

# ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В СЕНТЯБРЕ 2025

VEGAS LEX специально для BigpowerNews

| № | Название закона/документа   | Описание  | Начало действия / Вступление в силу  |
|---|---|---|--|
| 1 | <a href="#">Постановление Правительства РФ от 03.09.2025 № 1363 «О регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»</a> | <p>Правительство РФ утвердило новые Правила регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов<sup>1</sup></p> <p>В частности, заявление о регистрации объекта [или обращение о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре, заявление об исключении ОПО из государственного реестра] должно содержать ряд обязательных требований:</p> <p>(1) сведения об эксплуатирующей организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Для юридического лица – полное и [при наличии] сокращенное наименования, идентификационный номер налогоплательщика [далее – ИНН], основной гос. регистрационный номер, адрес, должность, фамилия, имя и отчество [при наличии] руководителя юридического лица, контактные данные,</li> <li>▪ Для индивидуального предпринимателя – фамилия, имя и отчество [при наличии], ИНН, основной гос. регистрационный номер индивидуального</li> </ul> | <p>Начало действия документа – <b>01.03.2026</b>.<br/>Срок действия документа ограничен – <b>01.03.2032</b>.</p> |

<sup>1</sup> Реестр опасных производственных объектов – это единая систематизированная база данных, содержащая информацию об опасных производственных объектах [далее по тексту – ОПО] и организациях, которые ими управляют.

|  |   |
|--|---|
|  | <p>предпринимателя, адрес, по которому индивидуальный предприниматель зарегистрирован по месту жительства, контактные данные;</p> <p>(2) сведения о правах эксплуатирующей организации на ОПО, земельные участки, на которых расположен объект, здания и сооружения на ОПО с указанием вида права, реквизитов правоустанавливающих документов;</p> <p>(3) [для заявлений о внесении изменений] информацию о регистрации ОПО в государственном реестре, основания для внесения изменений, а также сведения о ранее внесенных изменениях;</p> <p>(4) [для заявлений об исключении объекта] основания для исключения ОПО из государственного реестра (для заявления об исключении объекта);</p> <p>(5) адрес опасного производственного объекта;</p> <p>(6) выбранный эксплуатирующей организацией способ получения уведомлений, предусмотренных разработанными Правилами.</p> <p>При этом, полномочия представителя эксплуатирующей организации могут быть подтверждены с использованием функционала платформы полномочий единого портала.</p> <p>Дополнительно утвержденными Правилами предусмотрены процедурные сроки:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ <b>не позднее чем 10 рабочих дней</b> – Заявление о регистрации ОПО должно быть подано в федеральный орган исполнительной власти или в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом»;</li><li>▪ <b>до 10 рабочих дней</b> [или 20 рабочих дней в случае, если в заявлении указано 10 и более технических устройств] – срок для регистрации, проверки такого заявления и прилагаемых документов, принятия решения о регистрации ОПО в государственном реестре или отказ в регистрации.</li></ul> <p><b>Предмет проверки:</b></p> <p>(а) полнота документов и достоверность сведений, которые указаны в заявлении;</p> <p>(б) правильность проведенной идентификации, в том числе присвоения типового наименования ОПО.</p> <p><b>Основание для отказа</b> в регистрации объекта или внесении изменений в сведения, которые содержатся в реестре:</p> <p>(а) выявление недостоверности информации, содержащейся в заявлении;</p> |
|--|---|

|   |   |  |   |
|---|---|--|---|
|   |   | <p>(б) выявление неправильности проведения идентификации, в том числе присвоения типового наименования (именного кода) ОПО и классификации объекта в соответствии с приложением 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;</p> <p>(в) отсутствие оснований для внесения изменений в сведения;</p> <p>(г) неустранимое эксплуатирующей организацией в срок, на который приостановлено рассмотрение заявления, выявленных несоответствий, указанных в уведомлении.</p>  |   |
| 2 | <u>Постановление Правительства РФ от 26.09.2025 № 1476 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»</u> | <p><b>Правительство РФ усовершенствовало правовое регулирование деятельности территориальных сетевых организаций [далее по тексту ТСО]</b></p> <p>Рассматриваемым постановлением внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты Правительства РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике<sup>2</sup> - обновлены критерии отнесения ТСО к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя [прим. – так называемых моносетевых организаций];</li> <li>▪ Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике<sup>2</sup> – с 7 до 14 рабочих дней увеличен срок направления заключения об установлении факта нахождения ТСО под контролем иностранного инвестора (иностранных лиц, группы лиц);</li> <li>▪ в постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к ТСО» - не применяется к владельцам объектов электросетевого хозяйства, осуществляющим передачу эл/ энергии на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, некоторые критерии<sup>3</sup>, которые установлены вышеуказанным постановлением Правительства РФ;</li> <li>▪ в постановление Правительства РФ от 28.08.2024 № 1159 «Об утверждении критериев отнесения ТСО к системообразующим ТСО и Правил определения</li> </ul> | Начало действия документа – <b>26.09.2025</b> . |

