

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПРИКАЗ
от 19 июня 2018 г. N 827/18

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТА
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РАССМОТРЕНИЮ (УРЕГУЛИРОВАНИЮ) СПОРОВ И РАЗНОГЛАСИЙ,
СВЯЗАННЫХ С УСТАНОВЛЕНИЕМ И (ИЛИ) ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕН
(ТАРИФОВ), ФОРМ ЗАЯВЛЕНИЙ И РЕШЕНИЯ
О РАССМОТРЕНИИ УКАЗАННЫХ СПОРОВ**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 N 533 "Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. N 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 19, ст. 2755), приказываю:

1. Утвердить регламент деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), согласно приложению N 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить формы заявлений о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) согласно приложениям N 2, 3, 4 к настоящему приказу.
3. Утвердить форму решения о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) согласно приложению N 5 к настоящему приказу.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель
И.Ю.АРТЕМЬЕВ

Приложение N 1
к приказу ФАС России
от 19.06.2018 N 827/18

**РЕГЛАМЕНТ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РАССМОТРЕНИЮ (УРЕГУЛИРОВАНИЮ) СПОРОВ И РАЗНОГЛАСИЙ,
СВЯЗАННЫХ С УСТАНОВЛЕНИЕМ И (ИЛИ) ПРИМЕНЕНИЕМ ЦЕН (ТАРИФОВ)**

1. Настоящий регламент устанавливает порядок деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) (стандартизированных тарифных ставок, плат, надбавок) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также в сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен

(тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 N 533 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 19, ст. 2755) (далее - Правила).

2. Заявление о рассмотрении спора (разногласий) подается в ФАС России по формам, согласно приложениям N 2, или N 3, или N 4 к настоящему приказу.

К заявлению о рассмотрении спора (разногласий) прилагаются документы, указанные в пункте 5 Правил.

3. В целях рассмотрения споров создается комиссия ФАС России, уполномоченная принимать решения по результатам рассмотрения споров (разногласий) в соответствии с пунктом 21 Правил.

Состав комиссии утверждается приказом руководителя ФАС России.

Членов комиссии должно быть не менее 5 человек.

Руководство комиссией осуществляет председатель комиссии. При отсутствии председателя комиссии его полномочия осуществляет заместитель председателя комиссии.

4. Комиссия состоит из представителей ФАС России и одного представителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

5. В случае невозможности присутствия на заседании комиссии по уважительным причинам представитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития направляет письменную позицию по рассматриваемым спорам (разногласиям) не позднее чем за один день до дня заседания комиссии.

6. Комиссия правомочна рассматривать споры, если на заседании комиссии присутствует не менее 50 процентов общего числа членов комиссии, но не менее трех членов комиссии.

Не препятствует рассмотрению спора (разногласий) комиссией отсутствие на заседании иных членов комиссии при наличии кворума.

Вопросы, возникающие в ходе рассмотрения комиссией спора (разногласий), решаются членами комиссии большинством голосов. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим. Члены комиссии не вправе воздерживаться от голосования. Председательствующий голосует последним.

7. В зависимости от предмета рассмотрения спора (разногласий) на заседание комиссии приглашается представитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, и (или) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе теплоснабжения, и (или) федерального органа исполнительной власти в области транспорта. <1>

<1> Пункт 12 Правил.

Отсутствие представителя федерального органа исполнительной власти не препятствует рассмотрению спора (разногласий).

8. Повестка заседания комиссии утверждается председателем комиссии. Председатель комиссии принимает решение о дате, времени, и месте проведения заседания комиссии.

Повестка и материалы к заседанию комиссии, направляются членам комиссии не менее чем за 5 календарных дней до даты заседания комиссии.

9. Споры (разногласия) рассматриваются комиссией в присутствии сторон, которые уведомляются о дате, времени, и месте проведения заседания комиссии за 5 календарных дней до даты заседания комиссии. В отсутствие сторон спор (разногласие) подлежит рассмотрению при наличии данных, свидетельствующих об извещении указанных лиц о времени и месте рассмотрения спора (разногласий) способом, позволяющим достоверно установить факт уведомления.

10. Стороны вправе направить в ФАС России ходатайство о рассмотрении спора (разногласий) в их отсутствие или о рассмотрении спора (разногласий) посредством видеоконференц-связи.

