

Проект

Вносится Правительством

Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 30 (часть 1), ст. 4590; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 53 (часть 1), ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 561; № 30 (часть 1), ст. 4218) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 2 после слов «и (или) договором» исключить слово «теплоснабжение» и после слов «параметров теплоносителя» дополнить словами «характеристик бесперебойного теплоснабжения»;

б) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) инвестиционная программа – программа мероприятий организации, осуществляющей деятельность в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой

энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения, утверждаемая для целей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;»;

в) в пункте 18:

абзац первый после слов «, а именно» дополнить словами «до окончания переходного периода:»

подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены услуг по соглашению сторон договора;

после окончания переходного периода – реализация теплоносителя, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены реализации по соглашению сторон договора;»;

г) пункт 19.1. после слов «отбора горячей воды» дополнить словами «(теплоносителя)»;

д) дополнить пунктом 23.1. следующего содержания:

«23.1) предельный уровень нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям (далее также – предельный уровень

нерегулируемой цены) – максимальный уровень цены на тепловую энергию (мощность), устанавливаемый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в соответствии с технико-экономическими параметрами работы котельных и тепловых сетей и правилами определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), утверждаемыми Правительством Российской Федерации, в пределах которого после окончания переходного периода реализация тепловой энергии (мощности) потребителям, осуществляется по ценам, не подлежащим регулированию, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом;»;

е) в пункте 28 слова «в схеме теплоснабжения» исключить;

ж) пункт 30 признать утратившим силу;

з) дополнить пунктами 34 и 35 следующего содержания:

«34) переходный период – период, определяемый в соответствии со статьей 3.1 настоящего Федерального закона;

35) графики поэтапного доведения тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям до предельного уровня нерегулируемой цены (далее также – графики поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены) - утверждаемые высшим органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, планы, в которых определяется ежегодная динамика

тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, с указанием конечной даты достижения ими предельного уровня нерегулируемой цены.»;

2) часть 1 статьи 3 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) обеспечение поэтапного перехода к внедрению конкурентных отношений в сфере теплоснабжения.»;

3) дополнить статьей 3.1. следующего содержания:

«Статья 3.1. Переходный период в сфере теплоснабжения

1. В течение переходного периода обеспечивается постепенный переход от государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) к реализации тепловой энергии (мощности) по ценам, не подлежащим регулированию, с усилением ответственности теплоснабжающих и теплосетевых организаций за качество теплоснабжения потребителей, а также изменение полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, и прав и обязанностей теплоснабжающих и теплосетевых организаций в сфере теплоснабжения.

2. В системах теплоснабжения поселений, городских округов, где на дату утверждения впервые предельного уровня нерегулируемых цен тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, установленные органом регулирования, ниже указанного предельного уровня, переходный период начинается с 1 июля 2015 года и заканчивается датой, указанной в графиках поэтапного доведения тарифов до предельного

уровня нерегулируемой цены как дата достижения тарифами предельного уровня нерегулируемой цены, с учетом следующего:

1) в системах теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также в системах теплоснабжения, где пятьдесят и более процентов объемов потребления тепловой энергии (мощности) обеспечивается источниками тепловой энергии, функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, переходный период заканчивается не позднее 1 января 2020 года. В случае если в таких системах теплоснабжения для достижения тарифами на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, предельного уровня нерегулируемой цены необходим рост тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, на величину, превышающую уровень инфляции, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, более величины, определенной Правительством Российской Федерации, дата окончания переходного периода определяется не позднее 1 января 2023 года;

2) в системах теплоснабжения поселений, городских округов, не указанных в пункте 1 настоящей части, переходный период заканчивается не позднее 1 января 2023 года.

3. В системах теплоснабжения поселений, городских округов, где на дату утверждения впервые предельного уровня нерегулируемых цен

тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, выше указанного уровня, переходный период начинается с 1 июля 2015 года и заканчивается 1 июля 2016 года.»;

4) в статье 4:

а) в части 1

в пункте 6 слова «, определение условий и порядка принятия решений об отмене регулирования таких тарифов» исключить;

дополнить пунктами 6.1 – 6.6 следующего содержания:

«6.1) утверждение технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность);

6.2) утверждение правил определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность);

6.3) утверждение требований к графикам поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены;

6.4) утверждение правил определения нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения, в том числе технико-экономических параметров тепловых сетей, используемых для их определения;

6.5) утверждение порядка досудебного урегулирования споров между единой теплоснабжающей организацией и организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями,

включая основания и порядок применения типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения;

6.6) утверждение порядка проведения контроля за правильностью определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность) и типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения;»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) утверждение порядка рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, при установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;»;

дополнить пунктом 7.1. следующего содержания:

«7.1) утверждение порядка рассмотрения разногласий, возникающих между органами местного самоуправления поселений, городских округов и теплоснабжающими организациями, потребителями тепловой энергии, при разработке, утверждении и актуализации схем теплоснабжения;»;

в пункте 8.1 после слова «утверждение» дополнить словами «для целей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

в пункте 12 после слова «утверждение» дополнить словами «для целей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

в пункте 13 после слов «после 1 января 2010 года» дополнить словами «, объектами, не потребляющими тепловую энергию (мощность), теплоноситель из системы теплоснабжения в течение более чем одного года подряд на дату заключения долгосрочного договора;»;

дополнить пунктом 15.2 следующего содержания:

«15.2) установление особенностей передачи по договору аренды или концессионному соглашению объектов теплоснабжения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, в течение переходного периода и после его окончания, в том числе по вопросам взаимодействия с единой теплоснабжающей организацией;»;

б) в части 2

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) установление в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии;»;

дополнить пунктом 4.1. следующего содержания:

«4.1) установление нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);»;

пункт 5 после слова «утверждение» дополнить словами «в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

пункт 6 после слова «утверждение» дополнить словами «в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

в пункте 11 слова «, в том числе определение единой теплоснабжающей организации» исключить;

дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

«11.1) определение единой теплоснабжающей организации и зоны ее деятельности для поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;»;

в пункте 12 после слов «городских округов,» дополнить словом «теплоснабжающими» и после слова «организациями» исключить слова «, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»;

в) пункт 2 части 4 исключить;

г) в части 6

предложение второе после слов «периода регулирования» дополнить словами «с учетом положений части 7.1. статьи 29 настоящего Федерального закона»;

предложение третье после слов «определяются с учетом» дополнить словами «положений части 7.1. статьи 29 настоящего Федерального закона и»;

5) в части 2 статьи 5:

а) пункт 2 после слова «утверждение» дополнить словами «в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

б) пункт 3 после слова «утверждение» дополнить словами «в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

в) пункт 7.4 до слов «определение плановых и фактических значений» дополнить словами «в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

г) дополнить пунктами 7.5 – 7.6 следующего содержания:

«7.5) согласование решений об определении органами местного самоуправления поселений, городских округов единой теплоснабжающей организации и зоны ее деятельности для поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек;

7.6) утверждение графиков поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены;»;

б) в части 1 статьи 6:

а) в пункте 5 перед словом «согласование» дополнить словами «в случаях, установленных настоящим Федеральным законом»;

б) в пункте 6 слова «, в том числе определение единой теплоснабжающей организации» исключить;

в) дополнить пунктом 6.1. следующего содержания:

«6.1) определение единой теплоснабжающей организации и зоны ее деятельности для поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения;»;

г) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) после окончания переходного периода осуществление муниципального контроля за деятельностью единой теплоснабжающей организацией по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.»;

7) название Главы 3 изложить в следующей редакции:

«Глава 3. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ»;

8) дополнить статьями 6.1-6.2 следующего содержания:

«Статья 6.1. Ценообразование на товары, услуги в сфере теплоснабжения после окончания переходного периода

1. К ценам на товары, услуги в сфере теплоснабжения, не подлежащим регулированию, относятся:

1) цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям;

2) цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

3) цены на производимую тепловую энергию (мощность), в том числе в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

4) цены на теплоноситель, поставляемый едиными теплоснабжающими организациями потребителям, теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям с использованием закрытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

2. Цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 15 настоящего Федерального закона, определяются единой теплоснабжающей организацией не выше предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), утвержденного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии с правилами определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), утвержденными Правительством Российской Федерации, а также с учетом положений части 3 настоящей статьи, части 4.2 статьи 29 и части 3 статьи 6.2 настоящего Федерального закона.

3. В системах теплоснабжения поселений, городских округов, указанных в части 3 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, реализация тепловой энергии (мощности) после окончания переходного периода осуществляется по ценам на тепловую энергию (мощность), определяемым единой теплоснабжающей организацией, но не выше тарифов, указанных в части 3 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, до даты достижения предельным уровнем нерегулируемой цены указанных тарифов.

4. Единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, а также договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя по ценам, определяемым по соглашению сторон договора, с учетом положений части 12.1 - 12.3 статьи 10 и части 7.1. статьи 29 настоящего Федерального закона.

5. Споры, возникающие между единой теплоснабжающей организацией и организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями в системе теплоснабжения, по вопросу определения цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя рассматриваются в досудебном порядке органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке досудебного урегулирования споров между единой

теплоснабжающей организацией и теплосетевыми организациями, определенном Правительством Российской Федерации и предусматривающем порядок применения типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системе теплоснабжения.

6. После окончания переходного периода в сфере теплоснабжения применяются следующие методы государственного регулирования и контроля:

1) государственное регулирование следующих видов цен (тарифов):

тарифов на теплоноситель, поставляемый едиными теплоснабжающими организациями потребителям, поставляемый теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

тарифов на горячую воду, поставляемую едиными теплоснабжающими организациями потребителям, поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), установленные в виде формулы двухкомпонентного тарифа с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию;

плата за подключение (технологическое присоединение).

