

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В АПРЕЛЕ 2025

VEGAS LEX специально для BigpowerNews

№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 07.04.2025 № 439</p> <p>«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p>	<p>Принято постановление о совершенствовании регулирования отношений в сфере электроэнергетики на территориях новых регионов</p> <p>Суть изменений. Постановлением Правительства РФ предусматривается совершенствование регулирования электроэнергетики по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ особенностей регулирования и оказания услуг по передаче электроэнергии, в том числе в отношении присоединенных к единой национальной (общероссийской) электрической сети потребителей, с учетом определения для новых регионов системообразующей ТСО¹ [<i>прим. – АО «Юго-Западная Электросетевая Компани»²</i>], ▪ порядка изменения принятых в новых регионах тарифных решений в части тарифов на услуги по передаче электрической энергии в связи с началом функционирования системообразующей ТСО, ▪ порядка расчета величины потерь электрической энергии в сетях сетевых организаций, ▪ устанавливается целевое снижение учитываемых при установлении сбытовых 	<p>Начало действия документа – 07.04.2025.</p>

¹ Территориальная сетевая организация [далее по тексту – ТСО].

² Определена в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16.04.2025 № 925.

надбавок величин резерва по сомнительным долгам для гарантирующих поставщиков,

- устанавливается порядок расчетов гарантирующих поставщиков с владельцами объектов микрогенерации,
- уточняется порядок и сроки заключения потребителями договоров энергоснабжения в письменной форме,

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на территориях новых субъектов РФ устанавливаются в порядке, предусмотренном пунктом 65(3) Основ ценообразования [утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178] для технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем. При этом размер резерва по сомнительным долгам составляет:

- в 2025 г. - 10 % планируемой валовой выручки поставщика от продажи электрической энергии потребителям,
- в 2026 г. - 8 % планируемой валовой выручки поставщика от продажи электрической энергии потребителям,
- в 2027 г. - 6 % планируемой валовой выручки поставщика от продажи электрической энергии потребителям.

- уточняется порядок расчета предельной регулируемой цены поставки производителями электрической энергии, расположенными на территориях новых регионов, единому закупщику,
- уточняются требования по организации коммерческого учета электрической энергии,

Приборы учета электрической энергии, измерительные трансформаторы..., срок эксплуатации которых истек, допускаются к применению для целей коммерческого учета электрической энергии в указанных точках поставки до 01.01.2028 при условии подтверждения их работоспособности по результатам проверки, проведенной сетевой организацией (гарантирующим поставщиком) в порядке, установленном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии [утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442].

- уточняется порядок определения ценового параметра единого закупщика, используемого при определении стоимости поставок электроэнергии с территории новых регионов в первую ценовую зону оптового рынка.

Кроме того, Правительство РФ уточнило запрет на осуществление майнинга цифровой валюты [в том числе участие в майнинг-пуле] на отдельных территориях Иркутской области, установленный постановлением Правительства РФ от 23.12.2024

		№ 1869 – запрет на майнинг с 07.04.2025 по 15.03.2031.	
2	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 18.04.2025 № 519</p> <p>«О внесении изменения в постановление³ Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 161»</p>	<p>Дополнены требования к региональным и муниципальным программам в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности</p> <p>Суть изменений. Требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности дополнены пунктом 15(1) следующего содержания:</p> <p>В региональных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, указанных в подп. «а» пункта 13 настоящего документа [прим. – по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов в жилищном фонде, в том числе с использованием интеллектуальных приборов учета, автоматизированных систем и систем диспетчеризации], могут быть установлены сроки [прим. – которые соответствуют срокам, указанным в утвержденных уполномоченными органами гос. власти субъектов РФ в программах энергосбережения и повышения энергетической эффективности] в соответствии с подп. «а» пункта 2 постановления Правительства РФ от 17.12.2014 № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».</p>	Начало действия документа – 27.04.2025.
3	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 18.04.2025 № 522</p> <p>«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p>	<p>Внесены уточнения в некоторые акты Правительства РФ, регулирующие порядок организации и осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора</p> <p>Суть изменений. В соответствии с ранее внесенными изменениями в Закон о промышленной безопасности⁴, Закон об электроэнергетике⁵ и Закон о теплоснабжении⁶ в части дополнения видов профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности следующими мероприятиями – профилактическим визитом, а федерального государственного энергетического надзора – профилактическим визитом и консультированием.</p>	Начало действия документа – 27.04.2025.

