

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В НОЯБРЕ 2025

VEGAS LEX специально для BigpowerNews

№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 01.11.2025 № 1723 «О внесении изменений в постановление¹ Правительства РФ от 21.10.2013 № 938»</p>	<p>Правительство РФ определило особенности принудительной продажи голосующих акций (долей), принадлежащих юр. лицу, осуществляющему деятельность в сфере электроэнергетики</p> <p>Суть изменений. Предметом аукциона являются, в том числе, голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридических лиц, осуществляющих совмещение деятельности по передаче электрической энергии с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии, в объеме, исключающем аффилированность таких лиц.</p> <p>Предпосылки к изменениям. Ранее в Закон об особенностях функционирования электроэнергетики были² внесены изменения, которые предоставили антимонопольным органом право на обращение в суд с заявлением [а] о расторжении договоров, на основании которых юр. лицо обладает правами на имущество, [б] о принудительной продаже имущества, принадлежащего юр. лицу на праве собственности и непосредственно используемого при осуществлении деятельности по производству и/ или купле-продаже электрической энергии.</p>	<p>Начало действия документа – 01.01.2030.</p>

¹ Правила проведения аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже, утв. постановлением Правительства РФ от 21.10.2013 № 938.

² Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Закон об электроэнергетике» [далее по тексту – **Закон №36-ФЗ**].

		<p>До вышеуказанных изменений антимонопольные органы были ограничены правом [а] на обращение в суд с требованием о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей или [б] принятием решения о принудительной реорганизации (в форме разделения или выделения) юр. лиц, не обеспечивших выполнение указанных требований.</p> <p>Указанные меры не могли быть в должной мере применены при осуществлении контроля за соблюдением аффилированными лицами, в действиях которых имеются нарушения запрета на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности.</p>															
2	<p><u>Постановление Правительства РФ от 07.11.2025 № 1759 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.12.2023 № 2359»</u></p>	<p>Правительство РФ уточнило редакцию перечня отдельных элементов промышленной продукции (генерирующего оборудования для производства электрической энергии с использованием ВИЭ)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>№</th><th>Наименование оборудования</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>3</td><td>Ветроэнергетическая установка и ее составные части, имеющие либо не имеющие самостоятельных группировок: генератор безредукторной ветроэнергетической установки, генератор редукторной ветроэнергетической установки, гондола ветроэнергетической установки в сборе, лопасти ветроэнергетических установок, башня ветроэнергетической установки, платформа основания башни ветроэнергетической установки, конструкционные элементы лонжерона лопасти ветроэнергетической установки, ступица ветроэнергетической установки в сборе (с кожухом или без кожуха)</td></tr> <tr> <td>5</td><td>Башня ветроэнергетической установки и ее составные части</td></tr> <tr> <td>9</td><td>Машины и устройства для подъема, перемещения, погрузки и разгрузки, сервисные подъемники ветроэнергетической установки</td></tr> <tr> <td>14</td><td>Металлоконструкции внутренних элементов башни ветроэнергетической установки</td></tr> <tr> <td>17</td><td>Опорные конструкции для фотоэлектрических модулей (алюминиевый профиль, метизы, швеллер)</td></tr> <tr> <td>24</td><td>Платформа основания башни ветроэнергетической установки, представляющая собой несущую стальную конструкцию с системами управления и мониторинга</td></tr> </tbody> </table>	№	Наименование оборудования	3	Ветроэнергетическая установка и ее составные части, имеющие либо не имеющие самостоятельных группировок: генератор безредукторной ветроэнергетической установки, генератор редукторной ветроэнергетической установки, гондола ветроэнергетической установки в сборе, лопасти ветроэнергетических установок, башня ветроэнергетической установки, платформа основания башни ветроэнергетической установки, конструкционные элементы лонжерона лопасти ветроэнергетической установки, ступица ветроэнергетической установки в сборе (с кожухом или без кожуха)	5	Башня ветроэнергетической установки и ее составные части	9	Машины и устройства для подъема, перемещения, погрузки и разгрузки, сервисные подъемники ветроэнергетической установки	14	Металлоконструкции внутренних элементов башни ветроэнергетической установки	17	Опорные конструкции для фотоэлектрических модулей (алюминиевый профиль, метизы, швеллер)	24	Платформа основания башни ветроэнергетической установки, представляющая собой несущую стальную конструкцию с системами управления и мониторинга	<p>Начало действия документа – 08.11.2025.</p>
№	Наименование оборудования																
3	Ветроэнергетическая установка и ее составные части, имеющие либо не имеющие самостоятельных группировок: генератор безредукторной ветроэнергетической установки, генератор редукторной ветроэнергетической установки, гондола ветроэнергетической установки в сборе, лопасти ветроэнергетических установок, башня ветроэнергетической установки, платформа основания башни ветроэнергетической установки, конструкционные элементы лонжерона лопасти ветроэнергетической установки, ступица ветроэнергетической установки в сборе (с кожухом или без кожуха)																
5	Башня ветроэнергетической установки и ее составные части																
9	Машины и устройства для подъема, перемещения, погрузки и разгрузки, сервисные подъемники ветроэнергетической установки																
14	Металлоконструкции внутренних элементов башни ветроэнергетической установки																
17	Опорные конструкции для фотоэлектрических модулей (алюминиевый профиль, метизы, швеллер)																
24	Платформа основания башни ветроэнергетической установки, представляющая собой несущую стальную конструкцию с системами управления и мониторинга																

