

02.02.2022 № 1931

от _____

О направлении предложений

Первому заместителю Председателя
Комитета Государственной Думы по
энергетике

В.С. Селезневу

Уважаемый Валерий Сергеевич!

Ассоциация Гарантирующих поставщиков и Энергосбытовых компаний (далее – Ассоциация ГП и ЭСК) направляет свои предложения для включения в проект заключения по итогам рабочего совещания Экспертного совета при Комитете Государственной Думы по энергетике, состоявшегося 27 января на тему: «Обсуждение доклада Центрального Банка Российской Федерации (Банка России) «Криптовалюты: тренды, риски, меры». Вопросы влияния майнинга криптовалют на электроэнергетический комплекс и энергоснабжение Российской Федерации».

Незаконный майнинг, в случае установления фермы в жилом доме (или на иных объектах, принадлежащих гражданам – гаражи, садовые участки), влияет на качество и надежность электроснабжения потребителей, так как бытовая сеть не рассчитана на большие нагрузки, связанные с сверхвысоким энергопотреблением. В этой связи, такая деятельность должна осуществляться в коммерческих помещениях с достаточной присоединенной мощностью.

Основной проблемой для электроэнергетики, по мнению Ассоциации ГП и ЭСК, является потребление нелегальными майнерами электроэнергии по льготным тарифам для населения и приравненным к нему категориям потребителей, которые значительно ниже цен (тарифов) для прочих категорий потребителей. При этом майнинг по сути своей является коммерческой деятельностью и потому может расцениваться как нецелевое использование электроэнергии потребителями-гражданами по тарифам, установленным на коммунально-бытовые нужды.

Постоянно увеличивающийся объем энергопотребления майнеров приводит к дополнительным расходам категории прочих потребителей электроэнергии в силу механизма распределения перекрестного субсидирования, а также за счет

приобретения гарантирующими поставщиками сверхбалансовых объемов по нерегулируемым ценам.

Оценить ущерб от незаконных майнеров в России в настоящее время сложно, так как их потребление учитывается в совокупном объеме энергопотребления населения. Судить о коммерческом использовании электроэнергии гражданами, в том числе и на майнинг, можно, исходя из объемов потребления намного выше среднего уровня (например, свыше 1500 кВтч в месяц в отсутствие электроотопления) на домохозяйство.

Однако, выявление реальных объемов потребления осложняется тем, что большая часть точек поставки населения оборудованы простыми интегральными приборами учета, не обеспечивающими хранение данных и почасового профиля; обязанность передавать показания по таким приборам лежит на самом потребителе; должных стимулов для обеспечения допуска для периодической проверки достоверности передаваемых показаний в нормативной базе нет. Эта ситуация будет исправляться по мере замены старого приборного парка на интеллектуальный учет, но это будет происходить в течение 10-15 лет, по мере истечения срока эксплуатации.

Правительством Российской Федерации принято постановление № 2306 от 16.12.2021 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу достижения на территории Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», предусматривающее возможность установления по решениям регулирующих органов субъектов Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) с дополнительной дифференциацией по объемам потребления электрической энергии и группам (подгруппам) населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Учитывая вышеизложенное, Ассоциация ГП и ЭСК считает целесообразным предусмотреть следующие меры:

1. Для целей снижения стимула и негативных экономических последствий использования гражданами электроэнергии на коммерческие цели по субсидируемым тарифам целесообразно применять по решению регулирующих органов в области тарифного регулирования субъектов Российской Федерации при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных категорий потребителей дифференциацию тарифов в зависимости от объемов электропотребления. При этом для максимальной степени объемов потребления тариф должен стремиться к уровню, который будет

обеспечивать компенсацию перекрестного субсидирования по услугам по передаче и стоимости покупки электроэнергии сверх балансовых объемов, обеспеченных регулируемыми договорами.

Границы диапазонов для дифференцированных тарифов должны определяться по решению регулирующего органа субъекта Российской Федерации с учетом сезонного фактора и социальных групп потребителей.

2. Для создания условий по применению к объемам потребления электроэнергии на коммерческие цели (как при майнинге, так и в других случаях, например: лесопилки, швейные мастерские и тому подобное) субсидируемых тарифов для населений, предлагаем рассмотреть следующие законодательные изменения:

в законодательстве о связи и информации (Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ "О связи", Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации») обязать провайдеров интернета предоставлять сетевым организациями и гарантирующим поставщикам информацию о расположении IP-адресов, с которых осуществляется майнинг криптовалют;

в Жилищном и/или Гражданском кодексе предусмотреть, что бытовым потреблением электроэнергии является только потребление гражданами либо приравненных к ним лицами для целей удовлетворения нужд непосредственного обеспечения жизни и её комфорта, исключая потребление для целей извлечения прибыли или получения дохода иным путем;

в Правилах технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, предусмотреть, что в актах о технологическом присоединении необходимо указание назначения энергопринимающих устройств и целей использования электрической энергии. В случае отклонения от заявленной цели предусмотреть возможность аннулирования технологического присоединения;

нормативно-правовые акты, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442, дополнить основаниями для прекращения энергоснабжения в случае несоответствия заявленных целей энергоснабжения фактическим, то есть не отраженным в акте о технологическом присоединении / разграничении балансовой принадлежности;

в Кодексе об Административных правонарушениях РФ предусмотреть ответственность за нарушение правил пользования коммунальными услугами

собственниками и пользователями помещений в МКД и жилых домов, в частности за:

- 1) неоднократное не предоставление доступа для осмотра электроустановки и составления акта о целях потребления электрической энергии;
- 2) использование коммунальной услуги (электроснабжения) для целей, не связанных с бытовым потреблением.

С уважением,

Председатель Правления



Н.В. Невмержицкая