Рассмотрение спора (разногласий) посредством видеоконференц-связи осуществляется при наличии технической возможности.

11. Фотосъемка, аудиозапись, видеозапись заседания комиссии, трансляция по радио, телевидению, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" допускаются с разрешения председателя комиссии.

12. Заседание комиссии открывает председатель комиссии, который объявляет состав комиссии, предмет рассмотрения спора (разногласий), устанавливает правомочность комиссии, выясняет вопрос о надлежащем извещении сторон, не явившихся на заседание комиссии, и причины их неявки, а также назначает секретаря комиссии. Председатель комиссии руководит заседанием комиссии, принимает меры по обеспечению на заседании комиссии надлежащего порядка.

13. Заседание комиссии проводится в следующем порядке:

- а) заслушивается позиция заявителя по обстоятельствам спора (разногласий);
- б) заслушивается позиция ответчика (ответчиков) по обстоятельствам спора (разногласий);
- в) заслушиваются иные лица, располагающие информацией, которая может иметь значение для рассмотрения спора (разногласий);
- г) членами комиссии задаются вопросы, возникшие при рассмотрении спора (разногласий);
- д) сторонам предоставляется право выступить с заключительным словом;
- е) стороны после выступления с заключительным словом удаляются из зала заседания комиссии, о чем председатель комиссии объявляет присутствующим сторонам;
- ж) проводится голосование членами комиссии;
- з) стороны приглашаются в зал заседания комиссии;
- и) оглашается резолютивная часть решения комиссии.

14. При отложении комиссией рассмотрения спора (разногласий) стороны уведомляются об отложении рассмотрения спора (разногласий), о чем делается запись в протоколе о рассмотрении спора (разногласий).

О назначении даты и времени рассмотрения спора (разногласий) после его отложения сторонам направляется уведомление в течение 5 календарных дней с даты принятия решения об отложении спора.

15. В процессе рассмотрения спора (разногласий) секретарь комиссии ведет протокол. По решению председателя комиссии протоколирование может осуществляться с использованием средств аудиозаписи.

В этом случае аудиозапись приобщается к материалам спора (разногласий).

Протокол подписывается секретарем комиссии и утверждается председателем комиссии.

16. Стороны до рассмотрения спора (разногласий) или в процессе рассмотрения спора (разногласий) имеют право давать объяснения, представлять документы и иную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения спора (разногласий).

17. Срок рассмотрения спора (разногласий) в соответствии с пунктом 15 Правил может быть продлен на основании определения, подписанного председателем комиссии или его заместителем. Определение о продлении срока направляется сторонам в течение 5 календарных дней с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения спора.

18. Председатель комиссии прекращает рассмотрение спора (разногласий) по основаниям, предусмотренным пунктом 20 Правил.

19. По результатам рассмотрения спора (разногласий) комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) об удовлетворении требований, указанных в заявлении (полностью или частично);
- б) об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении;

20. Решение комиссии по результатам рассмотрения спора (разногласий) оформляется в полном объеме в течение 10 календарных дней со дня оглашения резолютивной части решения и подписывается всеми членами комиссии. В случае невозможности подписать решение членом комиссии по уважительной причине, в решении делается соответствующая отметка.

Дата оформления решения в полном объеме считается датой его принятия. Копия такого решения в течение 5 календарных дней с даты принятия направляется сторонам. Решение оформляется по форме согласно приложению N 5 к настоящему приказу.

21. Допущенные описки, опечатки и арифметические ошибки, содержащиеся в решении комиссии, могут быть исправлены по заявлению одной из сторон или по инициативе ФАС России без изменения содержания.

По вопросам исправления описок, опечаток, арифметических ошибок председатель комиссии принимает решение в течение 10 календарных дней со дня поступления заявления об исправлении описок, опечаток, арифметических ошибок или их обнаружения без вызова сторон. Копия такого решения в течение 5 календарных дней с даты принятия направляется сторонам.