Перечень подлежащих регулированию цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения является исчерпывающим. Государственное

регулирование цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии со статьями 7, 9-11 настоящего Федерального закона, основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2) определение и государственный контроль (надзор) за определением предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность);

3) государственное регулирование и государственный контроль (надзор) за субъектами в сфере теплоснабжения, деятельность которых относится законодательством Российской Федерации к деятельности естественных монополий, осуществляемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе необходимые для урегулирования споров по цене на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, возникающих между единой теплоснабжающей организацией и организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями;

4) государственное антимонопольное регулирование и контроль, в том числе за деятельностью теплоснабжающих организаций, включая единую теплоснабжающую организацию, и за деятельностью теплосетевых организаций.

7. Числовые значения тарифов на горячую воду, установленных в соответствии с пунктом 1 части 6 настоящей статьи в виде формулы, определяются единой теплоснабжающей организацией.

Статья 6.2 Особенности ценообразования в сфере теплоснабжения в переходный период

1. В системах теплоснабжения поселений, городских округов, указанных в части 2 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, в течение переходного периода осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии со статьями 7-11 настоящего Федерального закона, основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также с учетом следующих положений:

тарифы (цены) на тепловую энергию (мощность), указанные в подпунктах 2, 4 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона устанавливаются на основе графиков поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены;

тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую источниками тепловой энергии, устанавливаются органом регулирования в виде двухставочного тарифа на срок не более трех лет. Переход от одноставочного к двухставочному тарифу на тепловую энергию (мощность), производимую источниками тепловой энергии, может осуществляться в течение срока действия ранее установленных тарифов на основании необходимой валовой

выручки и объемов тепловой энергии (мощности), учтенных в указанных тарифах в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя могут определяться на основании типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. В системах теплоснабжения поселений, городских округов, указанных в части 3 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, реализация тепловой энергии (мощности) осуществляется по тарифам на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, действующим на дату утверждения впервые предельного уровня нерегулируемой цены. При этом расчеты по договорам оказания услуг по передаче тепловой энергии и договорам поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя осуществляются по ценам, равным тарифам на соответствующие товары, услуги, действующим на дату утверждения предельного уровня нерегулируемой цены.

3. Предельный уровень нерегулируемой цены определяется и утверждается органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для

каждой системы теплоснабжения, исходя из технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, утвержденных Правительством Российской Федерации, в соответствии с правилами определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом для систем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации расчет предельного уровня нерегулируемой цены осуществляется советом рынка, функционирующим в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» совместно с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном правилами определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), утвержденными Правительством Российской Федерации.

Утвержденные предельные уровни нерегулируемых цен публикуются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в течение десяти дней с даты утверждения и направляются в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов

в сфере теплоснабжения, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления поселений, городских округов.

В течение трех месяцев с даты утверждения впервые предельных уровней нерегулируемых цен, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждаются графики поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены, в соответствии с требованиями, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Графики поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены утверждаются однократно и не подлежат изменению, а также предусматривают равномерность при доведении тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены.»;

9) в статье 7:

а) часть 2 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) осуществляет контроль за правильностью определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность) и типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения. «;

б) в части 3

пункт 5 признать утратившим силу;

дополнить пунктами 8 – 9 следующего содержания:

«8) утверждают предельный уровень нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), а также в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, типовые нормативы расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения;

9) рассматривают в досудебном порядке споры по вопросу определения цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, возникающие между единой теплоснабжающей организацией и теплосетевыми организациями.»;

в) часть 5 признать утратившей силу;

г) в части 10 после слов «предоставления информации» дополнить словами «, а также особенности раскрытия информации, указанной в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.»;

10) в статье 8:

а) в части 1

абзац первый после слов «Регулированию подлежат» дополнить словами «, с учетом положений части 1 статьи 6.2 настоящего Федерального закона.»;

пункт 5 после слов «организациями потребителям,» дополнить словами «поставляемый теплоснабжающими организациями»;

пункт 5.1 после слов «организациями потребителям,» дополнить словами «поставляемый теплоснабжающими организациями»;

б) в части 2 слова «Цены на иные виды товаров, услуг в сфере теплоснабжения определяются соглашением сторон и регулированию не подлежат.» исключить;

11) в статье 9:

а) второе предложение части 2 после слов «определяются Правительством Российской Федерации» дополнить словами «с учетом положений части 7.1 статьи 29 настоящего Федерального закона»;

б) часть 4 после слов «тарифам в сфере теплоснабжения» дополнить словами «за исключением случаев поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя для целей предоставления коммунальных услуг.»;

12) в статье 10:

а) в части 4

в предложении первом после слов «не менее чем три года» дополнить словами «, а с начала переходного периода не более двух лет»;

в предложении втором после слов «Российской Федерации» дополнить словами «, с учетом положений части 7.1. статьи 29 настоящего Федерального закона»;

б) в части 9 после слов «1 января 2010 года,» дополнить словами «объектами, не потребляющими тепловую энергию (мощность) из системы теплоснабжения в течение более чем года подряд» и после слов «определенным соглашением сторон.» дополнить предложением «Теплоснабжающие организации, которым не присвоен статус единой

теплоснабжающей организации, могут заключать такие договоры до 1 января 2016 года.»;

в) абзац первый части 10 после слов «договоров теплоснабжения» дополнить словами «, указанных в части 9 настоящей статьи» и пункт первый изложить в следующей редакции:

«1) заключение таких договоров не влечет за собой дополнительное увеличение тарифов на тепловую энергию (мощность) для иных потребителей;»;

г) в части 12.1 после слов «он обязан» дополнить словами «до окончания переходного периода»;

д) в части 12.3

в абзаце первом предложение первое до слов «по соглашению сторон договора» дополнить словами «До окончания переходного периода»;

дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«После окончания переходного периода по соглашению сторон договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и по согласованию с единой теплоснабжающей организацией арендатором производятся и реализуются товары, услуги в сфере теплоснабжения по ценам, не подлежащим регулированию.»;

13) в части 1 статьи 11 после слов «или двухставочного тарифа» дополнить словами «, с учетом положений части 1 статьи 6.2 настоящего Федерального закона.»;

14) статью 12 признать утратившей силу;

15) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Общие положения о единой теплоснабжающей организации и об отношениях теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии

1. Статус единой теплоснабжающей организации присваивается организации, владеющей на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями и соответствующей требованиям, предъявляемым к единой теплоснабжающей организации, установленным правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. Единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности руководствуется следующими основными принципами:

обеспечение баланса производства и потребления тепловой энергии (мощности) на долгосрочный и краткосрочный периоды;

сокращение объемов потерь тепловой энергии в тепловых сетях;

обеспечение безопасного функционирования системы теплоснабжения и предотвращение возникновения аварийных ситуаций;

развитие системы теплоснабжения в целях повышения надежности

и качества теплоснабжения;

обеспечение открытости и доступности своей деятельности в сфере теплоснабжения.

3. Единая теплоснабжающая организация регулярно информирует государственные органы власти и органы местного самоуправления, потребителей тепловой энергии, теплоснабжающие и теплосетевые организации о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Периодичность, состав информации и сроки ее размещения определяются Правительством Российской Федерации.

4. Единая теплоснабжающая организация обязана разработать и разместить способами, указанными в части 3 настоящей статьи, в том числе:

правила определения и порядок применения нерегулируемых цен на тепловую энергию (мощность), реализуемую потребителям тепловой энергии, с указанием принципов дифференциации цен для категорий потребителей;

правила и порядок подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения теплопотребляющих установок, источников тепловой энергии и тепловых сетей в соответствии со статьей 14.1 настоящего Федерального закона и требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

правила проведения закупки тепловой энергии и (или) мощности и (или)

теплоносителя, услуг по передаче тепловой энергии (мощности), теплоносителя, включая планы – графики закупки, правила приема заявок теплоснабжающих и теплосетевых организаций, проекты договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

правила и порядок заключения договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя,

правила и порядок заключения договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

5. Деятельность единой теплоснабжающей организации является открытой и доступной для потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации. Потребители тепловой энергии, теплоснабжающие и теплосетевые организации, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, имеют право в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности единой теплоснабжающей организации, а также получать информацию, непосредственно затрагивающую их права и обязанности.

6. Потребители тепловой энергии, в том числе застройщики, планирующие подключение (технологическое присоединение) к системе

теплоснабжения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в порядке, установленном статьями 14, 14.1 настоящего Федерального закона.

7. Потребители, подключенные (технологически присоединенные) к системе теплоснабжения, заключают с теплоснабжающими организациями договоры теплоснабжения и приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель на условиях, определенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

7.1. Потребители, которым поставка горячей воды осуществляется с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), заключают с теплоснабжающими организациями договоры теплоснабжения и поставки горячей воды в порядке, установленном статьей 15.1 настоящего Федерального закона.

8. До окончания переходного периода потребители, подключенные (технологически присоединенные) к системе теплоснабжения, но не потребляющие тепловой энергии (мощности), теплоносителя по договору теплоснабжения, заключают с теплоснабжающими организациями договоры оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном статьей 16

настоящего Федерального закона.

9. Теплоснабжающие организации самостоятельно производят тепловую энергию (мощность), теплоноситель или заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с другими теплоснабжающими организациями и оплачивают тепловую энергию (мощность), теплоноситель на условиях, определенных настоящим Федеральным законом.

10. Теплосетевые организации или теплоснабжающие организации компенсируют потери в тепловых сетях путем производства тепловой энергии, теплоносителя источниками тепловой энергии, принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании, либо заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с другими теплоснабжающими организациями и оплачивают их по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым по соглашению сторон договора, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом в порядке, установленном статьей 15 настоящего Федерального закона.