		<p>Правительство РФ также добавило новые элементы (строки 33-38): аккумуляторы свинцовые, гидротурбины мощностью более 50 МВт, составные и комплектующие [в т.ч. запасные части таких турбин], стекловолокно и стеклоткани, распределительные щиты и основания для электрической аппаратуры для управления или распределения тока, электрические кабели для ветроэнергетических установок, солнечной электростанции, гидроэлектростанции.</p> <p>Цель изменений – устранение законодательного барьера затрудняющего выполнение показателя экспорта и препятствующего созданию благоприятных условий для появления и развития промышленных производств в секторах возобновляемой энергии.</p>	
3	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 14.11.2025 № 1800 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»</p>	<p>Правительство РФ расширило перечень сведений, содержащихся в ГИС «Энергоэффективность»³</p> <p>Суть изменений. Создание и функционирование системы преследует цель сбора и обработки информации для подготовки ежегодного государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в РФ.</p> <p>Информация, содержащаяся в указанной системе, включает в себя в том числе данные об утверждении программ (планов) адаптации к изменениям климата и ходе их реализации и о создании Единой национальной системы мониторинга климатически активных веществ.</p> <p>Уточнено содержание Доклада, который ежегодно разрабатывается Министерством экономического развития РФ⁴, которое определяет структуру доклада, несет</p>	<p>Начало действия документа – 22.11.2025, за исключением отдельных положений⁵, которые уступают в силу с 01.03.2026.</p>

³ ГИС «Энергоэффективность» - государственная информационная система, созданная для повышения эффективности энергопотребления в России. Она служит инструментом мониторинга, анализа и управления потреблением энергии государственными учреждениями, предприятиями ЖКХ, бюджетными организациями и другими субъектами экономики. Основные цели системы:

- повышение прозрачности процессов потребления энергоресурсов.
- анализ и выявление возможностей снижения затрат на электроэнергию и теплоэнергию.
- обеспечение доступности информации о расходовании ресурсов и мерах по повышению энергоэффективности.
- формирование единой базы данных для учета энергетического баланса субъектов РФ.

⁴ Ранее рассматриваемый документ разрабатывался Министерством энергетики РФ.