Приложение N 2
к приказу ФАС России
от 19.06.2018 N 827/18

Форма

исх. N ____ от " __ " _____ 20__ г.
(регистрационный номер заявителя)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о рассмотрении спора (разногласий) в области
государственного регулирования цен (тарифов)

От _____

(полное и сокращенное наименование заявителя)

Место нахождения (место жительства): почтовый индекс _____ субъект Российской Федерации _____
город (село, поселок) _____ улица _____
дом (строение) _____ офис (квартира) _____
Почтовый адрес: почтовый индекс _____ субъект Российской Федерации _____

город (село, поселок) _____ улица _____
дом (строение) _____ офис (квартира) _____
ИНН/КПП _____ / _____
ОГРН _____, дата и место государственной регистрации юридического лица, (индивидуального предпринимателя) _____

Телефон (____) _____, факс (____) _____, адрес электронной почты _____, данные ответственного лица (телефон, адрес электронной почты) _____

Вид оспариваемого тарифа _____
(указывается один регулируемый тариф)

Прошу ФАС России рассмотреть _____
(спор, разногласия)

с _____
(полное наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления (далее – орган регулирования), решение которого оспаривается в настоящем заявлении)

по _____
(указывается наименование оспариваемого решения)

от "___" _____ 20__ N _____,
(дата и номер решения, оспариваемого в настоящем заявлении, дата опубликования)

Величина тарифа, установленная оспариваемым решением, - _____.
Величина тарифа, которую заявитель считает экономически обоснованной, <1> - _____.

Заявляемые требования:

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением, - _____ тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки, которую заявитель считает экономически обоснованной, - _____ тыс. руб.

Вышеуказанное увеличение необходимой валовой выручки связано с разногласиями (спором), возникшими между заявителем и регулирующим органом по величине расходов (доходов) по следующим статьям затрат:

Величина расходов (доходов, иных показателей), учтенная в оспариваемом решении органа регулирования (указывается в среднем за год):

1. _____ -
(наименование статьи затрат)

_____ тыс. руб. (ед. измерения)
(величина расходов (доходов, иных показателей))

2. _____ -
(наименование статьи затрат)

_____ тыс. руб. (ед. измерения)
(величина расходов (доходов, иных показателей))

3. _____ -
(наименование статьи затрат)

_____ тыс. руб. (ед. измерения)
(величина расходов (доходов, иных показателей))

Величина расходов (доходов, иных показателей), которую считает необходимым учитывать заявитель (указывается в среднем за год):

1. _____ -
(наименование статьи затрат)

_____ тыс. руб. (ед. измерения)

- (величина расходов (доходов, иных показателей))
2. _____ -
 (наименование статьи затрат)
- _____ тыс. руб. (ед. измерения)
- (величина расходов (доходов, иных показателей))
3. _____ -
 (наименование статьи затрат)
- _____ тыс. руб. (ед. измерения)
- (величина расходов (доходов, иных показателей))

<1> Заполняется при наличии возможности рассчитать экономически обоснованную величину тарифа.

Величина отпуска (иная величина натуральных показателей) товаров (услуг), установленная оспариваемым решением (указывается в среднем за год), - _____ (в случае отсутствия спора (разногласий) по величине полезного отпуска не заполняется).

Величина отпуска (иная величина натуральных показателей товаров (услуг), которую заявитель считает экономически обоснованной, указывается в среднем за год) - _____ (в случае отсутствия спора (разногласий) по величине полезного отпуска не заполняется).

Обоснованность заявляемых требований подтверждаю прилагаемыми к настоящему заявлению документами согласно нижеприведенной описи:

№ п/п	Наименование документа	Количество листов, нумерация листов в папках	Сведения о представлении документа в орган регулирования (был/не был представлен)	Дата представления в орган регулирования (в случае непредставления документа не заполняется, ставится знак "-")
1				
2 <*>				

<*> Количество пунктов в описи определяется заявителем самостоятельно.

Динамика необходимой валовой выручки, полезного отпуска и тарифов за предшествующий, текущий и плановый (расчетный) период (параметры указываются в среднем за год):

Показатели, единицы измерения	Предшествующий период (указать календарный год)		Текущий период (указать календарный год)		Плановый (расчетный) период, на который установлены оспариваемые в заявлении о разногласиях тарифы (указать календарный год)	
	утверждено органом регулирования	факт	утверждено органом регулирования	ожидаемый факт	утверждено органом регулирования	предложение заявителя

Необходимая валовая выручка						
Отпуск товаров (услуг)						
Тариф		-		-		
Льготный тариф (если имеется)		-		-		

Перечень статей, заявленных для рассмотрения
(далее - Перечень) :

N п/п	Наименование статьи спора (разногласий), единицы измерения	Величина расходов по статье спора (разногласий) (объем технико-экономических показателей) <*>			Величина спора (разногласий) по статье (С - А)
		утвержденная органом регулирования на расчетный период	заявленная в орган регулирования на расчетный период	заявленная на разногласия в ФАС России	
		А	В	С	
1.					
2.					
3.					
...	<*>				
	Итого (по статьям):				
	Итого НВВ:				

<*> Величины расходов по статье спора (разногласий) (объем технико-экономических показателей) указываются в среднем за год.