11. Теплоснабжающие организации заключают с теплосетевыми организациями договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) или по ценам, определяемым соглашением сторон договора, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом в порядке,

установленном статьей 17 настоящего Федерального закона.

12. В случае передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения по договору аренды, такой договор аренды должен содержать обязательства арендодателя по осуществлению контроля за надлежащим исполнением арендатором своих обязательств по эксплуатации объектов теплоснабжения, исполнению обязательств перед потребителями и (или) теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями.

Арендодатель несет субсидиарную ответственность по требованиям, возникающим в связи с нарушением арендатором объектов теплоснабжения обязательств, возникающих вследствие эксплуатации переданных в аренду объектов теплоснабжения, перед потребителями и (или) теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, по договорам, заключение которых обязательно для сторон в силу настоящего Федерального закона.»;

16) в статье 14:

а) название статьи после слов «к системе теплоснабжения» дополнить словами «в течение переходного периода»;

б) часть 3 после слов «капитального строительства, находящегося в» дополнить словами «границах, определяемых в соответствии с правилами

подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации» и исключить слова «границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения»;

17) дополнить статьей 14.1. следующего содержания:

«Статья 14.1. Подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения после окончания переходного периода

1. После окончания переходного периода лица, заинтересованные в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения, обращаются в единую теплоснабжающую организацию для заключения договора на подключение (технологическое присоединение).

2. По договору на подключение (технологическое присоединение) единая теплоснабжающая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по урегулированию отношений с теплосетевыми организациями, в случае если подключение (технологическое присоединение) теплотребляющих установок осуществляется непосредственно к принадлежащим им объектам тепловой сети.

По соглашению сторон, а также в случаях, определенных Правительством РФ, договор на подключение (технологическое присоединение) включает обязательства сторон по заключению договора

теплоснабжения с указанием существенных условий такого договора.

3. Подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок, источников тепловой энергии, тепловых сетей к системе теплоснабжения, в том числе застройщиков, осуществляется в соответствии с правилами и порядком подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, разработанных единой теплоснабжающей организацией в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

4. Отказ заявителю, в том числе застройщику, в подключении (технологическом присоединении) теплопотребляющих установок, находящихся в границах системы теплоснабжения и (или) на расстоянии двести и менее метров от системы теплоснабжения, к которой осуществляется (планируется) подключение (технологическое присоединение), не допускается.

5. Плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, устанавливается органом регулирования.

В случае подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, мощность которых менее десяти гигакалорий в час, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается в размере пятьсот пятидесяти рублей.

При подключении (технологическом присоединении) теплопотребляющих установок, мощность которых равна или более десяти

гигакалорий в час, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается в индивидуальном порядке и включает в себя затраты на создание источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей или развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, необходимые для подключения (технологического присоединения) таких установок, в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

6. Положения частей 15-17 статьи 14 настоящего Федерального закона применяются к отношениям по подключению (технологическому присоединению), возникающим после окончания переходного периода.»;

18) статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Договор теплоснабжения

1. Потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у единой теплоснабжающей организации по договорам теплоснабжения, за исключением случаев, установленных в пункте 2 части 2 настоящей статьи.

2. В системе теплоснабжения:

1) единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации;

2) лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии, имеет право заключать договоры теплоснабжения с потребителями, в случаях, установленных в части 9 и 10 статьи 10, части 9 статьи 23 настоящего Федерального закона.

3. До окончания переходного периода единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой энергии и (или) теплоносителя, определенного единой теплоснабжающей организацией в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, а также на срок не более трех лет величины тепловой мощности, включенной в схему теплоснабжения. Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. После окончания переходного периода договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в соответствии с правилами и порядком заключения теплоснабжающими организациями договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, утвержденными единой теплоснабжающей организацией

в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

4. Теплоснабжающие организации, в том числе единая теплоснабжающая организация, и теплосетевые организации в системе теплоснабжения обязаны заключить договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче.

До окончания переходного периода затраты на обеспечение передачи тепловой энергии и (или) теплоносителя по тепловым сетям включаются в состав тарифа на тепловую энергию, реализуемую теплоснабжающей организацией потребителям тепловой энергии, в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

5. Обязательства сторон по договорам теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя, заключенным до определения единой теплоснабжающей организации, действуют до даты начала исполнения обязательств сторон по договорам, заключенным с единой теплоснабжающей организацией, за исключением договоров, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Договоры, заключенные с единой теплоснабжающей организацией в течение периода регулирования, могут содержать отлагательные условия, предусматривающие, что права

и обязанности по ним возникают с даты установления тарифов для единой теплоснабжающей организации.

Единая теплоснабжающая организация в течение трех месяцев с даты ее определения, а в системах теплоснабжения, где единая теплоснабжающая организация определена, с даты начала переходного периода обязана направить потребителям, теплоснабжающим организациям, владеющим на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, расположенным в ее зоне деятельности предложения о заключении договора теплоснабжения, договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) договора оказания услуг по передаче тепловой энергии и (или) теплоносителя.

5.1. Потребитель, в течение 30 дней с момента поступления ему предложения о заключении договора теплоснабжения, обязан заключить указанный договор теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией либо представить единой теплоснабжающей организации письменный, мотивированный отказ от заключения такого договора. В случае если по истечении этого срока потребитель не подписал указанный договор теплоснабжения или не представил письменный отказ от заключения договора, договор считается заключенным.

6. Местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплотребляющей установки или тепловой сети

потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, либо в точке подключения (технологического присоединения) к бесхозной тепловой сети.

7. В случае выявления бесхозных тепловых сетей (тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации), орган местного самоуправления поселения или городского округа до признания права собственности на указанные бесхозные тепловые сети, в течение тридцати дней с даты их выявления обязан определить теплосетевую организацию, тепловые сети которой непосредственно соединены с указанными бесхозными тепловыми сетями, или единую теплоснабжающую организацию в системе теплоснабжения, в которую входят указанные бесхозные тепловые сети, и которая осуществляет содержание и обслуживание указанных бесхозных тепловых сетей. В течение переходного периода орган регулирования, а после окончания указанного периода единая теплоснабжающая организация обязаны включить затраты на содержание и обслуживание бесхозных тепловых сетей в тарифы или цены соответствующей организации.

8. Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной

деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства (далее - технические условия).

9. Договор теплоснабжения должен определять:

1) объем тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, поставляемый теплоснабжающей организацией и приобретаемый потребителем, с указанием способов определения его количества, а также приборов учета;

2) величину тепловой нагрузки теплопотребляющих установок потребителя тепловой энергии, режим потребления тепловой энергии;

3) уполномоченных должностных лиц сторон, ответственных за выполнение условий договора;

4) ответственность сторон за нарушение режима потребления тепловой энергии, в том числе ответственность за нарушение условий о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя;

5) ответственность потребителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором;

6) обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических

регламентов и с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, и соответствующие обязательства потребителя тепловой энергии;

6.1) параметры качества теплоснабжения, определяемые сторонами договора в соответствии с порядком, установленным в правилах организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

6.2) ответственность единой теплоснабжающей организации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по обеспечению параметров качества теплоснабжения потребителей;

6.3) порядок снижения стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя при не соблюдении единой теплоснабжающей организацией определенных сторонами договора параметров качества теплоснабжения;

7) иные существенные условия, установленные правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

10. Оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифами, установленными органом регулирования, или ценами, не подлежащим регулированию, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

11. Теплоснабжение потребителей осуществляется в соответствии с правилами организации теплоснабжения, которые утверждаются Правительством Российской Федерации и должны содержать:

1) существенные условия договора теплоснабжения;

2) порядок организации заключения договоров между теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями, функционирующими в пределах одной системы теплоснабжения до окончания переходного периода, в соответствии с положениями части 3 настоящей статьи;

3) порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае невыполнения ими своих обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

4) порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;

5) требования к существенным условиям договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя и поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

б) порядок заключения договора теплоснабжения в случае, если помещения, находящиеся в одном здании, принадлежат двум и более лицам или используются ими;

7) порядок расчетов по договору теплоснабжения;

8) критерии распределения единой теплоснабжающей организацией тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в системе теплоснабжения, входящей в зону деятельности единой теплоснабжающей организации;

9) критерии и порядок определения единой теплоснабжающей организации и ее зоны деятельности, включая порядок согласования единой теплоснабжающей организацией зоны ее деятельности, если единая теплоснабжающая организация определяется на несколько систем теплоснабжения;

10) основания и порядок лишения организации статуса единой теплоснабжающей организации;

11) порядок исполнения единой теплоснабжающей организацией и теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями обязательств по обеспечению параметров качества теплоснабжения потребителей, и ответственность за их неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение;

12) порядок предъявления регрессных требований к лицу, признанному виновным в снижении значений параметров качества теплоснабжения у потребителей.

12. Теплосетевые организации или теплоснабжающие организации

приобретают тепловую энергию (мощность), теплоноситель в объеме, необходимом для компенсации потерь тепловой энергии в тепловых сетях таких организаций, у единой теплоснабжающей организации или компенсируют указанные потери путем производства тепловой энергии, теплоносителя источниками тепловой энергии, принадлежащими им на праве собственности или ином законном основании и подключенными (технологически присоединенными) к одной системе теплоснабжения.»;

19) дополнить статьей 15.2 следующего содержания:

«Статья 15.2. Порядок исполнения обязательств по обеспечению параметров качества теплоснабжения потребителей и ответственность за их неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение

1. Единая теплоснабжающая организация обеспечивает параметры качества теплоснабжения потребителей в зоне своей деятельности в соответствии с положениями настоящего Федерального закона и правилами организации теплоснабжениями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. В договоре теплоснабжения стороны определяют значения параметров качества теплоснабжения, перечень, диапазоны и порядок определения которых, устанавливаются правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Порядок определения значений параметров качества теплоснабжения включает, в том числе, порядок урегулирования разногласий, возникающих между единой

теплоснабжающей организацией и потребителями при определении их значений.