<sup>2</sup> Утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

<sup>3</sup> Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта РФ и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству эл/ энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта РФ и с использованием которого осуществляется производство эл/ энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке эл/ энергии (мощности) и (или) розничных рынках эл/ энергии.

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | <p>системообразующих ТСО» - уточнены особенности определения иной системообразующей ТСО на основании решения высшего должностного лица субъекта РФ.</p> <p>В частности, исполнительный орган субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов в течение 10 рабочих дней со дня выявления факта несоответствия юридического лица, в отношении которого установлен тариф для расчетов с ТСО, критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к ТСО принимает решение об отмене (признании утратившим силу) со дня наступления такого факта решения об установлении (пересмотре, корректировке) тарифа для расчетов с ТСО.</p> <p>В течение 10 рабочих дней со дня отмены (признания утратившим силу) решения об установлении (пересмотре, корректировке) тарифа для расчетов с ТСО исполнительный орган субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ направляет копию такого решения ТСО, в отношении которой оно было отменено (признано утратившим силу), системообразующей ТСО, а также ФАС России;</li> <li>▪ вносит соответствующие изменения в опубликованную информацию о ТСО.</li> </ul>  |   |
| 3 | <p><u>Постановление</u><br/>Правительства РФ от 29.09.2025 № 1489 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике и инцидентов в электроэнергетике»</p> <p><b>Правительство РФ утвердило Правила расследования причин аварий и инцидентов в электроэнергетике</b></p> <p><b>Предпосылки к изменениям.</b> Принятию постановления предшествовали ряд проблемных вопросов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) действующее правовое регулирование не учитывает риск-ориентированный подход при классификации технологических нарушений и определяет в качестве единственно возможного способа расследования комиссионный порядок, что приводит к избыточному привлечению организационных ресурсов для проведения расследования и оформления его результатов;</li> <li>(2) отсутствие случаев обязательного участия Минэнерго России как регулирующего органа в электроэнергетике в расследовании причин технологических нарушений не позволяет своевременно принимать меры реагирования в случае возникновения аварий, затрагивающих значительное число субъектов электроэнергетики, повлекших за собой массовые прекращения электроснабжения потребителей и требующих принятия системных мер в рамках отрасли;</li> <li>(3) отсутствие ограничений состава противоаварийных мероприятий, назначаемых по результатам расследования, и круга лиц, на которых возлагается их выполнение;</li> </ol> | <p>Начало действия документа – <b>01.01.2026.</b></p> |

- (4) неопределенность порядка контроля выполнения противоаварийных мероприятий, риск злоупотреблений при определении мероприятий, осуществлении контроля их выполнения и последующем привлечении к ответственности за их невыполнение;
- (5) невозможность обеспечить комплексное расследование причин технологически связанных нарушений, затрагивающих объекты электроэнергетики разных лиц и не подпадающих под критерии расследования в комиссиях Ростехнадзора.

В этой связи в целях решения вышеуказанных вопросов разработанные Правила:

- (1) разделяют технологические нарушения на аварии и инциденты [I и II категорий] на основе критериев и установить различные порядки их расследования;
- (2) предусматривают случаи обязательного участия Минэнерго России в комиссиях Ростехнадзора и возможность включения представителей Минэнерго России, Ростехнадзора и системного оператора в состав иных комиссий;
- (3) устанавливают требования к составу противоаварийных мероприятий и лицам, на которых может быть возложено их выполнение;
- (4) определяют порядок осуществления контроля выполнения противоаварийных мероприятий и правила проведения комплексных расследований.

