П Р О Е К Т

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 от «\_\_\_\_\_» 2016 г. №\_\_\_\_

МОСКВА

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения

аналогов

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов.
2. Федеральной антимонопольной службе в 3-х месячный срок с даты вступления в силу изменений, предусмотренных пунктом 1 настоящего постановления, разработать методические указания по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.
3. Признать утратившим силу абзац второй пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» со дня вступления в силу изменений, утвержденных настоящим постановлением.
4. Настоящее постановление применяется к отношениям, связанным с государственным регулированием сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на 2017 год и последующие годы.

Председатель Правительства

Российской Федерации Д. Медведев

Утверждены

постановлением Правительства

Российской Федерации

от\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, по вопросу установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов

1. В Основах ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504; № 23, ст. 3008; № 28, ст. 3897; № 41, ст. 5636; 2013, № 1, ст. 68; № 31, ст. 4216; № 44, ст. 5754; № 47, ст. 6105; 2014, № 8, ст. 813; № 9, ст. 919; № 11, ст. 1156; №25, ст. 3311):

а) пункт 2 после абзаца двадцать девятого дополнить абзацами следующего содержания:

«расчетная предпринимательская прибыль гарантирующего поставщика» - величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика, используемой при расчете сбытовых надбавок, остающаяся в распоряжении гарантирующего поставщика и расходуемая им по своему усмотрению;

«эталон затрат гарантирующего поставщика» - экономически обоснованная величина затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов, устанавливаемая по статьям расходов, предусмотренным настоящим документом и методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

«эталонная выручка гарантирующего поставщика» - необходимая валовая выручка организации, осуществляющей деятельность в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов на основе эталонов затрат гарантирующего поставщика, согласно методическим указаниям по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемым Федеральной антимонопольной службой;

«выпадающие доходы» - доходы, не учитываемые при установлении регулируемых цен (тарифов) по соответствующим регулируемым видам деятельности в электроэнергетике и (или) для соответствующей группы потребителей в случае дифференциации в соответствии с настоящим документом цен (тарифов) по группам потребителей, если в соответствии с настоящим документом предусматривается их учет при установлении регулируемых цен (тарифов) по другим видам деятельности и (или) для других групп потребителей в случае дифференциации цен (тарифов) по группам потребителей, а также в случае их возмещения за счет бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

«недополученные/излишне полученные доходы» - отклонение полученных доходов от осуществления регулируемого вида деятельности за расчетный период регулирования от необходимой валовой выручки, учтенной при установлении регулируемых цен (тарифов) на указанный период регулирования.»;

б) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«Особенности учета выявленных за предшествующий период регулирования экономически необоснованных расходов или экономически необоснованных доходов гарантирующих поставщиков, учтенных при установлении сбытовых надбавок (далее - излишне полученные доходы), а также экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, и доходов, недополученных при осуществлении гарантирующими поставщиками регулируемого вида деятельности, определяются пунктом 65 настоящего документа, в том числе с учетом перехода на регулирование методом сравнения аналогов.»;

в) в абзаце четвертом пункта 63 слова «65 и 65(1) » заменить словами «65 - 65(3) »;

г) пункт 65 изложить в следующей редакции:

«Величина сбытовой надбавки гарантирующего поставщика устанавливается в рублях за единицу электрической энергии (мощности) в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

При определении необходимой валовой выручки для расчета сбытовых надбавок учитываются в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой:

экономически обоснованные расходы организации, связанные с обеспечением ее регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика по соответствующим группам (категориям) потребителей и определяемые методом экономически обоснованных затрат;

эталонная выручка гарантирующего поставщика;

величина перекрестного субсидирования, определенная в соответствии с пунктом 65(1) настоящего документа (в случае установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков в отношении сетевых организаций);

выпадающие, недополученные/излишне полученные доходы от осуществления деятельности в качестве гарантирующего поставщика за предшествующий период регулирования, обусловленные:

отклонением фактической величины перекрестного субсидирования, определенной в соответствии с пунктом 65(1) настоящего документа, от учтенной при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика в отношении сетевых организаций;

разницей между сбытовой надбавкой, установленной для организации, которой был присвоен статус гарантирующего поставщика и сбытовой надбавкой организации, ранее осуществлявшей функции гарантирующего поставщика, на период с момента присвоения статуса гарантирующего поставщика до момента установления сбытовой надбавки для организации, которой был присвоен статус гарантирующего поставщика;

организацией принятия им на обслуживание покупателей электрической энергии в случаях, установленных пунктом 15 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии;

установлением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей и (или) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей;

иные выпадающие, недополученные/излишне полученные доходы от осуществления деятельности в качестве гарантирующего поставщика, определяемые в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

При использовании метода сравнения аналогов для определения необходимой валовой выручки для расчета сбытовых надбавок, при определении величины выпадающих (излишне полученных) доходов гарантирующего поставщика, не учитывается отклонение фактических расходов от эталонов затрат гарантирующего поставщика в доле, соответствующей доле эталонной выручки гарантирующего поставщика в совокупной величине необходимой валовой выручки. Недополученные/излишне полученные доходы, сформировавшиеся за период до 31 декабря 2016 года, учитываются в полном объеме.