⁵ С 01.03.2026 в состав информации, которая содержится в ГИС, необходимо включать также следующие сведения:

- м) программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственных (муниципальных) учреждений, разработанные в соответствии с требованиями к снижению учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды, утв. постановлением Правительства РФ от 07.10.2019 № 1289;
- н) данные об утверждении программ (планов) адаптации к изменениям климата и ходе их реализации;
- о) данные о создании Единой национальной системы мониторинга климатически активных веществ;
- п) сведения об участии органов государственной власти субъекта РФ в ограничении выбросов парниковых газов и в мероприятиях по адаптации к изменениям климата на территории субъекта РФ в соответствии с пунктом 168 части 1 статьи 44 Закона об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ.

	<p>ответственность за своевременность его подготовки, достоверность и полноту информации, включенной в доклад. Основные изменения:</p> <p>(а) удельные показатели, характеризующие потребление энергетических ресурсов, а также энергоемкость производства продукции и услуг, в том числе с детализацией по субъектам РФ, по отраслям экономики РФ, по видам потребляемых энергетических ресурсов, включая оценку энергоемкости валового внутреннего продукта РФ, в т. ч. с детализацией по субъектам РФ, а также анализ значений указанных удельных показателей;</p> <p>(б) показатели, характеризующие уровень внедрения технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в т. ч. с детализацией по субъектам РФ, а также анализ их значений;</p> <p>(в) цели, задачи и основные направления государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, результаты анализа необходимости совершенствования законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в т. ч. с детализацией по отраслям экономики и (или) субъектам РФ;</p> <p>(г) утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 14.11.2025 № 1800;</p> <p>(д) сведения об инвестициях, привлеченных на реализацию мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в т. ч. с детализацией по субъектам РФ;</p> <p>(е) сведения о потенциале энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в т. ч. с детализацией по отраслям экономики РФ;</p> <p>(ж) утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 14.11.2025 № 1800;</p> <p>(з) сведения о практике применения льгот в отношении объектов и технологий, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности, предусмотренных подп. 5 п. 1 ст. 67, подп. 4 п. 1 ст. 259.3 и п. 21 ст. 381 Налогового кодекса РФ, с детализацией по субъектам РФ;</p> <p>(и) результаты анализа соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд с детализацией по субъектам РФ;</p> <p>(к) результаты анализа практики применения наиболее эффективных технологий энергосбережения и повышения энергетической эффективности многоквартирных домов, административных и общественных зданий с детализацией по субъектам РФ;</p> <p>(л) информацию о достигнутом эффекте от реализации метода "альтернативной котельной" в субъектах РФ.</p>	
--	--	--

4	<u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 13.11.2025 № 3249-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3700-р»	<p>Правительство РФ дополнило перечень генерирующих объектов, отнесенных к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме в целях обеспечения надежного электроснабжения потребителей</p> <p>Суть изменений. В перечень внесен раздел «Акционерное общество «Россети Мобильные газотурбинные электрические станции», включающий в себя ряд МГТЭС: Симферопольская, Севастопольская, Западно-Крымская, ПС Кирилловская.</p>	Начало действия документа – 13.11.2025.
5	<u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 20.11.2025 № 3371-р «Об утверждении технических требований к генерирующим объектам»	<p>Правительство РФ установило технические требования к генерирующим объектам, подлежащим строительству, в целях осуществления долгосрочного конкурентного отбора мощности</p> <p>В соответствии с принятыми изменениями установлено, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ мощность генерирующих объектов, отобранных по результатам отбора мощности новых генерирующих объектов, будет поставляться потребителям обеих ценовых зон оптового рынка; ▪ размер обеспечения исполнения обязательств, возникающих по результатам отбора мощности новых генерирующих объектов в отношении генерирующего объекта, подлежащего строительству, должен составлять величину не менее произведения объема установленной мощности генерирующего объекта и 10 % значения предельных суммарных удельных капитальных затрат. <p>Также Правительство РФ утвердило экономические параметры, исходя из которых будут рассчитываться коэффициент эффективности и стоимость мощности, продаваемой по итогам отбора мощности новых генерирующих объектов, и перечень потребителей электрической энергии (мощности), в отношении которых прогнозируется рост потребления электрической энергии (мощности), приводящий к возникновению территории технологически необходимой генерации.</p>	Начало действия документа – 20.11.2025.
6	<u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 25.11.2025 № 3413-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ	<p>Правительство РФ определило на 2026 год индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ</p> <p>Суть изменений. С 01.01.2026 года для всех субъектов РФ предусмотрено значение индекса «1,7», а также уточнены предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2026 год.</p>	Начало действия документа – 25.11.2025.

