

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В МАРТЕ 2023

Автор: VEGAS LEX специально для BigpowerNews

МОСКВА, 3 мая (BigpowerNews) –

VEGAS LEX			
№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1.	Федеральный закон от 14.04.2023 № 117-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document108863.phtml	Федеральным законом от 14.04.2023 №117-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" были внесены изменения в статью 20.17 "Нарушение пропускного режима охраняемого объекта": Пункт 3 статьи 20.17 КоАП РФ изложен в следующей редакции: "Самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект Вооруженных Сил Российской Федерации, охраняемый объект, защита которого осуществляется органами государственной охраны, подземный или подводный объект, охраняемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране, объект топливно-энергетического комплекса, которому присвоена категория опасности, либо на важный государственный объект, сооружение на коммуникациях, к специальному грузу, охрана которых осуществляется войсками национальной гвардии Российской Федерации, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –	Документ вступил в силу 25.04.2023

		влечет наложение административного штрафа в размере от семидесяти пяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой, или административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой".	
2.	Указ Президента РФ от 05.04.2023 № 247 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 2022 г. № 723 "О применении дополнительных специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций" https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document108865.html	Указом Президента РФ от 05.04.2023 № 247 (далее – Указ № 247) внесены изменения в Указ Президента от 07.10.2022 № 723 "О применении дополнительных специальных экономических мер в топливно-энергетической сфере в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций" (далее – Указ № 723). В рамках Указа № 247 внесены изменения в процедуру распределения доли иностранной стороны консорциума в образованном на основании Указа № 723 обществе с ограниченной ответственностью. Так, согласно подпункту "а" пункта 1 Указа № 247, доля в уставном капитале общества, передача которой в соответствии с подпунктами "е" и "ж" настоящего пункта не была осуществлена иностранной стороне консорциума, подлежит оценке Правительством Российской Федерации и продаже в установленном Правительством Российской Федерации порядке российскому юридическому лицу, соответствующему определенным Правительством Российской Федерации критериям. Указанные оценка и продажа доли осуществляются Правительством Российской Федерации в течение одного года со дня принятия решения об отказе в передаче доли в соответствии с абзацем третьим подпункта "е" настоящего пункта или, в случае если такое решение об отказе в передаче доли не было принято (в том числе по причине непредставления уведомления, предусмотренного подпунктом "д" настоящего пункта, или его представления с нарушением установленного срока), в течение одного года со дня, следующего за днем окончания срока, предусмотренного подпунктом "д" настоящего пункта.	Документ вступил в силу 05.04.2023
3.	<u>Постановление Правительства РФ от 29.03.2023 № 503 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения отборов мощности новых генерирующих объектов"</u>	Постановлением Правительства РФ № 503 внесены изменения в нормативные правовые акты по вопросам особенностей ценообразования в отношении электрической энергии, подлежащей реализации в рамках долгосрочного конкурентного отбора мощности генерирующих объектов, проведенного в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, принятым в 2021 году или в последующие годы. В частности, внесены изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности №1172 (далее – Правила № 1172).	Документ вступил в силу 30.03.2023

<https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document108242.phtml>

Так, абзац пятый пункта 6 Правил № 1172 представлен в новой редакции, согласно которой **максимальные цены**, указываемые в ценовых заявках на продажу электрической энергии (для генерирующих объектов, поставка мощности которых производится по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным по результатам долгосрочного конкурентного отбора мощности генерирующих объектов, подлежащих строительству, проведенного в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, принятым в 2021 году или в последующие годы, – **не выше значения переменных (топливных) затрат на выработку электрической энергии, указанных поставщиком мощности в ценовой заявке**) и проиндексированных за период с 1 января года начала поставки мощности нового генерирующего объекта по итогам отбора до 1 января текущего года в порядке, указанном поставщиком мощности в ценовой заявке, подаваемых для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед и в конкурентном отборе заявок для балансирования системы на каждый час указанного периода, – для участников рынка, функционирующих в ценовых зонах оптового рынка.