3. Единая теплоснабжающая организация при исполнении обязательства по обеспечению параметров качества теплоснабжения обеспечивает:

а) соблюдение определенных сторонами договора значений параметров качества теплоснабжения в пределах допустимых отклонений значений параметров качества теплоснабжения, установленных в правилах организации теплоснабжения, утвержденных Правительством Российской Федерации;

б) учет и оформление факта несоблюдения единой теплоснабжающей организацией параметров качества теплоснабжения;

в) размещение, в том числе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информации о несоблюдении параметров качества теплоснабжения в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами регулирования;

г) снижение стоимости поставляемых потребителю тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя при несоблюдении определенных сторонами договора значений параметров качества теплоснабжения в соответствии с формулой, установленной в правилах организации теплоснабжения, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Снижение стоимости в указанных случаях осуществляется единой теплоснабжающей организацией по обращению потребителя в соответствии с порядком, установленным правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, и не производится, в том числе, при наличии задолженности потребителя перед единой теплоснабжающей организацией по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя за определенный Правительством Российской Федерации срок. Порядок снижения стоимости предусматривает поэтапное повышение ответственности единой теплоснабжающей организации за обеспечение параметров качества теплоснабжения, зависящее от достижения тарифами на тепловую энергию (мощность) предельного уровня нерегулируемой цены.

4. Потребитель, приобретающий тепловую энергию (мощность) для оказания коммунальной услуги по отоплению, в случае оплаты им тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по стоимости, сниженной в соответствии с подпунктом «г» части 2 настоящей статьи, обеспечивает снижение размера платы за коммунальную услугу по отоплению потребителям коммунальных услуг в соответствии с жилищным законодательством.

5. В договорах поставки тепловой энергии (мощности), оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя единой теплоснабжающей организацией и теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями определяются значения параметров качества теплоснабжения,

направленных на обеспечение единой теплоснабжающей организацией параметров качества теплоснабжения потребителей, порядок учета и оформления факта несоблюдения параметров качества теплоснабжения и ответственность за их несоблюдение и иные существенные условия, установленные в правилах организации теплоснабжения, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Единая теплоснабжающая организация вправе предъявить регрессные требования к теплоснабжающей организации и (или) теплосетевой организации, ответственной за несоблюдение параметров качества теплоснабжения у потребителей, если докажет, что нарушение параметров качества теплоснабжения у потребителя возникло по вине теплоснабжающей организации и (или) теплосетевой организации.»;

20) в части 1 статьи 16 после слов «тепловой мощности устанавливается» дополнить словами «до окончания переходного периода»;

21) в статье 17:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Передача тепловой энергии, теплоносителя осуществляется на основании договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, заключенного теплосетевой организацией с единой теплоснабжающей организацией или иной теплоснабжающей организацией в случае обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии по договорам теплоснабжения, указанным в пункте 2 части 2 статьи 15

настоящего Федерального закона.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Договор оказания услуг по передаче тепловой энергии является обязательным для заключения теплосетевыми организациями. До окончания переходного период порядок заключения и исполнения такого договора устанавливается правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, а после указанного периода правилами и порядком заключения договоров оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, определенным единой теплоснабжающей организацией в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.»;

в) в части 4

пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) параметры качества теплоснабжения;»;

дополнить пунктами 10-12 следующего содержания:

«10) ответственность теплосетевой организации за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательства по обеспечению параметров качества теплоснабжения;

11) порядок предъявления единой теплоснабжающей организацией регрессных требований к теплосетевой организации при неисполнении и (или) ненадлежащем исполнении обязательств по обеспечению качества теплоснабжения, повлекшее снижение значений параметров качества

теплоснабжения у потребителей;

12) порядок взаимодействия с единой теплоснабжающей организацией при осуществлении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) теплотребляющих установок потребителей тепловой энергии, источников тепловой энергии;»;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. До окончания переходного периода оплата услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя осуществляется в соответствии с тарифом на услуги по передаче тепловой энергии.

После окончания переходного периода оплата услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя осуществляется по ценам, определяемым по соглашению сторон договора оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя на условиях установленных настоящим Федеральным законом.

В случае наличия разногласий по цене на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя единая теплоснабжающая организация и теплосетевая организация обязаны обратиться в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для урегулирования в досудебном порядке спора о цене на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) рассматривает указанный

спор не более двух месяцев с даты поступления заявления о рассмотрении спора в досудебном порядке и принимает решение об определении цены (тарифа) на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, исходя из типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системе теплоснабжения, определенных в соответствии с правилами определения нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения, утверждёнными Правительством Российской Федерации.»;

22) статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Распределение тепловой нагрузки и управление системами теплоснабжения

1. Распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, осуществляется единой теплоснабжающей организацией в соответствии с критериями, определенными правилами организации теплоснабжения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, предусматривающими минимизацию расходов на производство тепловой энергии (мощности) источниками тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя, а также технологических и иных ограничений при ее передаче, и приоритете использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, и правилами проведения

закупки тепловой энергии и (или) мощности и (или) теплоносителя, разрабатываемых единой теплоснабжающей организацией, в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

2. Теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, осуществляющие свою деятельность в одной системе теплоснабжения, ежегодно до начала отопительного периода обязаны заключать между собой соглашение об управлении системой теплоснабжения в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

3. Предметом указанного в части 2 настоящей статьи соглашения является порядок взаимных действий по обеспечению функционирования системы теплоснабжения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Обязательными условиями указанного соглашения являются:

1) определение соподчиненности диспетчерских служб теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, порядок их взаимодействия;

2) порядок организации наладки тепловых сетей и регулирования работы системы теплоснабжения;

3) порядок обеспечения доступа сторон соглашения или, по взаимной договоренности сторон соглашения, другой организации к тепловым сетям для осуществления наладки тепловых сетей и регулирования работы системы

теплоснабжения;

4) порядок взаимодействия теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций в чрезвычайных ситуациях и аварийных ситуациях.

4. В случае если теплоснабжающие организации и теплосетевые организации не заключили указанное в настоящей статье соглашение, порядок управления системой теплоснабжения определяется соглашением, заключенным на предыдущий отопительный период, а если такое соглашение не заключалось ранее, указанный порядок устанавливается органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения.»;

23) пункт 1 части 7 статьи 19 после слов «требования к приборам учета» дополнить словами «, включающие особенности учета тепловой энергии, теплоносителя в отношении объектов, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час;»;

24) статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Вывод источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации

1. В целях недопущения ущемления прав и законных интересов потребителей тепловой энергии, собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей обязаны осуществлять

согласование вывода указанных объектов в ремонт и из эксплуатации:

до окончания переходного периода – с органами местного самоуправления поселений, городских округов;

после окончания переходного периода – с единой теплоснабжающей организацией, которая обязана проинформировать орган местного самоуправления поселений, городских округов в соответствии с порядком вывода в ремонт или из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей, утвержденных Правительством Российской Федерации.

2. Вывод в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, осуществляется с учетом положений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике.

3. Порядок вывода в ремонт или из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с положениями настоящей статьи и с другими Федеральными законами и должен, в частности, включать в себя порядок и сроки принятия лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, решений о согласовании или несогласовании вывода указанных объектов в ремонт или из эксплуатации.

4. Собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей, планирующие вывод их из эксплуатации (консервацию или ликвидацию), не менее чем за восемь месяцев

до планируемого вывода обязаны уведомить в целях согласования вывода их из эксплуатации о сроках и причинах вывода указанных объектов из эксплуатации:

до окончания переходного периода – орган местного самоуправления поселения или городского округа, в случае, если такой вывод не обоснован в схеме теплоснабжения и единую теплоснабжающую организацию;

после окончания переходного периода – единую теплоснабжающую организацию.

5. Лицо, получившее указанное уведомление в установленном порядке, вправе потребовать от собственников или иных законных владельцев источников тепловой энергии, тепловых сетей приостановить их вывод из эксплуатации на срок не более чем три года в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, а собственники или иные законные владельцы указанных объектов обязаны выполнить данное требование. В случае если продолжение эксплуатации указанных объектов ведет к некомпенсируемым финансовым убыткам, собственникам или иным законным владельцам указанных объектов должна быть обеспечена соответствующая компенсация лицом, которое потребовало приостановить вывод указанных объектов из эксплуатации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. В случае поступления уведомлений от нескольких владельцев источников тепловой энергии о выводе одновременно из эксплуатации

указанных источников тепловой энергии лицо, получившее уведомление в установленном порядке, должно осуществлять выбор оставляемых в эксплуатации источников тепловой энергии с учетом минимизации затрат потребителей тепловой энергии, требований энергетической эффективности, обеспечения надежности теплоснабжения.

7. Лица, нарушившие установленный настоящей статьей порядок согласования вывода источников тепловой энергии и тепловых сетей из эксплуатации, обязаны возместить убытки, причиненные муниципальному образованию, юридическим лицам, физическим лицам в результате такого нарушения.»;

25) часть 10 статьи 22 после слов «на тепловую энергию, теплоноситель» дополнить словами «или ценами, определяемыми единой теплоснабжающей организацией, в случаях, установленных настоящим Федеральным законом,»;

26) в статье 23:

а) часть 3 изложить в следующей редакции

«3. Схемы теплоснабжения разрабатываются, ежегодно актуализируются едиными теплоснабжающими организациями в отношении систем теплоснабжения, относящихся к зоне их деятельности, и утверждаются уполномоченными в соответствии с настоящим Федеральным законом органами.