³ «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

⁴ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

⁵ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

⁶ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

		<p>Указанное стало основанием для внесения изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности [утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082] и Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре [утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1085].</p> <p>Проведение профилактических визитов при осуществлении Ростехнадзором отдельных видов государственного контроля (надзора) уже апробировано на территориях новых субъектов РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.02.2023 № 227 «Об особенностях осуществления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области отдельных видов федерального государственного контроля (надзора)».</p> <p>32(8). Профилактический визит по инициативе субъектов электроэнергетики ... и потребителей электрической энергии может быть проведен по их заявлению, если они относятся к субъектам малого предпринимательства, являются социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.</p> <p>Такой профилактический визит проводится в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>	
4	<p><u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 12.04.2025 № 908-р</p> <p>«Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года»</p>	<p>На период до 2050 года утверждена обновленная Энергетическая стратегия Российской Федерации</p> <p>В стратегии отмечено, что в вопросах развития электроэнергетики необходимо последовательно выступать за сохранение существующей структуры отрасли, основу которой составляют крупные электростанции, функционирующие в рамках Единой энергетической системы России.</p> <p>В целях соблюдения указанного подхода в электроэнергетике на период до 2050 года предлагается решить следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ повышение надежности и качества электроснабжения потребителей и создание условий для повышения технической независимости функционирования электроэнергетической системы России – позволит обеспечить бесперебойное и надежное энергоснабжение потребителей, повысить уровень удовлетворенности граждан РФ и представителей бизнес-сообществ качественным и надежным электроснабжением, осуществить переход к принципам человекоцентричности электроснабжения, обеспечить технологический суверенитет независимого функционирования электроэнергетической системы России, ▪ обеспечение своевременного и опережающего покрытия потребности населения и экономики РФ в электрической энергии по ценам ниже, чем в крупнейших 	<p>Начало действия документа – 12.04.2025.</p>

конкурирующих экономиках, тем самым создание стимулов к экономическому росту и реализации экспортного потенциала РФ – позволит предусмотреть заданные прогнозами социально-экономического развития потребности экономики РФ в электрической энергии и мощности, повысить адаптивность системы регулирования электроэнергетики к опережающим темпам роста экономики с быстроизменяющейся структурой электропотребления, сформировать целевые ориентиры в потребности топливообеспечения генерирующих мощностей,

- формирование инвестиционной привлекательности электроэнергетической отрасли и прозрачности принятия инвестиционных решений – позволит создать долгосрочные доступные источники финансирования для реализации инвестиционных проектов в электроэнергетике, обеспечить финансовую устойчивость субъектов электроэнергетики, повысить прозрачность принимаемых инвестиционных решений,
- повышение эффективности функционирования электроэнергетики путем обеспечения взаимоувязанного регулирования в разных секторах энергетики и формирования системы долгосрочного устойчивого спроса на высокотехнологичное оборудование преимущественно отечественного производства – позволит обеспечить приоритетное подключение и использование энергетической инфраструктуры в регионах с избыточной мощностью генерации и низкой загрузкой сетевой инфраструктуры для экономического развития территорий, в том числе развития бизнеса, обеспечить снижение удельных затрат на производство электрической энергии и мощности.

Состав первоочередных мер по решению задачи повышения уровня надежности и качества электроснабжения потребителей, в том числе обеспечения возможности технически независимого функционирования электроэнергетической системы России:

- повышение качества обслуживания потребителей электрической энергии, в том числе путем развития цифровых сервисов для взаимодействия с потребителями,
- совершенствование системы оперативно-диспетчерского и оперативно-технологического управления в электроэнергетике с учетом новых системных вызовов и развития технологий управления,
- определение оптимизированной по затратам рациональной структуры генерирующих мощностей, обеспечивающей нормативный уровень балансовой надежности, учитывающей в том числе наличие ресурсной базы и потребности в тепловой энергии (для определения потребности в тепловых электростанциях, осуществляющих комбинированную выработку электрической и тепловой энергии),
- совершенствование мотивации к соблюдению субъектами электроэнергетики параметров качества и надежности электроснабжения потребителей,
- повышение надежности электроснабжения потребителей на удаленных и

труднодоступных территориях,

- строительство новых объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории РФ, исключающих поставки или транзит электроэнергии из энергосистем зарубежных государств,
- финансирование строительства объектов по производству электрической энергии (мощности) и электросетевых объектов, направленных на исключение непокрываемых дефицитов электрической энергии (мощности),
- совершенствование механизма государственной поддержки электросетевых организаций в части финансирования программ реновации, модернизации и развития объектов электросетевого хозяйства.

Что включили в комплекс первоочередных мер.