Кроме того, абзац четвертый пункта 83 Правил № 1172 дополнен информацией в части расчета равновесной цены на электрическую энергию.

Согласно изменениям, при расчете такой цены для каждого часа планируемых суток не учитываются цены, указанные в ценовых заявках в отношении генерирующих объектов, указанных в решении Правительства Российской Федерации, принятом в соответствии с абзацем первым пункта 112(5) Правил № 1172.

Помимо этого, Правила № 1172 дополнены пунктами 112(5) и 112(6).

Пункт 112(5) устанавливает возможность принятия решения Правительством Российской Федерации об определении не позднее 1 мая 2023 года генерирующих объектов, подлежащих строительству на территории технологически необходимой генерации, а также субъектов оптового рынка (при условии их согласия), которые будут осуществлять поставку мощности с использованием указанных генерирующих объектов по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным по результатам отбора мощности новых генерирующих объектов.

Изменения внесены с учетом отсутствия результатов отбора мощности новых генерирующих объектов, проведенного в 2022 году в соответствии с решением Правительства Российской Федерации.

Согласно изменениям, решение Правительства Российской Федерации должно содержать следующую информацию:

1. **описание территории** технологически необходимой генерации;

2. **дату начала** поставки мощности новых генерирующих объектов;
3. **субъект оптового рынка**, который будет осуществлять поставку мощности с использованием нового генерирующего объекта по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным по результатам отбора мощности новых генерирующих объектов;
4. **установленную мощность** новых генерирующих объектов, значение которой не должно отличаться более чем на 10 процентов от величины, указанной в решении Правительства Российской Федерации, на основании которого проводился соответствующий отбор мощности новых генерирующих объектов;
5. **технические требования** к генерирующему объекту, подлежащему строительству (тип генерирующего объекта, вид топлива, минимальный диапазон регулирования мощности, минимальная скорость изменения нагрузки, иные параметры выработки электрической энергии и мощности);
6. **перечень потребителей** электрической энергии (мощности), в отношении которых прогнозируется рост потребления электрической энергии, приводящий к возникновению территории технологически необходимой генерации, и прогнозные объемы потребления электрической энергии такими потребителями в период поставки мощности новых генерирующих объектов по договорам купли-продажи (поставки) мощности;
7. **указание на поставку мощности** с использованием соответствующих генерирующих объектов потребителям одной или первой и второй ценовых зон оптового рынка;
8. **способ и параметры ежегодной индексации** переменных (топливных) затрат, задаваемые функциональной зависимостью от темпа изменения стоимости электрической энергии, определенной по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед;
9. **экономические параметры**, исходя из которых будет рассчитываться стоимость продаваемой мощности нового генерирующего объекта, включая:
10. **удельные затраты на эксплуатацию** генерирующего объекта и инфраструктуры транспортировки газа (при наличии), выраженные в рублях на МВт в месяц в ценах 2022 года;
11. **значение коэффициента**, отражающего потребление электрической энергии и мощности на собственные и хозяйственные нужды генерирующего объекта;
12. **переменные (топливные) затраты** на выработку электрической энергии, выраженные в рублях на МВт·ч в ценах 2022 года;
13. **длительность периода реализации** проекта по строительству нового генерирующего объекта;

14. базовый уровень нормы доходности инвестированного капитала.

Кроме того, в данном пункте указаны мероприятия, осуществление которых учитывается при определении цены на мощность нового генерирующего объекта.

Пункт 112(6) Правил № 1172 предусматривает особенности принятия Правительством Российской Федерации решения об утверждении величины затрат на осуществление каждого предусмотренного пунктом 112(5) Правил № 1172 мероприятия, реализованного в рамках строительства нового генерирующего объекта, а также актуализирует значение коэффициента, отражающего потребление электрической энергии и мощности на собственные и хозяйственные нужды генерирующего объекта, и удельные затраты на эксплуатацию инфраструктуры транспортировки газа (при наличии).