Доля расходов гарантирующего поставщика, определяемых методом экономически обоснованных затрат, учитываемая при определении необходимой валовой выручки, устанавливается:

на 2017 год - 0,7;

на 2018 год - 0,5;

на 2019 год - 0,3;

на 2020 год и далее - 0.

Сумма долей расходов гарантирующего поставщика, определяемых методом экономически обоснованных затрат, и эталонной выручки гарантирующего поставщикав каждый из указанных периодов должна составлять единицу.

Экономически обоснованные расходы организации, в отношении которой ранее осуществлялось регулирование сбытовых надбавок, либо, в случае осуществления реорганизации с учетом положений пункта 200 основных положений функционирования розничных рынков - для правопреемника такой организации (в отношении соответствующей зоны деятельности), связанные с обеспечением ее регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика, определяются в порядке, установленном методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, путем ежегодной индексации на индекс потребительских цен в соответствии с прогнозом социально- экономического развития Российской Федерации на соответствующий год, умноженного на коэффициент 0,9, последнего значения величины необходимой валовой выручки организации, в отношении которой ранее осуществлялось регулирование сбытовых надбавок (за исключением учтенной при ее установлении величины недополученных/ излишне полученных доходов гарантирующего поставщика), определенной методом экономически обоснованных расходов и поправочного коэффициента, учитывающего изменения объема и структуры потребителей гарантирующего поставщика.

Эталонная выручка гарантирующего поставщика определяется методом сравнения аналогов, предусматривающим в том числе нормирование затрат по статьям расходов, в порядке, установленном методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с учетом положений пункта 65(2) настоящего документа.

В случае, если расходы гарантирующего поставщика, определяемые методом экономически обоснованных затрат, отличаются от эталонной выручки гарантирующего поставщика не более чем на 5%, а также для организации, впервые обратившейся для установления сбытовых надбавок, сбытовые надбавки для данной организации устанавливаются методом сравнения аналогов.

д) пункт 65(1) изложить в следующей редакции:

65(1). Сбытовые надбавки дифференцируются по следующим группам потребителей:

население и приравненные к нему категории потребителей;

сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии;

прочие потребители.

Величина перекрестного субсидирования, учитываемая при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика в отношении сетевых организаций, определяется вычитанием стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяемой как произведение цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность) для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденной регулирующим органом, на объем электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, определенный на основании прогнозного баланса, из суммы (в случае если разность является положительной):

стоимости электрической энергии с учетом стоимости мощности, определяемой исходя из включенных в прогнозный баланс совокупных объемов поставки электрической энергии и объемов поставки мощности для целей снабжения населения и приравненных к нему категорий потребителей, индикативных цен на электрическую энергию и мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей в субъекте Российской Федерации;

стоимости услуг по передаче электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяемой как произведение объема поставки электрической энергии (мощности) указанным потребителям и тарифа на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, рассчитываемого в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом дифференциации, предусмотренной пунктом 71 настоящего документа;

стоимости иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей;

стоимости услуг гарантирующего поставщика, определяемой исходя из сбытовой надбавки гарантирующего поставщика для населения и приравненных к нему категорий потребителей, и объема электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, учтенного в прогнозном балансе.

Особенности определения сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для расчетов с территориальными сетевыми организациями, в том числе с учетом выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, устанавливаются методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

ж) дополнить пунктом 65(2) следующего содержания:

«65(2). Эталонная выручка гарантирующего поставщика рассчитывается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов исходя из:

эталонов затрат гарантирующего поставщика, установленных в зависимости от масштаба, территориальных и иных параметров деятельности гарантирующих поставщиков в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемых Федеральной антимонопольной службой;

количества точек поставки на розничном рынке по группам потребителей и сетевых организаций с учетом данных, предоставленных гарантирующим поставщиком;

прогноза объемов потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей и прогноза объемов потерь сетевых организаций, сформированных на основании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности);

цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям (сетевым организациями), которые определяются в порядке, установленном методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков;

планируемого для достижения уровня качества обслуживания потребителей (покупателей) гарантирующими поставщиками, определяемого органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с критериями обеспечения качества очного и заочного обслуживания потребителей (покупателей) гарантирующими поставщиками, установленных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии. Планируемый для достижения уровень качества не может быть ниже фактически достигнутого соответствующей организацией.

Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, устанавливаются значения эталонов затрат гарантирующего поставщика отдельно для следующих групп потребителей:

население, проживающее в городских населенных пунктах;

население, проживающее в сельских населенных пунктах;

исполнители коммунальных услуг;

прочие потребители, приравненные к населению;

прочие потребители;

сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии.

Значения эталонов затрат гарантирующего поставщика для каждой из групп потребителей устанавливаются в методических указаниях по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемых Федеральной антимонопольной службой, в виде следующих компонентов:

переменные - в процентах от валовой выручки гарантирующего поставщика от продажи электрической энергии (мощности) соответствующей группе потребителей, отражающие следующие статьи расходов: расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала при просрочке платежей со стороны покупателей электрической энергии (мощности), в том числе учитывающие просроченную задолженность предыдущих лет, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам, величина которых зависит от стоимости поставляемой электрической энергии (мощности);

постоянные - в рублях на одну точку поставки на розничном рынке, отражающие следующие статьи расходов: расходы на оплату труда, затраты на содержание помещений, затраты на печать и доставку документов, затраты на колл-центры, накладные расходы.

Значения эталонов затрат гарантирующего поставщика, установленных в методических указаниях по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемых Федеральной антимонопольной службой, дифференцируются по субъектам Российской Федерации. Указанные значения эталонов затрат гарантирующего поставщика пересматриваются не чаще чем один раз в 3 (три) года на основании анализа изменения величины затрат гарантирующих поставщиков, за исключением случаев изменения ставок налогов, размеров страховых взносов в системе обязательного социального страхования и иных обязательных отчислений, случаев изменения законодательства Российской Федерации об электроэнергетике.

Эталонная выручка гарантирующего поставщика определяется как сумма следующих составляющих:

произведение суммы переменных компонентов эталонов затрат гарантирующего поставщика и валовой выручки гарантирующего поставщика от продажи электрической энергии (мощности) соответствующей группе потребителей (сетевых организаций) на соответствующий период регулирования;

произведение количества точек поставки по каждой группе потребителей (сетевых организаций), суммы постоянных компонентов эталонов затрат для соответствующей группы потребителей (сетевых организаций) и индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период регулирования по отношению к году, в ценах которого были определены эталонные затраты, умноженного на коэффициент 0,9;

расчетная предпринимательская прибыль гарантирующего поставщика, которая устанавливается в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок в виде процента от гарантирующего поставщика.

Средневзвешенные цены на электрическую энергию (мощность) по группам потребителей (сетевых организаций) определяются исходя из фактических цен (тарифов) за истекшие месяцы текущего периода регулирования и прогнозного роста цен на электрическую энергию (мощность) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год.

Уровень качества обслуживания потребителей (покупателей) гарантирующим поставщиком, определяемый на основании критериев обеспечения качества очного и заочного обслуживания потребителей (покупателей) гарантирующими поставщиками, установленных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, учитывается при определении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов эталонных затрат гарантирующих поставщиков в порядке, установленном методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.

Устанавливаются три уровня качества: базовый, повышенный и высокий. Базовый уровень задается эталонами затрат гарантирующего поставщика, остальные - путем установления повышающих коэффициентов к постоянным компонентам эталонов затрат гарантирующего поставщика.

При недостижении гарантирующим поставщиком планируемого уровня качества обслуживания его эталонная выручка подлежит корректировке в порядке, предусмотренном методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

з) дополнить пунктом 65(3) следующего содержания:

«При установлении сбытовых надбавок в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, метод сравнения аналогов не применяется. Сбытовые надбавки в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, устанавливаются в соответствии с методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, без дифференциации по группам потребителей.»;

и) абзац четырнадцатый пункта 78 признать утратившим силу.

2. В Основных положениях функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 23, ст. 3008):

а) абзацы шестой и седьмой пункта 11 изложить в следующей редакции:

«обеспечение выставления потребителю (покупателю) счетов на оплату электрической энергии способами, допускающими возможность их удаленной передачи (почта, сеть "Интернет" и др.). В счетах на оплату электрической энергии (мощности) на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, помимо суммарного платежа должны раздельно указываться стоимость отпущенной потребителю электрической энергии и мощности, стоимость услуг по ее передаче, стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, а также сбытовая надбавка. При этом при расчете по двухставочному тарифу стоимость электрической энергии указывается отдельно от мощности;

обеспечение потребителю (покупателю) возможности внесения платы по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) различными способами, в том числе непосредственно гарантирующему поставщику без оплаты комиссии;»;

б) абзац восьмой пункта 86 изложить в редакции:

«Предельные уровни нерегулируемых цен дифференцируются по уровням напряжения в соответствии с дифференциацией применяемых при определении предельных уровней тарифов (ставок тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. Дифференциация предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) по высокому первому напряжению (ВН1) применяется только в отношении четвертой и шестой ценовых категорий.»;

в) абзац девятый пункта 86 признать утратившим силу;

г) в абзаце восьмом пункта 96 слова «относящихся к подгруппе группы «прочие потребители» с максимальной мощностью энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт» заменить словами «относящихся к группе «прочие потребители».

3. В Правилах определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. №1179 "Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 505; №23, ст. 3008; 2014, № 32, ст. 4521, 2015, № 37, ст. 5153):

а) абзац четвертый пункта 3 признать утратившим силу;

б) по тексту слово «(подгруппа)» в соответствующих падежах исключить.