Решения задачи по обеспечению своевременного и опережающего покрытия потребности населения и экономики РФ в электрической энергии с наименьшими издержками:

- оптимизация процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям для разных групп потребителей,
- совершенствование системы регулирования электроэнергетики в целях своевременного предотвращения прогнозных дефицитов электрической энергии и мощности и повышения эффективности загрузки электроэнергетических объектов,
- совершенствование межотраслевой интеграции при разработке документов перспективного развития электроэнергетики и топливных отраслей в целях повышения гарантированности топливоснабжения электростанций,
- дальнейшее совершенствование и популяризация системным оператором порядка планирования перспективного развития электроэнергетики,
- повышение ответственности потребителей за заявленную в рамках процедуры технологического присоединения максимальную мощность энергопринимающих устройств.

Решение задачи по формированию инвестиционной привлекательности электроэнергетической отрасли:

- совершенствование механизмов возврата инвестиций, обеспечивающих возможность расширения и создания новых объектов электроэнергетики,
- дальнейшее развитие системы долгосрочных двусторонних договорных отношений между производителями и потребителями электрической энергии,
- обеспечение прозрачности формирования перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе и его постепенное снижение,

- стимулирование участников отрасли электроэнергетики к реинвестированию в строительство и модернизацию объектов электроэнергетики (направление полученных в механизмах привлечения и возврата инвестиций (механизмах тарифного регулирования) на оптовом рынке электрической энергии и мощности средств в строительство новых и обновление существующих объектов электроэнергетического комплекса).

Решение задачи в части повышения эффективности функционирования электроэнергетики путем обеспечения взаимоувязанного регулирования в разных секторах энергетики и формирования системы долгосрочного устойчивого заказа на высокотехнологичное оборудование преимущественно отечественного производства:

- оптимизация механизмов функционирования оптового рынка электроэнергии и мощности с целью повышения уровня конкуренции, включая проведение технологически нейтральных отборов проектов строительства генерирующих мощностей,
- совершенствование регулирования розничных рынков электрической энергии с целью расширения на них сектора конкурентного ценообразования и снижения уровня экономической концентрации ввиду доминирующего положения гарантирующих поставщиков, обеспечения повышения уровня качества обслуживания потребителей и максимальной доступности энергоинфраструктуры, а также учета при перспективном регулировании новых форм экономической деятельности на розничных рынках,
- расширение возможностей для розничных потребителей в выборе поставщиков электрической энергии и заключении с ними договоров,
- стимулирование участия потребителей в работе энергосистемы за счет активизации управления энергопотреблением и агрегированного управления спросом на электрическую энергию, в том числе для развития рынка управления спросом опережающими темпами и снижения неравномерности графика потребления электрической энергии,
- совершенствование принципов и методологии расчета государственного регулирования цен и тарифов на услуги по передаче электрической энергии,
- совершенствование механизма функционирования системообразующих организаций, в том числе обеспечение эффективности деятельности системообразующих территориальных сетевых организаций,
- внедрение технологий передачи и вставок постоянного тока, элементов управляемых систем передачи электрической энергии переменного тока в целях повышения эффективности электросетевого комплекса,
- создание отраслевых стандартов моделирования процессов и единой архитектуры

		<p>информационно-технологических систем, стандартов унификации данных для обмена цифровыми информационными моделями в электроэнергетике,</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ создание системы стимулирования обеспечения территориальными сетевыми организациями установленных условий электроснабжения потребителей электрической энергией, ▪ оптимизация работы распределительных и магистральных электрических сетей, в том числе путем роста их пропускной способности за счет внедрения современных технологий, снижения потерь и повышения энергоэффективности, ▪ расширение использования интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) и эффективное обеспечение объектов электросетевого комплекса цифровыми дистанционными устройствами управления, ▪ совершенствование подхода к формированию источников финансирования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, обеспечивающего их соответствие финансовым возможностям компаний. <p>Показатели решения поставленных задач являются:</p> <p>(а) увеличение установленной мощности объектов генерации не менее чем с 253,5 гигаватта в 2023 году до не менее чем 287 гигаватт в 2036 году и не менее чем 331,2 гигаватта в 2050 году,</p> <p>(б) увеличение доли приборов учета, соответствующих требованиям к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии и подключенных к таким системам (от общего количества приборов учета), не менее чем до 70 процентов в 2036 году и не менее чем 95 процентов в 2050 году,</p> <p>(в) снижение уровня потерь электрической энергии в электрических сетях не более чем с 10,1 % в 2023 г. до не более чем 8,8 % в 2036 г. и не более чем 7,3 % в 2050 г..</p> <p>Признается утратившим силу распоряжение Правительства от 09.06.2020 № 1523-р, которым была утверждена Энергетическая стратегия РФ на период до 2035 года.</p>	
5	<p><u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 16.04.2025 № 925</p> <p>«Об особенностях управления и распоряжения отдельными объектами имущества, расположенными на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной</p>	<p>Правительство РФ определило системообразующую ТСО в новых субъектах РФ</p> <p>В качестве организации, ответственной за оперативно-технологическое управление объектами электросетевого хозяйства, не относящимися к единой национальной (общероссийской) электрической сети [<i>прим. – системообразующей ТСО в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.04.2025 № 439</i>] определена АО «Юго-Западная Электросетевая Компания»:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ для осуществления оперативно-технологического управления объектами 	<p>Срок действия документа ограничен – 01.01.2026.</p>