образованиям от величины указанных индексов на 2026 год»		с 01.10.2026	мун. образованиям с 01.10.2026
Республика Адыгея	9,6	2,1	
Республика Алтай	11,6	2,1	
Республика Башкортостан	10,7	2,1	
Республика Бурятия	8,9	4,8	
Республика Дагестан	19,7	4,8	
Республика Ингушетия	11,9	3,8	
Кабардино-Балкарская Респ.	9,6	4,8	
Республика Калмыкия	9,8	4,8	
Карачаево-Черкесская Респ.	12,6	4,8	
Республика Карелия	9,9	2,1	
Республика Коми	15,3	15	
Республика Крым	11,9	2,7	
Республика Марий Эл	9,4	2,1	
Республика Мордовия	11,9	4,8	
Республика Саха (Якутия)	15	8,1	
Респ. Северная Осетия - Алания	16,3	2,1	
Республика Татарстан	13,4	4,8	
Республика Тыва	10,3	4,8	
Удмуртская Республика	15	4,3	
Республика Хакасия	8	2,1	
Чеченская Республика	9,2	4,8	
Чувашская Республика	10,7	4,8	
Алтайский край	10	2,5	
Забайкальский край	12	2,1	
Камчатский край	9,9	2,1	
Краснодарский край	9,6	4,8	

Красноярский край	15	2,1
Пермский край	15	14,9
Приморский край	9,2	2,5
Ставропольский край	22	21,9
Хабаровский край и Амурская обл.	9,9	2,1
Архангельская область	12	3,8
Астраханская область	9,9	4,8
Белгородская область	13	9,9
Брянская область	11,1	2,1
Владимирская область	12,3	4,8
Волгоградская область	9,4	2,1
Вологодская область	9,7	2,1
Воронежская область	9,9	3
Ивановская область	9,9	2,1
Иркутская область	13	8,1
Калининградская область	9,9	4,8
Калужская область	9,7	2,1
Кемеровская область - Кузбасс	12	2,1
Кировская область	8,9	2,1
Костромская область	9,6	2,1
Курганская область	12,4	2,1
Курская область	11,4	4,8
Ленинградская область	9,2	2,1
Липецкая область	12,8	4,2
Магаданская область	9,8	2,4
Московская область	12,8	5
Мурманская область	15	2,1

Нижегородская область	9,9	2,1
Новгородская область	9,5	4,8
Новосибирская область	10,7	4,8
Омская область	13	12,9
Оренбургская область	12,5	2,1
Орловская область	15	14,9
Пензенская область	9,7	2,1
Псковская область	9,4	2,1
Ростовская область	9,8	2,1
Рязанская область	14	4,8
Самарская область	9,4	4
Саратовская область	11,1	2,1
Сахалинская область	9	2,1
Свердловская область	9,6	2,1
Смоленская область	12	4,8
Тамбовская область	17,5	2,1
Тверская область	13,7	9,9
Томская область	9	5,9
Тульская область	9,8	2,1
Тюменская область	17,2	9,9
Ульяновская область	9,9	3
Челябинская область	14	4,8
Ярославская область	14	2,1
Город Москва	15	0
Город Санкт-Петербург	14,6	0
Город Севастополь	13,8	0
Еврейская автономная область	9,8	2,1
Ненецкий автономный округ	12	2,1

		Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	10,7	10,6	
		Чукотский автономный округ	8	2,1	
		Ямало-Ненецкий автономный округ	15	8	
7	Приказ ⁶ ФАС России от 10.10.2025 № 789/25	ФАС России установила предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках Размеры предельных тарифов (без НДС) на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценные и неценовые зоны оптового рынка, на 2026 год в среднем по субъектам РФ:			Начало действия документа – 29.11.2025 .
№ п/п	Субъект РФ	01.01.2026 - 30.09.2026		01.10.2026 - 31.12.2026	
		Min уровень тарифа, коп./кВт*ч	Max уровень тарифа, коп./кВт*ч	Min уровень тарифа, коп./кВт*ч	Max уровень тарифа, коп./кВт*ч
1	Респ. Алтай	1 794,24	3 378,02	1 991,07	3 748,59
2	Респ. Бурятия	5 093,04	5 332,41	5 651,75	5 917,38
3	Респ. Карелия	463,96	514,95	514,86	571,44
4	Респ. Коми	4 064,40	5214,82	4 510,26	5 786,89
5	Камчатский край	1 670,24	2 520,53	1 853,47	2 797,03
6	Красноярский край	470,05	492,14	521,61	546,13
7	Приморский край	3 485,21	3 588,31	3 867,54	3 981,95
8	Хабаровский край	1 921,03	1 966,68	2 131,77	2 182,42
9	Амурская обл.	3 697,93	4 345,65	4 103,59	4 822,37
10	Архангельская обл.	463,00	11 347,00	513,79	12 591,77
11	Иркутская обл.	1 284,52	3 672,59	1 425,43	4 075,47

⁶ О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценные и неценовые зоны оптового рынка, на 2026 год в среднем по субъектам РФ и для гарантирующих поставщиков Республики Саха (Якутия), Забайкальского края и Магаданской области.

		Номер	Наименование субъекта Российской Федерации	Площадь, км ²	Население, тыс. чел.	Площадь, км ²	Население, тыс. чел.		
		12	Мурманская обл.	1 575,13	1 848,81	1 747,92	2 051,62		
		13	Сахалинская обл.	708,31	1 311,01	786,01	1 454,83		
		14	Томская обл.	4 774,44	5 063,29	5 298,20	5 618,73		
		15	Тюменская обл.	3 064,21	4 095,08	3 400,35	4 544,31		
		16	Ненецкий автономный округ	722,00	1 064,51	801,20	1 181,29		
		17	ХМАО - Югра	3 038,49	3 933,10	3 371,81	4 364,56		
		18	Чукотский автономный округ	1 534,43	4 880,21	1 702,76	5 415,57		
		19	ЯНАО	644,85	1 737,20	715,59	1 927,77		
		20	город Байконур	755,05	864,55	837,88	959,39		
8	Приказ Минэнерго России от 31.10.2025 № 1428 «Об утверждении методических указаний по моделированию электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики»	<p>С 1 января 2026 г. вводятся в действие методические указания по моделированию электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики</p> <p>Суть изменений. Методические указания определяют требования к цифровому моделированию энергосистем и объектов электроэнергетики при формировании и поддержании в актуальном состоянии цифровых информационных моделей [далее – ИМ].</p> <p>Учитывая, что требования содержанию и структуре ИМ определены серией национальных стандартов, определяемые проектом приказа требования установлены с использованием механизма отыскочных норм на серию ГОСТ Р «Единая энергетическая система и изолированно работающие энергосистемы. Информационная модель электроэнергетики».</p> <p>Предпосылки к изменениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> несоблюдение субъектами отрасли при моделировании электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики единых принципов и правил моделирования, что не позволяет обеспечить совместимость информационных моделей разных собственников объектов электроэнергетики между собой и с информационной моделью энергосистемы, осложняет или делает невозможным автоматизированный информационный обмен, дополнительные организационные и финансовые издержки субъектов отрасли, связанные с верификацией данных, обеспечением интеграции сведений из цифровых информационных моделей объектов электроэнергетики (ИМ объектов электроэнергетики) в цифровые информационные электроэнергетических систем (ИМ энергосистем) и обеспечением связности таких ИМ моделей для возможности использования содержащихся в них данных при взаимодействии. 							Начало действия документа 01.01.2026 .