Схемы теплоснабжения должны содержать:

1) определение условий организации централизованного

теплоснабжения, индивидуального теплоснабжения, а также поквартирного отопления;

2) графики совместной работы источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, и котельных, в том числе график перевода котельных в «пиковый» режим функционирования;

3) меры по консервации избыточных источников тепловой энергии;

4) меры по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, в том числе меры по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

5) оптимальный температурный график и оценку затрат при необходимости его изменения;

6) иные меры, предусмотренные правилами, определяющими требования к содержанию схем теплоснабжения и порядку их разработки, в целях достижения установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Мероприятия и показатели, в отношении которых имеются разногласия между единой теплоснабжающей организацией и органом местного

самоуправления, в схему теплоснабжения, не включаются.»;

б) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В целях реализации мероприятий, включенных в схему теплоснабжения, муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления, и единая теплоснабжающая организация вправе заключить соглашение о реализации схемы теплоснабжения в системе теплоснабжения.

По соглашению о реализации схемы теплоснабжения в системе теплоснабжения единая теплоснабжающая организация выполняет мероприятия, необходимые для реализации схемы теплоснабжения, а уполномоченные органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления указанной деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе:

- обеспечивают объект теплоснабжения (строительство объекта теплоснабжения) инженерной и энергетической инфраструктурой;

- оказывают содействие в оформлении единой теплоснабжающей организации имущественных прав на земельные участки, необходимые для строительства, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- осуществляют контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, определенных для нее в схеме

теплоснабжения;

- возмещают убытки и иные затраты за снос, перенос сооружений и коммуникаций транспорта, связи и инженерного оборудования, в случае если это необходимо для строительства, реконструкции и (или) модернизации объекта теплоснабжения;

Соглашения о реализации схемы теплоснабжения в системе теплоснабжения должны содержать условия:

- об ответственности за ненадлежащее исполнение условий, предусмотренных соглашением и наступившие в связи с этим последствия,

- о распределении имущественных прав на строящиеся, реконструируемые и (или) модернизируемые объекты системы теплоснабжения.

Соглашение о реализации схемы теплоснабжения в системе теплоснабжения может содержать обязательства органов местного самоуправления, связанные с финансированием работ по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, условия предоставления муниципальных гарантий, а также иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия.»;

в) в части 4 после слов «эффективности объектов теплоснабжения» дополнить словами «до окончания переходного периода»;

г) дополнить частью 5.1. следующего содержания:

«5.1. Органы местного самоуправления поселений, городских округов,

а также единые теплоснабжающие организации в целях осуществления предусмотренных настоящей статьей обязательств вправе запрашивать у теплоснабжающих, теплосетевых организаций, организаций, владеющих теплоисточниками, потребителей и получать от них информацию и необходимые материалы для разработки схем теплоснабжения в соответствии с настоящим Федеральным законом, в формате и в сроки, которые определяются органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления поселений, городских округов, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители обязаны передать информацию и материалы, необходимые для разработки схемы теплоснабжения единой теплоснабжающей организации, ответственной за разработку и актуализацию схемы теплоснабжения.»;

д) часть 8 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) оптимизация технологической управляемости и энергетической целостности (безопасности) тепловых сетей, обеспечения единообразия и экономической эффективности технических решений внутри системы теплоснабжения.»;

е) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. В случае реализации проекта строительства и ввода в эксплуатацию источника тепловой энергии или тепловой сети, либо осуществления реконструкции, модернизации, в результате которых мощность источника тепловой энергии, тепловой сети увеличилась не за счет тарифов в сфере

теплоснабжения, платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения или средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и при наличии договоров теплоснабжения, заключенных с потребителями на срок более чем двенадцать месяцев, поставки тепловой энергии (мощности) от источника тепловой энергии, мощность которого была увеличена, или оказание услуг по передаче тепловой энергии по тепловой сети, мощность которой была увеличена, а также подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения в пределах увеличенной мощности, могут осуществляться по ценам, определенным соглашением сторон (нерегулируемым ценам). Теплоснабжающие и теплосетевые организация, не являющиеся единой теплоснабжающей организацией, вправе заключать указанные договоры теплоснабжения до 1 января 2016 года. В случае заключения такого договора теплоснабжающая организация обязана направить уведомление о заключении соответствующего договора в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо орган местного самоуправления поселения или городского округа в случае наделения соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в течение пяти рабочих дней с даты его заключения с приложением документов, подтверждающих, что

реализация проекта осуществлялась не за счет указанных источников финансирования. В случае выявления факта реализации проекта за счет тарифов в сфере теплоснабжения, платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения или средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации орган регулирования исключает средства на его реализацию из необходимой валовой выручки регулируемой организации в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Порядок заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, предусмотренный частями 9 и 10 статьи 10 настоящего Федерального закона не применяется к договорам теплоснабжения, заключаемым в соответствии с настоящей частью.»;

27) название статьи 23.1. после слов «объектов теплоснабжения» дополнить словами «, используемые в целях государственного регулирования цен на товары, услуги в сфере теплоснабжения»;

28) в статье 28.1:

а) в части 12 после слов «Организатор конкурса» дополнить словами «до окончания переходного периода»;

б) в части 13 после слов «в статье 8 настоящего Федерального закона» дополнить словами «и сроками, определенными в части 7.1 статьи 29 настоящего Федерального закона.»;

в) части 22 после слов «регулирования тарифов в сфере

теплоснабжения» дополнить словами «с учетом положений части 7.1 статьи 29 настоящего Федерального закона и особенностей передачи по договору аренды или концессионному соглашению объектов теплоснабжения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, в течение переходного периода и после его окончания, в том числе по вопросам взаимодействия с единой теплоснабжающей организацией, утвержденных Правительством Российской Федерации.»;

29) статью 28.2 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Договор аренды должен содержать обязательства арендодателя по осуществлению контроля за надлежащим исполнением арендатором своих обязательств по эксплуатации объектов теплоснабжения, исполнению обязательств перед потребителями и (или) теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями.

Арендодатель несет субсидиарную ответственность по требованиям, возникающим в связи с нарушением арендатором объектов теплоснабжения обязательств, возникающих вследствие эксплуатации переданных в аренду объектов теплоснабжения, перед потребителями и (или) теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, по договорам, заключение которых обязательно для сторон в силу настоящего Федерального закона.»;

30) в статье 29:

а) дополнить частями 2.1 – 2.2 следующего содержания:

«2.1. Нормативные правовые акты, указанные в пунктах 6.1 – 6.3 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, утверждаются до 1 июня 2015 года;

2.2. Правительству Российской Федерации в срок до 1 января 2016 года разработать и принять иные предусмотренные настоящим Федеральным законом нормативные правовые акты Российской Федерации, а также обеспечить принятие соответствующих нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти.»;

б) дополнить частями 4.1. – 4.2. следующего содержания:

«4.1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на утверждение схем теплоснабжения для поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также орган местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения, уполномоченный на принятие решения об определении единой теплоснабжающей организации и зоны ее деятельности принимают указанное решение в порядке, предусмотренном для определения единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, до приведения указанного порядка в соответствии

с требованиями настоящего Федерального закона. В этом случае решение об определении единой теплоснабжающей организации оформляется нормативным правовым актом указанного органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Определение единой теплоснабжающей организации и зоны ее деятельности до утверждения схемы теплоснабжения осуществляется при условии, что претендент на статус единой теплоснабжающей организации принял на себя обязательства по разработке и ежегодной актуализации схемы теплоснабжения в зоне своей деятельности.

4.2. В системах теплоснабжения, где единой теплоснабжающей организацией назначена организация, владеющая источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, реализация тепловой энергии (мощности) в зоне деятельности такой организации с 1 января 2019 года осуществляется по ценам не выше предельного уровня нерегулируемой цены, умноженного на девять десятых, а с 1 января 2020 года - не выше предельного уровня нерегулируемой цены, умноженного на восемь десятых.

В случае если статус единой теплоснабжающей организации присвоен организации, владеющей на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления источниками тепловой энергии, рабочая тепловая мощность которых не является наибольшей и (или) тепловыми сетями, емкостью которых не является наибольшей в границах зоны деятельности

единой теплоснабжающей организации, такая организация лишается статуса единой теплоснабжающей организации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

в) дополнить частью 7.1. следующего содержания:

«7.1. Тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя установленные до начала переходного периода на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, или метода индексации установленных тарифов, или метода сравнения аналогов) действуют до окончания долгосрочного периода регулирования, на который они установлены. Если указанные тарифы, установлены в течение переходного периода, срок их действия заканчивается не позднее даты окончания переходного периода.»;

Статья 2

Пункт 3 статьи 33 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2005, №1, ст. 37; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4156; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7616; 2013, № 45, ст. 5797; 28.07.2014, № 30 (Часть I), ст. 4218) дополнить абзацем десятым следующего содержания:

«расчет предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию

(мощность), поставляемую потребителям тепловой энергии, в соответствии с законодательством в сфере теплоснабжения.»;

Статья 3

Статью 2 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 46, ст. 5557; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7343; 30.07.2012, № 31, ст. 4321) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Действие настоящего закона не распространяется на отношения, которые возникают в связи с оказанием услуг по передаче тепловой энергии. Указанные отношения регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».»;

Статья 4

Часть 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 17, ст. 1756; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6153; 2010, № 19, ст. 2278; № 31, ст. 4206; № 49, ст. 6424; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7027, 7061; № 50, ст. 7337, 7343, 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 14, ст. 1552; № 24, ст. 3072; № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст.