	<p>Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также разграничения имущества между РФ, каждым из указанных субъектов РФ и его муниципальными образованиями»</p>	<p>электросетевого хозяйства и обеспечения их эксплуатации организацией топливно-энергетического комплекса, 100 % акций (долей) которой принадлежат РФ и которая определена Правительством РФ [далее – организация], между организацией и государственным унитарным предприятием субъекта РФ, эксплуатирующим объекты электросетевого хозяйства, составляется передаточный акт,</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ передаточный акт составляется по форме, согласованной Министерством энергетики РФ и Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, ▪ передаточный акт направляется организацией в Министерство энергетики РФ для согласования, ▪ организация после получения решения Министерства энергетики РФ о согласовании передаточного акта осуществляет оперативно-технологическое управление объектами электросетевого хозяйства, обеспечивает их эксплуатацию, вывод в ремонт и из эксплуатации, а также несет бремя содержания объектов электросетевого хозяйства. 	
<p>6</p>	<p><u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 18.04.2025 N 963-р</p> <p>«О выделении Минэнерго России в 2025 году из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований на предоставление субсидии АО "Юго-Западная Электросетевая Компания"»</p>	<p>О выделении бюджетных денежных средств для восстановления распределительных сетей в новых субъектах РФ</p> <p>Правительство РФ распорядилось выделить Минэнерго России в 2025 г. из резервного фонда Правительства РФ бюджетные ассигнования в размере до 8000000 тыс. руб. на предоставление субсидии АО «Юго-Западная Электросетевая Компания» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, <u>в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на реализацию мероприятий по восстановлению распределительных сетей</u>, включая приобретение необходимых для их функционирования специализированной техники, специальных инструментов, специальной одежды и средств индивидуальной защиты, в рамках программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.</p> <p>Указанные денежные средства предназначены для достижения следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ количество восстановленных распределительных сетей - не менее 46 ед.; ▪ количество приобретенной специализированной техники - не менее 135 ед.; ▪ количество позиций приобретенной специальной одежды и средств индивидуальной защиты - не менее 21 ед. <p>Контроль за целевым и эффективным использованием возлагается на Минэнерго России.</p>	

7

Письмо Минстроя России от 26.02.2025 № 10855-АЛ/08

«О практике осуществления технологического присоединения жилых комплексов и социальных объектов организациями, не имеющими статус ТСО»

Минстрой обратил внимание на необходимости соблюдения требований Правил технологического присоединения к электрическим сетям владельцами объектов электросетевого хозяйства, не имеющими статуса ТСО

Суть разъяснений. Организации, не имеющие статуса ТСО, выступают в роли владельцев объектов электросетевого хозяйства [далее – **ОЭСХ**], на них не распространяются требования и ограничения, предъявляемые к ТСО.

Такие организации не уделяют должного внимания содержанию и эксплуатации электрических сетей, финансирование мероприятий, направленных на эксплуатацию и обслуживание электрических сетей, осуществляют по остаточному принципу, несут намного меньшие издержки на создание и использование сетевой инфраструктуры, а плата за технологическое присоединение к ОЭСХ данных организаций не подлежит государственному регулированию.

Все эти факторы создают условия для недобросовестной конкуренции в области технологического присоединения в отношении ТСО.

В случае, если объекты владельцев ОЭСХ присоединены к сетям ТСО после 01.01.2015, застройщики не вправе обращаться к владельцам ОЭСХ за технологическим присоединением, а обязаны в соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения [утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861] обращаться в ТСО, объекты электросетевого хозяйства которых расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителей.

Так как объекты электросетевого хозяйства указанных организаций без статуса ТСО в подавляющем большинстве случаев присоединены к сетям ТСО после 01.01.2015, при этом застройщики с владельцами ОЭСХ при заключении и исполнении договоров технологического присоединения не соблюдают процедуру опосредованного присоединения, действия таких организаций нарушают требования пункта 8, пунктов 40(4) - 40(10) указанных Правил.