в результате реализации проектов эффектов (дополнительной прибыли) для потребителей), формирование стабильного инвестиционного цикла регулируемых организаций, с ориентацией на применение российских материалов и технологий в проектах модернизации инфраструктуры; 5) установление целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности по итогам первого (пилотного) этапа реализации целевой	

		модели тарифного регулирования (в том числе темпа сокращения операционных расходов, уменьшения износа, доли ветхих сетей); 6) создание Единой тарифной платформы, обеспечивающей прозрачность и эффективность тарифного регулирования, последовательную реализацию требований 1–4 настоящей целевой модели.	
3.	**Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1071 "О внесении изменений в пункт 196(1) Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"** https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document98838.phtml	В рамках изменений закреплены особенности проведения конкурсного отбора проектов ВИЭ (генерирующие объекты солнечной генерации) на ОРЭМ в 2021 году. В рамках изменений в абзаце втором пункта 196(1) Правил ОРЭМ № 1172 слова "5 календарных лет" заменить словами "3 календарных лет". Таким образом, отборы проектов по строительству генерирующих объектов, указанных в подпункте 1 пункта 195 Правил ОРЭМ № 1172, проводятся на каждый год из числа 3 календарных лет, следующих за годом, в котором проводится отбор, и входящих в период с 2023 по 2035 год. Кроме того, признаны утратившими силу: – подпункт "в" пункта 41 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, который закреплял, что при исполнении договора между территориальными сетевыми организациями, обслуживающими потребителей, расположенных на территориях разных субъектов Российской Федерации, потребителем услуг является та из смежных сетевых организаций, в электрические сети которой по итогам предыдущего расчетного периода регулирования была передана электрическая энергия в большем объеме, чем было отпущено из ее сетей, при этом стоимость оказанных услуг определяется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов; – абзац сто двадцать седьмой подпункта "а" пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442.	**Документ вступил в силу 09.07.2021**
4.	**Постановление Правительства РФ от**	Новое Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре предусматривает, что государственный надзор осуществляется Федеральной	**Документ вступил в силу 02.07.2021**

	30.06.2021 № 1085 "О федеральном государственном энергетическом надзоре" (вместе с "Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре") https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document99185.phtml	службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами (далее – орган государственного надзора). Предметом государственного надзора в сфере электроэнергетики является: а) соблюдение субъектами электроэнергетики и (или) потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований: – требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики; – требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда; – требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; – особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики; б) соблюдение субъектами электроэнергетики, осуществляющими эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения и правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении", а также правил по охране труда применительно к объектам теплоснабжения;	

		в) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании".	
5.	**Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1088 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)" (вместе с "Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)")** https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document99187.phtml	Согласно Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), полномочия в сфере федерального государственного контроля (надзора) осуществляет Федеральная антимонопольная служба. Предметом федерального государственного контроля (надзора) является: а) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом "О естественных монополиях", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий; б) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации", других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета	**Документ вступил в силу 02.07.2021**

		доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации; в) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об электроэнергетике", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и применению регулируемых цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) и платы, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в электроэнергетике, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям, экономической обоснованности расходов на проведение сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объекта по производству электрической энергии (мощности), к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы; г) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении	

		регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов); д) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении", другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов; е) соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.	

		Федеральный государственный контроль (надзор) включает следующие профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит. Контроль (надзор) может осуществляться в форме следующих контрольных (надзорных) мероприятий: наблюдение за соблюдением обязательных требований; документарная проверка; выездная проверка. При этом плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), не проводятся. Ежегодно, в срок до 20 ноября года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, Федеральная антимонопольная служба утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	
6.	**Постановление Правительства РФ от 12.07.2021 № 1169 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности"** https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document98840.phtml	Постановление вносит изменения в: – Правила ОРЭМ № 1172; – Правила определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449; – Правила разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 – постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике"; – Правила ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 117. Изменения закрепляют особенности реализации проектов по созданию ВИЭ на основании конкурсного отбора и реализации энергии (мощности) на ОРЭМ с использованием объектов ВИЭ, что находит свое отражение в:	**Документ вступил в силу 13.07.2021**

		– алгоритме определения размера неустойки в рамках ДПМ ВИЭ; – механизме учета параметров, применяемых для расчета цены на мощность генерирующих объектов по ДПМ ВИЭ; – закреплении отдельных условий проведения конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов – ВИЭ; – корректировке порядка ценового регулирования в части предельных максимальных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях.	
7.	**Постановление Правительства РФ от 15.07.2021 № 1198 "О внесении изменения в примерное концессионное соглашение в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии"** https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document98840.phtml	Постановлением Правительства РФ от 15.07.2021 № 1198 внесены изменения в примерное концессионное соглашение в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 08.12.2020 № 401-ФЗ. В рамках изменений, в состав существенных условий концессионных соглашений, заключаемых в отношении указанных объектов, включено условие об объеме валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока его действия.	**Документ вступил в силу 24.07.2021**