**Суть изменений.** Правила определяют порядок расследования причин возникновения

и развития аварий в электроэнергетике и инцидентов в электроэнергетике, произошедших на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей эл/ энергии, в том числе устанавливают:

- критерии отнесения технологических нарушений на объектах электроэнергетики к авариям или инцидентам в электроэнергетике;
- распределение функций по организации и проведению расследования причин аварий и инцидентов в электроэнергетике и участию в проведении такого расследования;
- порядок организации и проведения расследования причин аварий и инцидентов в электроэнергетике, а также порядок оформления результатов таких расследований;
- порядок разработки мероприятий по устранению причин произошедших аварий и инцидентов в электроэнергетике и предотвращению возникновения аналогичных случаев, устраниению выявленных при расследовании недостатков и контроля за их выполнением;

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ порядок систематизации информации об авариях и инцидентах в электроэнергетике и представления отчетов о таких случаях.</li> </ul> <p><b>Правила распространяются на следующих субъектов:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ субъектов электроэнергетики и потребителей эл/ энергии, которые владеют на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства и (или) объектами по производству эл/ энергии;</li> <li>▪ субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике - системного оператора электроэнергетических систем России;</li> <li>▪ федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ТЭК;</li> <li>▪ федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики;</li> <li>▪ иных юридических и физических лиц, принимающих участие в расследовании причин аварий в электроэнергетике и инцидентов в электроэнергетике.</li> </ul>  |   |
| 4 | <p><u>Постановление</u><br/>Правительства РФ от 29.09.2025 № 1491 «Об утверждении Правил формирования и поддержания в актуальном состоянии цифровых информационных моделей электроэнергетических систем и цифровых информационных моделей объектов электроэнергетики»</p> <p><b>Правительство РФ утвердило Правила формирования и поддержания в актуальном состоянии цифровых информационных моделей электроэнергетических систем и цифровых информационных моделей объектов электроэнергетики</b></p> <p><b>Предпосылки к изменениям.</b> В соответствии со статьей 28.4 Закона об электроэнергетике<sup>4</sup> Системный оператор электроэнергетических систем России обязан осуществлять формирование и поддержание в актуальном состоянии цифровых информационных моделей [далее по тексту – ИМ] электроэнергетических систем, в том числе на перспективные периоды.</p> <p>Субъекты электроэнергетики и потребители эл/ энергии, владеющие на праве собственности или ином законном основании объектами по производству эл/ энергии и (или) объектами электросетевого хозяйства, вправе осуществлять формирование и поддержание в актуальном состоянии цифровых ИМ таких объектов.</p> <p>При этом в случаях, установленных Правительством РФ, формирование, поддержание</p> | <p>Начало действия документа – <b>07.10.2025.</b></p> |

<sup>4</sup>

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ [далее по тексту – Закон об электроэнергетики].

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
|   | <p>в актуальном состоянии и использование цифровых ИМ объектов электроэнергетики являются для таких субъектов электроэнергетики обязательными.</p> <p>В настоящее время наблюдается отсутствие должного нормативно-правового регулирования особенностей, связанных с процедурой функционирования цифровых ИМ, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) регулирование процессов формирования и актуализации ИМ осуществляется только для целей перспективного развития электроэнергетики;</li> <li>(2) отсутствуют единые правила формирования ИМ объектов электроэнергетики;</li> <li>(3) имеются препятствия к автоматизированной обработке данных из ИМ объектов электроэнергетики, их связывания и интеграции в ИМ энергосистем.</li> </ol> <p>Утвержденными Правилами предлагается разрешить вышеуказанные проблемы с помощью следующих изменений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ утверждения требований к содержанию цифровых информационных моделей электроэнергетических систем и цифровых информационных моделей объектов электроэнергетики, их формату, основаниям и порядку их формирования и поддержания в актуальном состоянии;</li> <li>▪ установления порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики между собой при формировании и актуализации ИМ;</li> <li>▪ определения перечня случаев, при которых формирование, актуализация и использование ИМ объектов электроэнергетики являются обязательными;</li> <li>▪ упрощение процедуры получения доступа к СИМ-порталу<sup>5</sup> через авторизацию пользователей с использованием ФГИС «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».</li> </ul> |  |   |
| 5 | <p><u>Постановление</u><br/>Правительства РФ<br/>от 30.09.2025 № 1504 «О<br/>внесении изменений в<br/>некоторые акты<br/>Правительства РФ»</p>   | <p><b>Установлена методика расчета цен на мощность, определения и применения величины штрафов за неисполнение обязательств в отношении генерирующих объектов, включенных в перечень генерирующих объектов, подлежащих строительству в ценных зонах оптового рынка</b></p> <p>Принятыми изменениями установлено, что на оптовом рынке торговля эл/ энергией и мощностью осуществляется, в том числе по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным в отношении генерирующих объектов, включенных в</p> | <p>Начало<br/>действия<br/>документа –<br/><b>30.09.2025.</b></p> |

<sup>5</sup> СИМ-портал [прим. – Портал обмена информационными моделями с субъектами электроэнергетики] – это специализированный технологический портал, созданный АО «Системный оператор Единой энергетической системы» для унификации информационного обмена между субъектами электроэнергетики.