Кроме того, Правила № 1172 дополнены приложением № 6, в котором содержится, помимо прочего, формула цены на мощность, продаваемую по договорам купли-продажи (поставки) мощности.

Цена рассчитывается коммерческим оператором для генерирующего объекта по итогам каждого месяца m периода поставки мощности по таким договорам, но не ранее месяца, в котором определенный системным оператором предельный объем поставки мощности генерирующего объекта впервые был больше нуля, по формуле (рублей/МВт):

$$\mathcal{C}_m^{\text{мощность}} = \max \left(\frac{\text{OPEX}_m + \mathcal{C}_m^{\text{CAPEX}} + \text{НП}_m + \text{НИ}_m - \max(\mathcal{C}_m^{\text{PCB}} - \mathcal{C}_m^{\text{зр}}; 0) \times \max(V_m^{\text{факт}} - V_m^{\text{PD}}; 0) / \text{Ксн}}{(V_{M_{\text{пост}m}} - V_{M_{\text{пост}m}}^{\text{PD}})}; 10 \right) \times \text{Ксн},$$

где:

OPEX_m – суммарное значение удельных затрат на эксплуатацию генерирующего объекта и эксплуатацию инфраструктуры транспортировки газа (при наличии);

m – порядковый номер месяца поставки мощности новых генерирующих объектов ($m = 1$ для месяца, соответствующего дате начала поставки мощности генерирующим объектом, указанной в решении Правительства Российской Федерации);

Π_m^{CAPEX} – величина плановой компенсации капитальных затрат для месяца m , определяемая в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил (рублей/МВт);

Π_m – расчетная величина компенсации затрат на уплату поставщиком налога на прибыль организаций, определяемая в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил;

Π_m – расчетная величина компенсации затрат на уплату поставщиком налога на имущество организаций, определяемая в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил;

Π_m^{PCB} – средневзвешенное значение из цен на электрическую энергию, определенных по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед, в каждый час предшествующего месяца в группе точек поставки, к которой относится генерирующий объект, указанный в решении Правительства Российской Федерации, по объемам электрической энергии, продаваемой по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед в соответствующие часы (рублей/МВт·ч);

$\Pi_m^{\text{ээ}}$ – значение переменных (топливных) затрат на выработку электрической энергии, указанное в решении Правительства Российской Федерации, проиндексированное в соответствии с порядком и параметрами, указанными в решении Правительства Российской Федерации (рублей/МВт·ч);

$V_m^{\text{факт}}$ – объем электрической энергии, равный минимальному из объема фактического производства электрической энергии в месяце m и требуемого объема установленной мощности подлежащего строительству генерирующего объекта, указанного в решении Правительства Российской Федерации, умноженного на количество часов в месяце m (МВт·ч);

$V_m^{\text{РД}}$ – объем электрической энергии, составляющий обязательства по поставке по регулируемым договорам на оптовый рынок в месяце m (МВт·ч);

$K_{\text{сн}}$ – коэффициент, отражающий потребление электрической энергии и мощности на собственные и хозяйственные нужды генерирующего объекта, указанный в решении Правительства Российской Федерации;