1646; № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6982; 2014, № 23, ст. 2937; 28.07.2014, № 30 (Часть I), ст. 4256) после слов «в порядке, установленном федеральным законом» дополнить словами «или по ценам, не подлежащим регулированию, в случае расчета размера платы за отопление, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения.»;

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6245; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, N 29, ст. 3582; 2010, № 27, ст. 3436; 2011, № 30, ст. 4594; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359) следующие изменения:

статью 1 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случае если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, положения настоящего Федерального закона, регулирующие применение и использование долгосрочных параметров регулирования, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также необходимой валовой выручки от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, применяются с учетом особенностей, установленных законодательством в сфере теплоснабжения.»;

2) статью 3 дополнить частью 18 следующего содержания:

«18. Концедент несет субсидиарную ответственность за надлежащее

исполнение концессионером своих обязательств, возникающих вследствие эксплуатации переданных ему по концессионному соглашению объектов теплоснабжения перед потребителями и (или) теплоснабжающими организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения по договорам, заключение которых обязательно для сторон в силу Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».);

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 29, ст. 4288, 4291; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7344, 7359; № 51, ст. 7447; 2012, № 29, ст. 3989; № 53 (ч. 1), ст. 7595; 2013, № 27, ст. 3477; 06.10.2014, № 40 (Часть II), ст. 5322) следующие изменения:

1) в статье 13

а) в части 1 слова «или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии)» исключить;

б) дополнить частью 8.1. следующего содержания:

«8.1. До 1 января 2017 года собственники объектов, указанных в частях 3-5, 6, 7 настоящей статьи и максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час обязаны обеспечить оснащение таких объектов приборами учета тепловой энергии, указанными в частях 3 - 5, 6, 7 настоящей статьи, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.»;

в) в части 10 дополнить предложением вторым в следующей редакции:

«В отношении объектов, указанных в частях 3 - 5,6,7 настоящей статьи, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час, такие предложения должны быть предоставлены в срок не позднее 1 января 2016 года.»;

предложение четвертое после слов «энергетических ресурсов» дополнить словами «, а в отношении объектов, указанных в частях 3 - 5, 6, 7 настоящей статьи, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час, такие предложения должны быть предоставлены в срок не позднее 1 января 2016 года.»;

г) в части 12

предложение первое после слов «электрической энергии»)» дополнить словами «, до 1 января 2018 года (в отношении объектов, предусмотренных частями 3 - 5, 6, 7 настоящей статьи, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории

в час)»;

предложение шестое после слов «электрической энергии)» дополнить словами «, после 1 января 2018 года (в отношении объектов, указанных в частях 3 - 5, 6, 7 настоящей статьи, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час)»;

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; 28.07.2014, № 30 (Часть I), ст. 4257) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 39 следующего содержания:

«39) осуществление муниципального контроля за деятельностью единой теплоснабжающей организацией по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.»;

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 35 следующего содержания:

«35) осуществление муниципального контроля за деятельностью единой

теплоснабжающей организацией по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.»;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 43 следующего содержания:

«43) осуществление муниципального контроля за деятельностью единой теплоснабжающей организацией по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.»;

4) пункт 4.2 части 1 статьи 17 после слов «организации теплоснабжения» дополнить словами «и муниципальному контролю»;

Статья 8

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; 2006, № 1, ст. 4; 2007, № 41, ст. 4845; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2013, № 14, ст. 1641) следующие изменения:

1) дополнить статьей 9.22. следующего содержания:

«Статья 9.22. Нарушение правил организации теплоснабжения.

1. Нарушение правил организации теплоснабжения, за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.31, 14.31.1, 14.32 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц

в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

2) дополнить статьей 14.31.3. следующего содержания:

«Статья 14.31.3. Манипулирование ценами на товары и услуги в сфере теплоснабжения

1. Манипулирование ценами на товары и услуги в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, не занимающими доминирующего положения в соответствующих системах теплоснабжения, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.»;

3) в Примечания к статье 14.31.:

а) в пункте 2 после цифр «14.31.2.,» дополнить цифрами «14.31.3.»;

б) в пункте 3 после цифр «14.31.2.,» дополнить цифрами «14.31.3.»;

в) в пункте 4 после цифр «14.31.2.,» дополнить цифрами «14.31.3.»;

4) в статье 23.1.:

а) в части 1

после цифр «9.14,» дополнить цифрами «9.22»;

после слов «частью 2 статьи 14.31.2,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.31.3,»;

б) в части 2

после цифр «9.18,» дополнить цифрами «9.22,»;

после слов «частью 2 статьи 14.31.2,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.31.3,»;

в) в части 3:

абзац четвертый после слов «частями 6 и 15 статьи 19.5,» дополнить словами «статьей 9.22,»;

абзац пятый после цифр «14.31.2,» дополнить цифрами «14.31.3,»

б) в статье 23.48.:

а) в части 1

после цифр «статьями 9.21.,» дополнить цифрами «9.22.»;

после слов «частью 1 статьи 14.31.2.,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.31.3.»;

б) в пункте 2 части 2 после слов «частью 1 статьи 14.31.2.,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.31.3.,»;

7) в пункте 62 статьи 28.3

после слов «правонарушениях, предусмотренных» дополнить словами «статьей 9.22.,»;

после слов «частью 2 статьи 14.31.2.,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.31.3.,»;

Статья 9

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные федеральные
законы по вопросам совершенствования системы отношений
в сфере теплоснабжения» (далее – законопроект)

За последние 20 лет развитие централизованного теплоснабжения в нашей стране прекратилось, и оно пришло в полный упадок как технологический, так и экономический. 31% источников тепловой энергии и 68% тепловых сетей эксплуатируются с превышением нормативного срока службы. Отрасль непривлекательна для инвесторов. По имеющимся оценкам, накопленное недоинвестирование в отрасли составляет около 2,5 трлн. рублей до 2025 года. Наметилась негативная тенденция отказа потребителей от централизованного теплоснабжения и переход на теплоснабжение от собственных котельных. В результате, прогрессирующими темпами идет массовая «котельнизация» страны. Отпуск тепла от ТЭЦ за последние 20 лет упал в 1,5 раза. Как следствие, дефицитные инвестиционные ресурсы направляются в строительство менее энергоэффективных котельных, эксплуатация которых приводит к перерасходу топлива по сравнению с другими странами (в 2-4 раза больше в расчете на 1 Гкал). И при этом не хватает источников финансирования для поддержания в надлежащем состоянии существующих мощностей ТЭЦ, на замену теплосетей, на внедрение энергосберегающих технологий.

В этих условиях государство несет колоссальные риски нарастающего снижения надежности систем теплоснабжения и повышения аварийности в них. При этом времени запустить новый инвестиционный цикл до момента, когда технологическое разрушение станет фактически необратимым, осталось крайне мало.

Сложившаяся ситуация обусловлена преимущественно действующей системой регулирования отрасли. Хотя в последнее время был принят ряд решений, корректирующих в лучшую сторону сложившиеся подходы, они не переломили ситуацию коренным образом. Долгосрочное регулирование деятельности каждой в отдельности организации в сфере теплоснабжения не создает экономических условий для оптимизации системы теплоснабжения в целом.

Ситуация усугубляется тем, что в настоящее время со стороны бизнеса нет единого ответственного за функционирование и развитие всей системы теплоснабжения. Вся ответственность возложена на органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые не обладают необходимыми ресурсами для исправления текущей ситуации.

Вовлечение большого объема частных инвестиций в модернизацию теплоснабжения - это огромная возможность для поддержания инвестиционного роста экономики и для новых заказов в смежных отраслях.

Для этого необходимо изменение системы отношений и модели ценообразования в сфере теплоснабжения.

Законопроект разработан в соответствии с планом мероприятий («дорожной карты») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1949-р и определяет основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии, задачей которой является создание условий для возникновения сбалансированной системы отношений между всеми участниками процесса теплоснабжения, основанной на экономических стимулах к повышению эффективности, надежности и качеству ее функционирования.

Законопроект предполагает изменение системы регулирования с переходом от государственного регулирования всех тарифов в сфере теплоснабжения к установлению только предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию для конечного потребителя. Такая предельная цена определяется ценой поставки тепловой энергии от альтернативного, замещающего централизованное теплоснабжение, источника тепловой энергии (цена «альтернативной котельной»). Изменяется также система отношений в сфере теплоснабжения, прежде всего, изменяется роль единой теплоснабжающей организации (далее – ЕТО). ЕТО не просто является единым закупщиком и поставщиком тепловой энергии (мощности) в зоне своей деятельности, она становится центром ответственности в системе теплоснабжения за надежное и качественное теплоснабжение перед каждым потребителем. Для этого ЕТО получает возможность влиять

на оптимизацию и развитие системы теплоснабжения, в том числе ЕТО становится «одним окном» по подключению к системе теплоснабжения. Поскольку цены на производимую тепловую энергию (мощность) и цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя определяются по соглашению сторон, это обеспечивает непосредственную экономическую заинтересованность ЕТО и остальных участников теплоснабжения к повышению эффективности системы теплоснабжения. Параллельно вводится целый комплекс мер, направленных на усиление ответственности ЕТО и других теплоснабжающих, теплосетевых организаций, и совершенствование системы распределения функций между органами власти и организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения.

Указанное выше изменение системы ценообразования и системы отношений обеспечит условия для ликвидации перекрестного субсидирования в сфере теплоснабжения и создаст необходимые источники для финансирования модернизации основных фондов. Последнее приведет к дополнительному увеличению ВВП, созданию рабочих мест в таких ключевых отраслях российской экономики, как добыча и переработка полезных ископаемых, строительство, машиностроение и металлообработка, а также к дополнительным налоговым отчислениям, которые могут стать источником выплат субсидий гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии предполагается во всех системах теплоснабжения на территории Российской Федерации постепенно с использованием переходного периода.

Для внедрения целевой модели рынка тепловой энергии законопроект вносит изменения в следующие федеральные законы:

- 1) Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- 2) Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- 3) Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- 4) «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ;

- 5) Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- 6) Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 7) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 8) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

1. Изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении») направлены на постепенное (с использованием переходного периода) внедрение следующих элементов целевой модели рынка тепловой энергии.