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | <p>перечень генерирующих объектов, подлежащих строительству в ценовых зонах оптового рынка.</p> <p>Правительство РФ на основании предложений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики утверждает перечень генерирующих объектов, подлежащих строительству в ценовых зонах оптового рынка, а также определяет субъектов оптового рынка, которые будут поставлять мощность с использованием указанных генерирующих объектов по указанным договорам.</p> <p>Заявление о намерении поставлять мощность по указанным договорам с указанием группы точек поставки, зарегистрированной в отношении соответствующего генерирующего объекта, направляется субъектом оптового рынка в Минэнерго России. По указанным договорам мощность продается в обеих ценовых зонах.</p> <p>Период поставки мощности по указанным договорам начинается с даты начала поставки мощности, указанной в утвержденном Правительством РФ перечне ген. объектов, подлежащих строительству в ценовых зонах оптового рынка, и заканчивается 31 декабря года, следующего за годом, в котором истекает 180-й месяц поставки мощности.</p> <p>В случае если в утвержденном перечне ген. объектов, подлежащих строительству в ценовых зонах оптового рынка, в отношении генерирующего объекта содержится указание на применение требований по локализации к основному энергетическому оборудованию, то такое оборудование должно соответствовать требованиям по локализации.</p> <p>По указанным договорам каждый участник оптового рынка покупает мощность в объеме, определяемом в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, соответствующем части объема мощности каждого генерирующего объекта, поставляемой в соответствующем месяце по указанным договорам в ценовых зонах оптового рынка, пропорциональной разности объема фактического пикового потребления и объема пикового потребления, обеспечиваемого покупкой мощности по регулируемым договорам. Из указанных объемов фактического пикового потребления исключаются объемы пикового потребления производителей электроэнергии в пределах максимальных объемов потребления энергии на собственные или хозяйственные нужды, определяемых в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.</p> <p>Также Правительство РФ определило методику расчета цен на мощность, определения и применения величины штрафов за неисполнение обязательств в отношении генерирующих объектов, включенных в перечень генерирующих объектов, подлежащих строительству в ценовых зонах оптового рынка</p> |   |
| 6 | <p><u>Постановление</u><br/>Правительства РФ от<br/>30.09.2025 № 1505 «О</p>  | <p><b>Актуализированы параметры программы отбора проектов модернизации ТЭС</b></p> <p>Начало действия</p> |

|  |  |                                |
|--|--|--------------------------------|
| <p>внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»</p> | <p>Действующие требования к предельным стоимостным параметрам реализации проектов по модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций не учитывают рост стоимости основного энергетического оборудования, рост затрат на эксплуатацию генерирующих объектов.</p> <p>Ограничено количество поставщиков газотурбинного оборудования и их производственные возможности снижают уровень конкуренции при проведении общего отбора.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона об электроэнергетики в случаях и в порядке, которые определяются Правительством РФ, на оптовом рынке регулируются отношения, связанные с оборотом особого товара - мощности.</p> <p>Требования к порядку проведения отбора проектов по модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций, требования к предельным стоимостным параметрам проектов по модернизации, которые могут быть отобраны установлены актами Правительства РФ.</p> <p>Таким образом, для решения указанной проблемы [по мнению авторов законопроекта] нет другого способа, кроме как внести изменения в акты Правительства РФ.</p> <p>Принятые изменения предполагают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ актуализацию предельных величин капитальных затрат на реализацию мероприятий по модернизации и значений удельных затрат на эксплуатацию генерирующего объекта после реализации проекта модернизации;</li> <li>■ совершенствование условий вывода модернизируемых и модернизированных генерирующих объектов в ремонт;</li> <li>■ определение порядка проведения в 2024 году залпового отбора проектов модернизации ТЭС с применением локализованных газотурбинных установок на 2028, 2029, 2030 годы в объеме до 1,2 и 2 ГВт соответственно;</li> <li>■ снижение требований по наработке в отношении оборудования, по которому планируется реализовать мероприятия по переводу на парогазовый цикл производства электрической энергии, и требований по минимальному периоду реализации мероприятий по модернизации;</li> <li>■ технические правки в части перевода расчетных периодов, учитываемых при проведении расчетов за потребленную электрическую энергию (мощность), оказанные услуги по передаче эл/ энергии и иные услуги на московское время, а также уточнения порядка определения ожидаемого объема услуг по управлению изменением режима потребления электрической энергии.</li> </ul> | <p>документа – 30.09.2025.</p> |
|--|--|--------------------------------|