		$V_{M_{\text{пост}_m}}$ – объем мощности, фактически поставленный на оптовый рынок в месяце m (МВт); $V_{M_{\text{пост}_m}}^{\text{РД}}$ – объем мощности, составляющий обязательства по поставке по регулируемым договорам на оптовый рынок в месяце m (МВт).	
4.	<u>Постановление Правительства РФ от 07.04.2023 № 557 "О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии по вопросам качества обслуживания потребителей электрической энергии"</u> https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document108428.phtml	Постановлением внесены изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии № 442 по вопросам качества обслуживания потребителей электрической энергии (далее – Правила № 442). В частности, изменения внесены в пункт 10 Правил № 442, согласно новой редакции которого гарантирующий поставщик в целях обеспечения качественного и своевременного обслуживания потребителей (покупателей) обязан внедрять: – стандарты качества обслуживания потребителей (покупателей), отвечающие установленным пунктом 11 настоящего документа требованиям; – программы мероприятий по повышению качества обслуживания потребителей (покупателей). Гарантирующий поставщик ежегодно, с 2024 года, в I квартале года, следующего за истекшим годом, публикует на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечень мероприятий, включенных в программу мероприятий по повышению качества обслуживания потребителей (покупателей) и выполненных в истекшем году (или указание на их отсутствие), а также следующую информацию за истекший год (при наличии технической возможности по сбору и обработке такой информации): – количество обращений, претензий и жалоб на действия гарантирующего поставщика; – среднее за календарный месяц время ожидания потребителей (покупателей) в очереди до начала очного и (или) заочного обслуживания работником центра потребителей (покупателей); – среднее за календарный месяц время обслуживания работниками центра потребителей (покупателей) очно и (или) по каналам заочного обслуживания; – режим работы каналов заочного обслуживания в течение года.	Документ вступил в силу 07.04.2023
5.	<u>Приказ Минэнерго России от 13.03.2023 № 154 "Об утверждении Порядка и формы подтверждения</u>	Зарегистрированным в Минюсте России 24.04.2023 за № 73135, вступающим в силу 06.05.2023 Приказом Минэнерго от 13.03.2023 № 154 (далее – Приказ № 154) утверждены следующие положения:	Документ вступает в

целевого назначения в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, относящемуся к сфере Министерства энергетики Российской Федерации"

<https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document108867.phtml>

- Порядок подтверждения целевого назначения в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, относящемуся к сфере Министерства энергетики Российской Федерации, согласно приложению № 1 к приказу № 154 (далее – Порядок № 154);
- форма подтверждения целевого назначения в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, относящемуся к сфере Министерства энергетики Российской Федерации, согласно приложению № 2 к приказу № 154.

Порядок № 154 устанавливает последовательность действий Минэнерго России по выдаче подтверждения целевого назначения в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории РФ в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) РФ, относящемуся к сфере Минэнерго России.

Для получения подтверждения организация, реализующая инвестиционный проект, включенный в утвержденный Правительством РФ в соответствии с пунктами 3 и 8 Правил № 839, утв. постановлением Правительства РФ от 09.05.2022 № 839 (ред. от 28.12.2022) "О порядке предоставления тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, и об освобождении от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин в отношении указанных товаров" (вместе с "Правилами предоставления тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации") перечень инвестиционных проектов, либо организация, осуществляющая ввоз товаров в целях реализации инвестиционного проекта, представляет на бумажном носителе в Минэнерго России заявление о выдаче подтверждения, подписанное руководителем заявителя или его уполномоченным

представителем и заверенное печатью заявителя (при наличии), с прилагаемыми к заявлению документами и их копиями.

В пунктах 2 и 3 Порядка № 154 указан список информации и документов, необходимых для получения вышеуказанного подтверждения.

В 6 пункте Порядка № 154 перечислены основания для отказа Минэнерго России в подтверждении.

Таковыми являются:

- оформление заявления с нарушением требований, установленных настоящим Порядком;
- непредставление заявителем документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящего Порядка, или представление таких документов не в полном объеме;
- наличие в представленных заявителем заявлении и (или) документах недостоверной, искаженной или неполной информации;
- инвестиционный проект, указанный в заявлении, не соответствует приоритетному виду деятельности (сектору экономики) Российской Федерации, относящемуся к сфере Минэнерго России;
- выявление несоответствия сведений, заявленных в перечне товаров, сведениям, указанным в реестре, включая наименование товаров, их количество (в том числе с учетом количества в ранее выданных подтверждениях) и кодов ТН ВЭД ЕАЭС.