1) Новая система ценообразования во всех системах централизованного теплоснабжения Российской Федерации (после окончания переходного периода):

отмена регулирования цен на тепловую энергию (мощность) для конечных потребителей из общей тепловой сети в рамках предельного уровня нерегулируемой цены с учетом особенностей для систем теплоснабжения, в которых текущие тарифы на тепловую энергию (мощность) для потребителей выше предельного уровня нерегулируемых цен на дату его утверждения впервые;

предельный уровень нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность) (цена «альтернативной котельной») устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для каждой системы теплоснабжения исходя из технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей и правил определения предельного уровня нерегулируемой цены, утвержденных Правительством Российской Федерации. При этом для систем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 500 тысяч человек и более, а также являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации расчет предельного уровня нерегулируемой цены осуществляется НП «Совет рынка»

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен. Законопроект также устанавливает государственный контроль (надзор) за определением предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность);

отмена регулирования цен для источников тепловой энергии, а также для теплосетевых организаций. Указанные цены определяются в рамках свободных договорных отношений по нерегулируемым ценам, за исключением случая, когда для контрагентов ЕТО были установлены долгосрочные тарифы и срок их действия не истек по окончании переходного периода. В таком случае вместо нерегулируемых цен применяются долгосрочные тарифы до окончания срока их действия. При этом законопроект устанавливает ограничения по сроку действия долгосрочных тарифов, устанавливаемых в течение переходного периода. Законопроект также устанавливает, что в случае если долгосрочные тарифы устанавливались в рамках договора аренды объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, заключенного до начала переходного периода, арендатор в добровольном порядке может отказаться от долгосрочных тарифов в пользу цен, определяемых по соглашению с ЕТО. При этом Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению особенностей передачи по договору аренды или концессионному соглашению объектов теплоснабжения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в течение и после окончания переходного периода, в том числе по вопросам взаимодействия с ЕТО;

урегулирование споров между ЕТО и теплосетевыми организациями по вопросу определения цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в досудебном порядке органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с использованием устанавливаемых им типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации («референтные расценки на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя»);

в связи с изменением принципов ценообразования на тепловую энергию для конечных потребителей предусматривается изменение принципов определения платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе теплоснабжения: для теплопотребляющих установок, мощность которых менее 10 Гкал/ч, плата устанавливается в минимальном размере, равном 550 рублям; для остальных случаев – установление платы осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в индивидуальном порядке в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом отказ заявителю, в том числе застройщику, в подключении (технологическом присоединении) теплопотребляющего объекта, находящегося в границах системы теплоснабжения и (или) на расстоянии 200 и менее метров от системы теплоснабжения, к которой осуществляется (планируется) подключение (технологическое присоединение), не допускается;

отмена платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

в открытых системах теплоснабжения сохранение существующего порядка государственного регулирования тарифов на теплоноситель и изменение государственного регулирования тарифов на горячую воду – установление их в виде формулы, по которой числовое значение определяется ЕТО.

Особенности ценообразования в сфере теплоснабжения в переходный период описаны в подпункте 5 настоящего пункта.

2) Повышение эффективности деятельности ЕТО, расширение функций, полномочий и ответственности ЕТО:

после окончания переходного периода реализация тепловой энергии (мощности) потребителям осуществляется по нерегулируемым ценам, определяемым ЕТО не выше предельного уровня нерегулируемых цен в соответствии с разрабатываемыми ею правилами, содержащими, в том числе принципы дифференциации цен по категориям потребителей, в соответствии с

требованиями, установленными законопроектом и Правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

после окончания переходного периода закупка ЕТО тепловой энергии (мощности) и услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в целях теплоснабжения потребителей в зоне своей деятельности в рамках свободных договорных отношений с иными теплоснабжающими и теплосетевыми организациями в соответствии с правилами, разрабатываемыми ЕТО;

ЕТО разрабатывает и актуализирует схему теплоснабжения с учетом сохранения статуса схемы теплоснабжения как документа, определяющего планы по развитию систем теплоснабжения с сохранением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по ее утверждению. После окончания переходного периода вводится новый вид муниципального контроля за деятельностью ЕТО по выполнению мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. При этом законопроектом предусмотрено, что показатели и мероприятия, в отношении которых имеются разногласия между ЕТО и органом местного самоуправления, в схему теплоснабжения, не включаются. В качестве дополнительного механизма контроля за деятельностью ЕТО после окончания переходного периода законопроектом предусматривается возможность заключения между ЕТО и органом местного самоуправления соглашения о реализации схемы теплоснабжения, в соответствии с которым ЕТО выполняет мероприятия, необходимые для реализации схемы теплоснабжения, а уполномоченные органы местного самоуправления обеспечивают условия для осуществления указанной деятельности. Соглашения о реализации схемы теплоснабжения в системе теплоснабжения должны содержать условия об ответственности ЕТО и органов местного самоуправления, связанные с выполнением своих обязанностей по указанному соглашению;

ЕТО осуществляет управление загрузкой тепловых мощностей в соответствии с критериями, определенными Правилами организации теплоснабжения,

утвержденными Правительством Российской Федерации, предусматривающими минимизацию расходов на производство тепловой энергии (мощности) источниками тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя, а также технологических и иных ограничений при ее передаче, и приоритете использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в соответствии с правилами проведения закупки тепловой энергии и (или) мощности и (или) теплоносителя, разрабатываемых ЕТО, в соответствии с требованиями законопроекта;

после окончания переходного периода предусматривается согласование с ЕТО вывода источников тепловой энергии и тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации с компенсацией ЕТО финансовых убытков собственникам или иным законным владельцам указанных объектов, связанных с приостановлением их вывода из эксплуатации по решению ЕТО;

после окончания переходного периода ЕТО становится «одним окном» по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения в соответствии с правилами и порядком, разрабатываемым ЕТО в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. По договору на подключение (технологическое присоединение) ЕТО принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого подключения, в том числе мероприятий по урегулированию отношений с теплосетевыми организациями, в случае если подключение осуществляется непосредственно к принадлежащим им объектам тепловой сети. Порядок взаимодействия теплосетевых организаций с ЕТО по осуществлению мероприятий по подключению теплопотребляющих установок потребителей, источников тепловой энергии становится существенным условием договора оказания услуг по передаче тепловой энергии. По соглашению сторон, а также в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, договор на подключение (технологическое присоединение) может включать обязательства сторон по заключению договора теплоснабжения с указанием существенных условий такого договора;

введение мер, стимулирующих переход ЕТО от владения объектами теплоснабжения на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления на иные виды владения объектами до 1 января 2019 года. Для этого предусматривается, что в случае невыполнения требований законопроекта по смене формы владения ЕТО указанными объектами к предельному уровню нерегулируемой цены на тепловую энергию, поставляемую потребителям, будут применяться понижающие коэффициенты: с 1 января 2019 года – 0,9, с 1 января 2020 года – 0,8;

повышение публичности и прозрачности деятельности ЕТО, в том числе определение обязанности ЕТО по регулярному раскрытию информации о своей деятельности в соответствии с порядком, определенным Правительством Российской Федерации.

Законопроект предусматривает сохранение существующих видов государственного контроля, применяемых в сфере теплоснабжения, в том числе государственного антимонопольного регулирования, контроля за готовностью муниципального образования, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду, санитарно-эпидемиологический надзор и надзор в области защиты прав потребителей и т.д.

Для реализации целевой модели рынка тепловой энергии необходимо завершение назначения ЕТО и разработка схем теплоснабжения во всех поселениях и городских округах. В связи с этим законопроект вносит изменения, позволяющие ускорить процесс определения ЕТО, которая станет единым центром ответственности за теплоснабжение потребителей в системе теплоснабжения. Для этого предусматривается наделение Минэнерго России и органов местного самоуправления по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по определению ЕТО до утверждения схемы теплоснабжения при условии, что претендент на статус ЕТО принял на себя обязательства по разработке и ежегодной актуализации схемы теплоснабжения. Законопроект не предусматривает изменение существующих критериев определения

ЕТО, которые в настоящее время определяются в Правилах организации теплоснабжения, утвержденных Правительством Российской Федерации. Ранее назначенные ЕТО не теряют свой статус, если они были назначены с соблюдением установленных критериев, за исключением ЕТО, владеющих объектами теплоснабжения на праве хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, и являющихся не самыми крупными владельцами объектов в системе теплоснабжения.

В целях обеспечения исполнения возложенных на ЕТО функций в законопроект включены изменения, которые позволят ЕТО заключить договоры со всеми потребителями тепловой энергии, находящимися в зоне ее деятельности и для которых заключение договора с ЕТО обязательно. Законопроект устанавливает порядок действий всех субъектов теплоснабжения по перезаключению договоров, максимально допустимый срок действия договоров, заключенных до назначения ЕТО, а также обязательства ЕТО по направлению оферт потребителям, поставщикам тепловой энергии и теплосетевым организациям. Эти меры позволят избежать затягивания процесса, обеспечит единый алгоритм действий, а также существенно снизят возможные правовые и коммерческие риски организаций – участников процесса.

3) Новая система обязательств по обеспечению параметров качества теплоснабжения потребителей и ответственность за их неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение:

В договор теплоснабжения в обязательном порядке должны быть включены значения параметров качества теплоснабжения, включающие термодинамические параметры теплоносителя и характеристики бесперебойного теплоснабжения, которые должны быть обеспечены ЕТО. Перечень таких параметров, их диапазоны, и порядок определения их значений, устанавливаются в правилах организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

При нарушении ЕТО значений параметров качества теплоснабжения сверх допустимых отклонений, определенных в правилах организации теплоснабжения, ЕТО по обращению потребителя в разумный срок снижает стоимость тепловой

энергии (мощности) по формуле и в порядке, которые определены в правилах организации теплоснабжения. Устанавливаются случаи, при которых ЕТО не осуществляет снижение стоимости, к таким случаям, в том числе относится наличие задолженности потребителя по оплате тепловой энергии (мощности) за определенный срок.

