**Пояснительная записка к проекту постановления**

**Правительства Российской Федерации**

**«О лицензировании энергосбытовой деятельности»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании энергосбытовой деятельности» (далее – проект) разработан Минэнерго России в целях реализации Федерального закона от 29.12.2017 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности» (далее – Закон).

Лицензированию подлежит деятельность по поставке потребителям на розничных рынках приобретенной или произведенной электрической энергии. Исключение: не подлежит лицензированию деятельность производителей, объем продажи электроэнергии покупателям которыми не превышает собственную выработку, а также продажа электроэнергии для целее компенсации потерь, произведенной на принадлежащих производителю электрической энергии на праве собственности или ином законном основании квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа.

Согласно проекту лицензирование энергосбытовой деятельности осуществляется Минэнерго России.

В качестве лицензионных требований к осуществлению энергосбытовой деятельности являются:

а) требования, предусмотренные абзацами вторым – девятым пункта 4 статьи 293 Федерального закона «Об электроэнергетике»;

б) выполнение показателей финансового состояния и финансовой дисциплины организаций, предусмотренных в приложении к проекту;

в) выполнение требований к организации обслуживания потребителей электрической энергии, указанных в приложении к проекту.

Основанием рассмотрения вопроса о выдаче лицензии является предоставленное в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии. Проектом определяется состав сведений, подлежащих указаний в данном заявлении, а также перечень обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению.

 Согласно проекту лицензия предоставляется без ограничения срока ее действия.

В выдаче лицензии может быть отказано по следующим основаниям:

а) соискатель лицензии не соответствует одному или нескольким лицензионным требованиям;

б) в заявлении о предоставлении лицензии и (или) документах, представленных для получения лицензии, имеется недостоверная или искаженная информация.

Проектом устанавливается порядок переоформления лицензии, выдачи дубликата лицензии.

При осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований на основании представленных лицензиатом в соответствии с проектом документов лицензирующий орган осуществляет мероприятия по контролю за соблюдением лицензионных требований без взаимодействия с лицензиатом посредством анализа сведений, содержащихся в указанных документах (мониторинг за соблюдением лицензионных требований).

 При осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований лицензирующим органом проводятся внеплановые документарные проверки и внеплановые выездные проверки.

Основаниями для проведения в отношении лицензиата внеплановой документарной проверки являются:

поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований, за исключением случаев, когда поступившие обращения, сообщения, информация являются основанием для проведения внеплановой выездной проверки;

выявление лицензирующим органом признаков нарушения лицензионных требований при мониторинге за соблюдением лицензионных требований;

истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований, за исключением предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выявленного при проведении внеплановой выездной проверки.

Основанием для проведения в отношении лицензиата внеплановой выездной проверки является:

поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, если установление таких фактов путем осуществления документарной проверки не представляется возможным;

выявление лицензирующим органом при мониторинге за соблюдением лицензионных требований признаков грубого нарушения лицензионных требований, когда установление факта такого нарушения путем проведения документарной проверки не представляется возможным;

истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выявленного при проведении внеплановой выездной проверки.

По результатам проведения контрольных мероприятий лицензирующий орган имеет право выдавать предписания о прекращении нарушения лицензионных требований, а также применять меры административной ответственности.

Проектом определен перечень грубых нарушений лицензионных требований.

Проект предусматривает систему оснований для прекращения действия лицензии, отвечающую принципу соразмерности совершенному нарушению. В частности, основаниями прекращения действия лицензии является неоднократное в течение года грубое нарушение лицензионных требований, неоднократное в течение года неисполнение предписания лицензирующего органа о прекращении нарушения лицензионных требований, не относящихся к грубым.

Решение о прекращении действия лицензии принимается лицензирующим органом. При этом, учитывая, что решение о прекращении действия лицензии должно приниматься по результатам полного и всестороннего исследования всех документов и информации, проектом предусматривается обязательное участие при установлении наличия оснований прекращения действия лицензии комиссии, состоящей из представителей Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России и совета рынка. В проекте содержится положение о деятельности указанной комиссии.