<*> Количество статей, заявляемых для рассмотрения спора (разногласий), определяется заявителем самостоятельно.

Аргументация экономической обоснованности предложенных заявителем величин расходов по статьям спора (разногласий) (по каждой заявленной статье спора (разногласий) по нижеуказанной форме) :

1. Наименование статьи спора (разногласий) _____

Динамика утвержденных и фактических показателей по данной статье за три периода или больше, в случае участия данных периодов в расчетах (указать периоды), предшествующих плановому (расчетному) периоду, тыс. руб.

Статья спора (разногласий)	Период (указать год)		Период (указать год)		Период (указать год)	
	утверждено органом	факт	утверждено органом	факт	утверждено органом	факт

	регулирувания		регулирувания		регулирувания	

Основания, по которым величина расходов (доходов, иных показателей) по данной статье учтена органом регулирования не в предложенном заявителем объеме либо исключена из расчета финансовых потребностей или при расчете цен (тарифов) (если известны) _____

Аргументация экономической обоснованности, предложенной заявителем величин расходов (доходов, иных показателей) по данной статье (изложение аргументов и доводов заявителя, подкрепленных расчетами заявителя, ссылками на нормативные документы и материалы заявителя)

Перечень обосновывающих документов, представленных в орган регулирования в материалы дела об установлении цен (тарифов) для обоснования затрат по данной статье:

1)

2)

3)

...)

2. <*> Наименование статьи спора (разногласий) _____

Динамика утвержденных и фактических показателей по данной статье за три периода или больше, в случае участия данных периодов в расчетах (указать периоды), предшествующих плановому (расчетному) периоду, тыс. руб.

Статья спора (разногласий)	Период (указать)		Период (указать)		Период (указать)	
	утверждено органом регулирования	факт	утверждено органом регулирования	факт	утверждено органом регулирования	факт

Основания, по которым величина расходов (доходов, иных показателей) по

данной статье учтена органом регулирования не в предложенном заявителем объеме либо исключена из расчета финансовых потребностей или при расчете цен (тарифов) (если известны) _____

Аргументация экономической обоснованности предложенной заявителем величины расходов (доходов, иных показателей) по данной статье (изложение аргументов и доводов заявителя, подкрепленных расчетами заявителя, ссылками на нормативные документы и материалы заявителя)

Перечень обосновывающих документов, представленных в орган регулирования в материалах дела об установлении цен (тарифов) для обоснования затрат по данной статье:

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- ...)

<*> Количество аргументируемых статей должно совпадать с количеством статей, указанных в Перечне и заявлении о рассмотрении спора (разногласий) (определяется заявителем самостоятельно).

Количество статей спора (разногласий) определяется заявителем самостоятельно.

При необходимости количество строк увеличивается заявителем самостоятельно.

Настоящим документом подтверждаю, что по рассматриваемым спорам (разногласиям) в суд не обращался.

Изложенные в настоящем заявлении требования и достоверность информации, содержащейся в прилагаемых к настоящему заявлению материалах, подтверждаю:

(наименование должности) (подпись, печать (при наличии) (расшифровка подписи)

Приложение N 3
к приказу ФАС России
от 19.06.2018 N 827/18

Форма

исх. N _____ от "___" _____ 20__ г.
(регистрационный номер заявителя)

ЗАЯВЛЕНИЕ

о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в связи с выбором метода регулирования цен (тарифов)

От _____

(полное и сокращенное наименование заявителя)

Место нахождения (место жительства): почтовый индекс _____ субъект Российской Федерации _____

город (село, поселок) _____ улица _____

дом (строение) _____ офис (квартира) _____

Почтовый адрес: почтовый индекс _____ субъект Российской Федерации _____

город (село, поселок) _____ улица _____

дом (строение) _____ офис (квартира) _____

ИНН/КПП _____ / _____

ОГРН _____, дата и место государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) _____

Телефон (____) _____, факс (____) _____, адрес электронной почты _____, данные ответственного лица (ФИО (полностью), телефон, адрес электронной почты) _____

Прошу ФАС России рассмотреть разногласия с _____
(полное наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, решение которого оспаривается в настоящем заявлении)

по _____
(указывается наименование оспариваемого решения)

от " ____ " _____ 20__ N _____,
(дата и номер решения, оспариваемого в настоящем заявлении, дата опубликования).

Выбранный органом регулирования метод регулирования, - _____.
Предложенный заявителем метод регулирования, - _____.

Заявляемые требования:

Прошу признать избранный вышеуказанным органом регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на период регулирования ____ г. выбранным необоснованно, без учета предложения заявителя, и предписать органу регулирования осуществить выбор метода регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством.

Обоснованность заявляемых требований подтверждается следующим: _____

(аргументация заявляемых требований, указание на нарушения, допущенные органом регулирования, прочая информация, имеющая значение для подтверждения обоснованности заявленных требований)

К настоящему заявлению прилагаются следующие документы согласно описи:

№ п/п	Наименование документа	Кол-во листов, нумерация листов в папках	Сведения о представлении документа в регулирующий орган (был/не был представлен)	Дата представления в регулирующий орган (в случае непредставления документа не заполняется, ставится знак "-")
-------	------------------------	--	--	--

Федерации, органа местного самоуправления, решение которого оспаривается)
по _____
(оспариваемое решение)
от "___" _____ 20__ г. N _____
(дата и номер оспариваемого решения)

Примененный тариф - _____.
Тариф утвержденный - _____.

Заявляемые требования:

(аргументация заявляемых требований, указание на допущенные при применении цен (тарифов) нарушения, прочая информация, имеющая значение для подтверждения обоснованности заявленных требований)

К настоящему заявлению прилагаются следующие документы согласно описи:

№ п/п	Наименование документа	Кол-во листов, нумерация листов в папках	Сведения о представлении документа в регулирующий орган (был/не был представлен)	Дата представления в регулирующий орган (в случае непредставления документа не заполняется, ставится знак "-")
1				
2				
... <*>				
... <*>				

<*> Количество пунктов в описи определяется заявителем самостоятельно.

Изложенные в настоящем заявлении о рассмотрении спора (разногласиях) сведения и требования, а также достоверность информации, содержащейся в прилагаемых к настоящему заявлению о рассмотрении спора (разногласиях) материалах, подтверждаю:

(наименование должности) (подпись, печать (при наличии)) (расшифровка подписи)

Приложение N 5
к приказу ФАС России
от 19.06.2018 N 827/18

Форма

На бланке

Указывается наименование
заявителя и его адрес, наименование
ответчика и его адрес

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена " __ " _____ 20__ г.

Комиссия ФАС России, в составе _____
(указываются должность, фамилия, имя, отчество)

рассмотрев спор по заявлению _____
(указывается наименование заявителя, регистрационный номер заявления)
возникший между _____

(указывается наименование заявителя и ответчика,
в какой сфере возник спор)

в присутствии _____ на заседании комиссии _____

(указываются фамилия, имя, отчество присутствовавших на заседании лиц)

УСТАНОВИЛА

_____ (изложение требований заявителя)

_____ (фактические обстоятельства спора, установленные комиссией, доказательства, на которых основаны выводы комиссии и доводы в пользу принятия решения, мотивы по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы сторон)

_____ (федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, которыми руководствовалась Комиссия при принятии решения)

РЕШИЛА

1. _____
(вывод о признании ответчика нарушившим нормы федерального закона и иных нормативных правовых актов (вывод не делается при отказе в удовлетворении требований))

2. _____
(выводы о полном/частичном удовлетворении требований, об отказе в удовлетворении требований)

3. _____
(предписываются действия, которые ответчик должен выполнить в целях устранения выявленных нарушений, при необходимости указывается срок их выполнения (при отказе в удовлетворении требований не указывается))

4. _____
(срок и перечень документов, которые предоставляются ответчиком в целях подтверждения исполнения решения (при отказе в удовлетворении требований не указывается))

Председатель комиссии _____ (подпись) _____ (фамилия, имя, отчество)

Члены комиссии: _____ (подпись) _____ (фамилия, имя, отчество)