Законопроектом предусматривается постепенное повышение ответственности ЕТО за обеспечение параметров качества теплоснабжения, зависящее от достижения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию. В случае если нарушение параметров качества теплоснабжения у потребителя произошло по вине теплоснабжающей организации и (или) теплосетевой организации, то ЕТО вправе предъявить им регрессные требования.

4) Повышение эффективности отрасли теплоснабжения:

установление особенностей учета тепловой энергии для потребителей с потреблением до 0,2 Гкал/ч;

в целях повышения платежной дисциплины в сфере теплоснабжения введение субсидиарной ответственности арендодателя по обязательствам арендатора перед потребителями тепловой энергии и (или) теплоснабжающими организациями, возникшим вследствие заключения обязательных договоров;

совершенствование механизмов раскрытия информации субъектами сферы теплоснабжения;

5) Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии предполагается осуществить постепенно с использованием переходного периода для того, чтобы обеспечить постепенный переход от государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) к реализации тепловой энергии (мощности) по ценам, не подлежащим регулированию, с усилением ответственности теплоснабжающих и теплосетевых организацией за качество теплоснабжения потребителей, а также изменение полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, и прав и обязанностей теплоснабжающих и теплосетевых организаций в сфере теплоснабжения.

В течение переходного периода тарифное регулирование сохраняется, но оно осуществляется со следующими особенностями, установленными в законопроекте.

Правительство Российской Федерации должно утвердить до 1 июня 2015 года технико-экономические параметры работы котельных и тепловых сетей, правила определения предельного уровня нерегулируемой цены с использованием этих параметров, а также требования к графикам поэтапного доведения тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, до предельного уровня нерегулируемых цен.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов наделяются полномочиями по определению предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям (цена «альтернативной котельной»), в соответствии с технико-экономическими параметрами и правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В системах теплоснабжения поселений, городских округов, где текущий уровень конечных тарифов на тепловую энергию ниже предельного уровня нерегулируемых цен, переходный период начинается с 1 июля 2015 года и заканчивается датой, указанной в графиках поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены, утверждаемых высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, как дата достижения тарифами предельного уровня нерегулируемой цены, при этом:

1) в системах теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 100 000 человек и более, а также в системах теплоснабжения, где 50 и более процентов объемов потребления тепловой энергии (мощности) обеспечивается ТЭЦ переходный период заканчивается не позднее 1 января 2020 года. В случае если в таких системах для достижения предельного уровня нерегулируемой цены необходим рост тарифов на тепловую энергию (мощность) для конечных потребителей на величину, превышающую уровень инфляции, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития Российской

Федерации, более величины, определенной Правительством Российской Федерации, дата окончания переходного периода определяется не позднее 1 января 2023 года;

2) в прочих системах теплоснабжения поселений, городских округов, переходный период заканчивается не позднее 1 января 2023 года.

Кроме этого в течение переходного периода:

тарифы (цены) на тепловую энергию (мощность) для конечных потребителей устанавливаются на основе графиков поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены. Графики поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены устанавливаются однократно, не подлежат пересмотру и предусматривают равномерность при достижении предельного уровня нерегулируемой цены ;

тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую источниками тепловой энергии, устанавливаются в виде двухставочного тарифа на срок не более трех лет. При этом ЕТО оплачивает по этим тарифам мощность источников тепловой энергии, которая включена в схему теплоснабжения. Такая мера предлагается в целях контролируемого вывода из эксплуатации неэффективных источников тепловой энергии в условиях передачи ЕТО функций по определению объемов закупки тепловой энергии (мощности) по договорам поставки тепловой энергии (мощности);

тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя могут определяться регулирующим органом на основании типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

с начала переходного периода долгосрочный период регулирования не может составлять более 2-х лет, при этом долгосрочные тарифы, устанавливаемые в течение переходного периода, заканчивают свое действие не позднее даты окончания переходного периода;

повышающие коэффициенты к тарифам при нарушении режима потребления тепловой энергии или отсутствии коммерческого учета, теплоносителя в случае его

обязательности, не применяются к случаям поставки тепловой энергии, теплоносителя в целях предоставления коммунальных услуг.

В системах теплоснабжения поселений, городских округов, где на дату утверждения впервые предельного уровня нерегулируемых цен тарифы на тепловую энергию (мощность) для конечных потребителей выше указанного уровня, переходный период начинается с 1 июля 2015 года и заканчивается 1 июля 2016 года. В таких системах в течение переходного периода все тарифы «фиксируются», а после окончания переходного периода реализация тепловой энергии (мощности) конечным потребителям осуществляется по нерегулируемым ценам, не выше «зафиксированного» тарифа до момента, пока предельный уровень нерегулируемых цен с учетом его индексации не сравняется с указанным тарифом. Во всем остальном целевая модель рынка тепловой энергии вводится в таких системах после окончания переходного периода в полном объеме. Это обеспечит стабильность денежного потока для ЕТО и, соответственно, экономические стимулы для нее по улучшению ситуацию в таких системах теплоснабжения.

Кроме этого в переходный период предоставляется возможность определять по соглашению сторон цены на тепловую энергию и теплоноситель для потребителей, не потребляющих тепловую энергию (мощность) из системы теплоснабжения в течение более одного года, за исключением объемов тепловой энергии (мощности), теплоносителя, поставляемых в целях теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения населения, при условии, что это не влечет за собой дополнительное увеличение тарифов для иных потребителей.

2. Изменения в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» направлены на уточнение полномочий НП «Совета рынка» в части расчета предельного уровня нерегулируемой цены совместно с органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Изменения в Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» направлены на исключение действия этого закона на отношения,

которые возникают в связи с оказанием услуг по передаче тепловой энергии. Указанные отношения регулируются Законом о теплоснабжении.

При этом в соответствии с изменениями, вносимыми законопроектом в Закон о теплоснабжении, устанавливается, что государственное регулирование и государственный контроль (надзор) за субъектами в сфере теплоснабжения, деятельность которых относится законодательством Российской Федерации к деятельности естественных монополий осуществляется в соответствии с Законом о теплоснабжении, в том числе в случаях, необходимых для урегулирования споров по цене на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, возникающих между ЕТОи организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями.

4. Изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации направлены на установление возможности рассчитывать размер платы за коммунальную услугу по отоплению по нерегулируемым ценам на тепловую энергию, которые определяются в соответствии с законодательством в сфере теплоснабжения после завершения переходного периода.

5. Изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» направлены на повышение платежной дисциплины, а именно введение субсидиарной ответственности концедента по обязательствам концессионера перед потребителями тепловой энергии и (или) теплоснабжающими организациями, возникшим вследствие заключения ими обязательных договоров в сфере теплоснабжения. Кроме того, определяется, что применение и использование долгосрочных параметров регулирования, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов теплоснабжения, необходимой валовой выручки от осуществления регулируемых видов деятельности, установленные Федеральным законом «О концессионных соглашениях» должны применяться в учетом особенностей и в случаях, установленных законодательством в сфере теплоснабжения.

6. Изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлены на усиление требований к оснащённости объектов приборам учета тепловой энергии. В соответствии с законопроектом отменяется возможность для теплопотребляющих объектов с максимальным объемом потребления менее 0,2 Гкал/ч не устанавливать приборы учета тепловой энергии. Предусмотрен двухлетний переходный период, в течение которого собственники указанных объектов должны оснастить их приборами учета тепловой энергии, при этом для населения сохраняется возможность установки приборов учета в рассрочку на 5 лет.

7. Изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлены на расширение полномочий органов местного самоуправления в части включения нового вида муниципального контроля – контроля за выполнением ЕТО определенных в схеме теплоснабжения обязательств, в качестве одного из вопросов местного значения.

8. Изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся с целью установления ответственности за нарушение правил организации теплоснабжения, манипулирование ценами на товары и услуги в сфере теплоснабжения, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, которые не занимают доминирующего положения. В структуру Кодекса вводятся новые составы. Это позволит привлекать к ответственности за указанные правонарушения, является важным механизмом контроля за как деятельностью ЕТО, так и за иными участниками теплоснабжения при внедрении новой модели.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»

Реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»

1. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» не потребует приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» потребует признания изменения, дополнения или принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

2.1. Потребуется изменений и (или) дополнений:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»;

6. Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 № 882 «Об утверждении Правил рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения»

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» (вместе с «Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя»);

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 №97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

2.2. Потребуется принятия:

1. Постановление Правительства Российской Федерации, утверждающее:

– технико-экономические параметры работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность);

– правила определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность);

2. Постановление Правительства Российской Федерации, утверждающее:

– требования к графикам поэтапного доведения тарифов до предельного уровня нерегулируемой цены;

– правила определения нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения, в том числе технико-экономических параметров тепловых сетей, используемых для их определения;

– порядок досудебного урегулирования споров между единой теплоснабжающей организацией и организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями, включая основания и порядок применения типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения.

3. Постановление Правительства Российской Федерации, утверждающее:

– порядок проведения контроля за правильностью определения предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность) и типовых нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах теплоснабжения.

3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные Федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» потребует изменения, дополнения или принятия следующих нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации:

3.1. Потребуется изменений и (или) дополнений:

1. Приказ ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

2. Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;

3. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 43 «Об утверждении Правил подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон»;

4. Приказ Минстроя России от 21.03.2014 N 111/пр «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек».

3.2. Потребуется принятия:

1. Приказ (-ы) Минэнерго России, а также уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению единой теплоснабжающей организации и зоны ее деятельности.

2. Приказ (-ы) органов исполнительной власти субъектов РФ, утверждающие:

– графики поэтапного доведения тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, до предельного уровня нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям;

– предельный уровень нерегулируемой цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям.